



20.1.2026

Neuvotteleva virkamies
Elina Rydman

Sisäministeriön asetus poliisin suoritteiden ja virka-avun maksullisuudesta vuonna 2026 annetun asetuksen liitteen muuttamisesta

Tausta

Sisäministeriön asetus poliisin suoritteiden ja virka-avun maksullisuudesta annetaan yleensä kalenterivuosittain. Asetuksessa säädetään Poliisihallituksen, keskusrikospoliisin, Poliisiammattikorkeakoulun ja paikallispoliisin suoritteiden maksullisuudesta. Sisäministeriön asetus poliisin suoritteiden ja virka-avun maksullisuudesta vuonna 2026 (1335/2025), jäljempänä *maksuasetus*, on tullut voimaan 1.1.2026 ja on voimassa 31.12.2026 saakka.

Voimassa olevan maksuasetuksen liitteenä olevaa maksutaulukkoa ehdotetaan muutettavaksi 1.3.2026 alkaen uuden rahapelilain (10/2026) eräiden säännösten voimaantulon johdosta.

Valtion maksuperustelain (150/1992) 6 §:n 1 momentin mukaan julkisoikeudellisesta suoritteesta perittävän maksun tulee vastata suoritteen tuottamisesta aiheutuvien kokonaiskustannusten määrää (omakustannusarvo). Pykälän 2 momentin mukaan yhden tai useamman viranomaisen saman laatuista suoritteista voidaan määrätä samansuuruinen maksu silloinkin, kun suoritteen tuottamisesta aiheutuvat kustannukset poikkeavat toisistaan. Tällaisen kiinteän maksun suuruutta määrittäessä on otettava huomioon suoritteiden keskimääräinen kokonaiskustannus.

Valtion maksuperustelain 6 §:n 3 momentin mukaan maksu voidaan määrätä perittäväksi yleisesti suoritteen omakustannusarvoa alempana tai jättää kokonaan perimättä, jos siihen terveyden- ja sairaanhoitoon, muihin sosiaalisiin tarkoituksiin, oikeudenhoitoon, ympäristönsuojeluun, koulutustoimintaan tai yleiseen kulttuuritoimintaan liittyvistä tai näihin verrattavista syistä on perusteltua syytä. Erityisestä syystä maksu voidaan määrätä tietyltä ryhmältä perittäväksi suoritteen omakustannusarvoa alempana tai jättää kokonaan perimättä. Erityisestä syystä maksu, joka muuten määrättäisiin suoritteen omakustannusarvoa vastaavaksi, saadaan määrätä tätä korkeammaksi.

Valtion maksuperustelain 7 §:n 1 momentin nojalla muiden kuin 6 §:ssä tarkoitettujen suoritteiden hinnoista päätetään liiketaloudellisin perustein.

Keskeinen sisältö

Ehdotettu liite vastaa rakenteeltaan ja sisällöltään voimassa olevan poliisin suoritteiden ja virka-avun maksullisuudesta lukuun ottamatta maksutaulukkoon lisättäviksi ehdotettuja rahapelitoimintaan liittyviä uusia suoritteita.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

295 480 171
358 295 480 171

916 044 635
+358 9 160 44635

kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

Asetuksen säännöksiin ei ehdoteta muutoksia.

Muutostarpeet asetuksen liitteeseen ja sen maksutarkistukset

Lisättävät suoritteet

Maksuasetuksen liitteenä olevan maksutaulukkoon esitetään lisättäväksi yhteensä viisi uutta suoritetta Poliisihallitukselle perustuen eduskunnan 16.12.2025 hyväksymään rahapelijärjestelmä uudistukseen (EV 170/2025 vp — HE 16/2025 vp). Uudet suoritteet ovat rahapeliin toimeenpanoon oikeuttavien toimilupien ja lupien käsittelyä varten. Suoritteet ovat seuraavat: 1) yksinoikeustoimilupa, 2) yksinoikeustoimiluvan muutos, 3) rahapelitoimilupa, 4) rahapelitoimiluvan muutos sekä 5) yksinoikeustoimiluvan tai rahapelitoimiluvan haltijan kansainvälinen yhteistyölupa.

Uusi rahapelilaki tulee pääosin voimaan 1.7.2027. Toimilupamenettelyä koskevat ja eräät muut rahapelilain säännökset tulevat kuitenkin voimaan jo 1.3.2026, josta lähtien on mahdollista hakea rahapelilain 6 §:n mukaista yksinoikeustoimilupaa, 7 §:n mukaista rahapelitoimilupaa sekä edellä mainittujen toimilupien myöntämisen jälkeen 43 §:ssä tarkoitettua yksinoikeustoimiluvan- ja rahapelitoimiluvanhaltijan kansainvälistä yhteistyölupaa. Toimiluvanhaltijat voivat käynnistää rahapeliin toimeenpanon ja markkinoinnin rahapelilain tullessa voimaan 1.7.2027. Samanaikaisesti Lupa- ja valvontavirastosta tulee rahapelilain mukainen lupa- ja valvontaviranomainen. Kesäkuun 2027 loppuun saakka kestävän siirtymävaiheen aikana toimilupa- ja valvontaviranomaisena toimii kuitenkin Poliisihallitus. Näin ollen rahapelilain mukaisia toimilupia haetaan Poliisihallitukselta 30.6.2027 saakka.

Toimilupa- ja valvontatoiminnan aiheuttamat kustannukset on tarkoitus pyrkiä kattamaan toimiluvanhaltijoilta perittävillä toimilupa- ja valvontamaksuilla. Toimilupamaksu maksettaisiin kertaluonteisesti aina uuden lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä ja valvontamaksu puolestaan vuosittain. Valvontamaksu on luonteeltaan veronluonteinen maksu ja siitä säädetään rahapelilain 6 luvussa. Toimilupahakemusten käsittelymaksujen suuruus on puolestaan tarkoitus määritellä vuosittain valtion maksuperustelain nojalla asetustasoisesti kustannusvastaavuusperiaatteen mukaisesti. Kesäkuun 2027 loppuun saakka kestävän siirtymävaiheen aikana toimilupamaksuista säädettäisiin poliisin suoritteiden maksullisuudesta annettavassa sisäministeriön asetuksessa ja viranomaistehtävien siirtyessä 1.7.2027 alkaen Lupa- ja valvontavirastolle kyseisen viraston suoritteiden maksullisuutta koskevassa valtioneuvoston asetuksessa.

Maaliskuun 2026 alusta lähtien haettavissa olevia toimilupatyyppejä ovat yksinoikeustoimilupa ja rahapelitoimilupa. Maksuasetukseen tulisi siten lisätä suoritteet näiden lupatyyppeiden mukaisten toimilupahakemusten sekä mahdollisten muutoshakemusten käsittelyä varten. Lisäksi maksuasetukseen tulisi lisätä suorite yksinoikeustoimiluvan tai rahapelitoimiluvan haltijan kansainväliselle yhteistyöluvalle, sillä toimiluvanhaltijat voisivat yksinoikeus- tai rahapelitoimiluvan saatuaan hakea lupaa kansainväliseen yhteistyöhön rahapeliin toimeenpanossa.

Tekstimuutokset

Maksuasetuksen liitteenä olevan maksutaulukkoon ehdotetaan lisäksi teknisiä korjauksia. Yleisötilaisuuksia koskevaa paikallispoliisin suoritetta "Yleisötilaisuus, erittäin vaativa" ehdotetaan yhdenmukaistettavaksi muiden päätöstä edellyttävien yleisötilaisuusasioiden suoritteiden kanssa muotoon "Yleisötilaisuuspäätös, erittäin vaativa". Vastaavasti ruotsinkielisen asetuksen maksutaulukkoon ehdotetaan muutettavaksi erittäin vaativia yleisötilaisuuspäätöksiä koskeva suorite muodosta "Offentliga tillställningar, ytterst krävande" muotoon "Beslut om en offentlig tillställning, ytterst krävande". Lisäksi säilytystilojen tarkastusta koskevan suoritteiden kuvauksesta poistettaisiin ampuma-asetlain säädösnumero tarpeettomana.

Vaikutukset ja kustannusvastaavuudet

Luparyhmäkohtainen laskenta ja maksuesitykset

Poliisihallitus on laskenut luparyhmäkohtaiset kustannusvastaavuusennusteet hinnoittelun pohjaksi 1.1.2026 voimaan tullutta maksuasetusta varten. Laskelmissa on mukana vuoden 2024 tilinpäätöstieto, vuoden 2025 kustannusvastaavuusennuste ja vuoden 2026 kustannusvastaavuusarvio. Luvat ja ilmoitukset on jaettu neljään eri ryhmään, jotka ovat matkustusasiakirjat, ampuma-aseluvat, turva-alan luvat sekä muut luvat. Muut luvat -ryhmä sisältää arpajais- ja rahankeräysasiat, yleisötilaisuusasiat sekä muut yksittäiset luvat ja ilmoitukset. Muut luvat -ryhmän kustannusvastaavuusennuste vuodelle 2026 on päivitetty ottaen huomioon uudet rahapelitoiminnan suoritteet. Kolmen muun luparyhmän kustannusvastaavuusennusteet pysyvät entisellään sellaisena kuin ne on esitetty 1.1.2026 voimaan tulleen maksuasetuksen perustelumuistiossa.

Laskennassa on kohdistettu kustannukset suoraan kullekin luparyhmälle, mikäli se on ollut mahdollista. Tällaisia kustannuksia ovat muun muassa henkilöstökustannukset, sekä palveluiden ostoihin sisältyvät lupien painatuskustannukset. Erilliskustannuksia on kohdistettu aiheuttamisperiaatteen mukaan perustuen joko työaikaan, volyymiin tai asiantuntija-arvioihin. Maksullisiin lupapalveluihin kohdistuvat yhteiskustannukset on pääosin jaettu luparyhmiin volyymin mukaan, mutta poistoissa ja tietojärjestelmäkustannuksissa on taustalla erilliset laskelmat.

Muut luvat

Rahapelijärjestelmäuudistuksen myötä Poliisihallitukselle tulisi uusia suoritteita 1.3.2026 lähtien.

Yksinoikeustoimiluvan ja rahapelitoimiluvan maksut olisivat molemmat 29 000 euroa. Toimilupien muutosluvat ja yksinoikeus- tai rahapelitoimiluvan haltijan kansainvälinen yhteistyölupa maksaisivat 1 120 euroa. Odotettavissa olevan hakijajoukon suuruutta arvioitaessa on hyödynnetty muista Pohjoismaista saatuja kokemuksia toimilupajärjestelmään siirtymisen yhteydessä. Kilpaillulle rahapelimarkkinalle voidaan arvioida pyrkivän noin 40–50 toimijaa. Yksinoikeustoimilupia voidaan myöntää ainoastaan Suomen valtion määräysvallassa olevalle osakeyhtiölle, jonka toimialana on rahapeliä toimeenpano. Käytännössä kyse olisi Veikkaus-konserniin kuuluvasta yhtiöstä. Yksinoikeustoimilupia voitaisiin myöntää enintään kaksi.

Poliisihallituksen asiantuntijoiden arvion mukaan yksinoikeustoimilupahakemusten ja rahapelitoimilupahakemusten käsittelyyn kuluva keskimääräinen työajan ei pitäisi merkittävästi erota toisistaan ja kokonaisuutena arvioiden samansuuruiset hakemusmaksut molemmille lupatyypeille olisivat perusteltuja. Toimilupahakemusten käsittelyyn arvioidaan kuluva merkittävästi työaikaa ja samaan aikaan käsittelykustannukset jakautuvat suhteellisen pienen hakijajoukon kesken. Vertailun vuoksi voidaan todeta, että muun muassa Ruotsissa lähinnä rahapelitoimilupaa olevan lupatyypin hakemusmaksu on 230 000 Ruotsin kruunua (noin 21 000 euroa).

Muutoshakemusten käsittelyn ei odoteta vievän merkittävästi työaikaa. Muutoshakemusten käsittelyn aikana valvontaviranomaisen tehtävänä on arvioida toimiluvan myöntämistä koskevien edellytysten täyttymistä muutoksen kohteena olevan toiminnan osalta. Käytännössä muutoshakemuksiin liittyvän lupaharkinnan voidaan arvioida olevan ainakin pääsääntöisesti varsin suppeaa, sillä sekä hakijan että hakijan vastuuhenkilöiden luotettavuutta ja sopivuutta olisi tosiasiassa arvioitu jo varsinaisen lupakäsittelyn yhteydessä perusteellisesti.

Yksinoikeustoimiluvan tai rahapelitoimiluvan haltijan kansainvälisen yhteistyölupa olisi tarkoitus mahdollistaa rahapeliä tarjoaminen yhdessä valtakunnan ulkopuolisen rahapelejä toimeenpanevan luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön kanssa. Käytännössä kansainvälisten yhteistyölupien hakemus- ja päätöksentekoprosessit etenisivät tavanomaisen hallintomenettelyn mukaisesti ja hakemuksen käsittelyn yhteydessä arvioitavat luvan myöntämisen edellytykset liittyisivät lähinnä siihen, onko kaikilla toimiluvanhaltijan yhteistyökumppaneilla tarvittavat toimiluvat ja oikeudet rahapeliä toimeenpanoon niiden valtioiden alueella, joilla ne toimintaa harjoittaisivat. Näin ollen

myös kansainvälisen yhteistyöluvan käsittelyyn vaadittavan työajan arvioidaan olevan huomattavasti vähäisempi verrattuna varsinaisten toimilupien käsittelyyn vaadittavaan työaikaan.

Vuoden 2026 alusta voimaan tulleen maksuasetuksen perustelumuiotiossa on muiden lupien kustannusvastaavuuden arvioitu olevan kuluven vuoden osalta 53 prosenttia, mutta nyt lisättävien uusien suoritteiden myötä kustannusvastaavuuden arvioidaan nousevan 66 prosenttiin. Uusien suoritteiden tuottoarvio on vuonna 2026 yhteensä noin 1,5 miljoonaa euroa.

Taulukko 1. Muiden lupien kustannusvastaavuuden kehitys

Muut luvat	2024	2025 ennuste	2026 arvio
Tuotot	1 123 844	1 493 000	3 671 000
Erilliskustannukset	3 359 375	3 485 000	4 385 000
Yhteiskustannukset	615 928	578 000	1 210 000
Kustannukset yhteensä	3 975 303	4 063 000	5 595 000
Alijäämä	-2 851 459	-2 570 000	-1 924 000
Kustannusvastaavuus %	28 %	37 %	66 %

Asian valmistelu

Ehdotus asetuksen liitteen muutokseksi on valmisteltu sisäministeriön poliisiosastolla yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa.

Valtiovarainministeriöltä on 24.11.2025 saatu puoltava lausunto rahapelitoiminnan suoritteiden osalta. Valtiovarainministeriö on antanut lausuntonsa maksuasetuksesta koskevasta luonnoksesta, jonka liitteenä olevaan maksutaulukkoon sisältyi myös rahapelitoimintaa koskevat toimilupamaksut. Lausuttavana olleen maksutaulukon maksut vastasivat nyt ehdotettuja maksuja. Rahapelitoiminnan toimilupamaksuja ei kuitenkaan sisällytetty 1.1.2026 voimaan tulleeseen maksuasetukseen, koska uutta rahapelilakia ei ollut vahvistettu maksuasetuksen antamiseen mennessä.

Maksuasetuksessa on kysymys vuositason vähintään 5 miljoonan euron määräisestä maksutulosta. Tällaiset asiat tulee asioiden käsittelystä raha-asiainvaliokunnassa annetun valtioneuvoston määräyksen (4.9.2025) kohdan 2.2.10 mukaan käsitellä valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnassa. Voimassa oleva maksuasetus on käsitelty määräyksen mukaisesti raha-asiainvaliokunnassa 22.12.2025. Raha-asiainvaliokunta puolsi ehdotusta. Nyt ehdotetussa asetuksen liitteen muutoksessa on kyse alle 5 miljoonan euron määräisestä maksutulosta eikä asiaa ole siksi tarpeen käsitellä raha-asiainvaliokunnassa.

Asetusluonnoksen suomenkielinen versio on tarkastettu oikeusministeriön laintarkastuksessa. Oikeusministeriö on 16.1.2026 ilmoittanut, että ruotsinkielistä asetusluonnosta ei ehditä tarkastaa. Asian kiireellisuuden vuoksi ruotsinkielistä asetusluonnosta ei näin ollen ole tarkastettu.

Voimaantulo

Asetus ehdotetaan tulemaan voimaan 1.3.2026 ja se olisi voimassa 31.12.2026 saakka.

Suoritteesta, jota koskeva asia on vireillä tämän asetuksen voimaan tullessa, perittäisiin maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

Liitteet

Poliisin suoritteiden maksumuutokset 1.3.2026
Poliisin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma