



Vero-osasto

25.9.2014

Liikenne- ja viestintäministeriö

Viite: LVM:n lausuntopyyntö 3.9.2014, LVM/1630/03/2014, LVM059:00/2014

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle Kanadan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen lentoliikennesopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta Kanadan sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen lentoliikennesopimuksen hyväksymisestä ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta. Esityksen tavoitteena on hyväksyä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Kanadan välinen kattava lentoliikennesopimus Suomen osalta, saattaa voimaan sen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset siltä osin kuin ne ovat Suomen toimivallassa sekä säätää sopimuksen väliaikaisesta soveltamisesta Suomen osalta. Lentoliikennesopimuksen tavoitteena on edistää lentoyhtiöiden markkinoilla tapahtuvaan kilpailuun perustuvan lentoliikennejärjestelmän kehittymistä. Kansallinen hyväksyminen on edellytys sopimuksen kansainväliselle voimaantulolle. Sen lainsäädännön alaan kuuluvat määräykset saatettaisiin voimaan blankettilailla, jonka voimaantulosta säädetään blankettiasetuksella. Myös sopimuksen väliaikaisesta soveltamisesta säädettäisiin lailla, jonka voimaan tulosta säädettäisiin blankettiasetuksella.

Sopimus sisältää vero- ja tulliasioita koskevia säännöksiä. Näistä keskeisin on sopimuksen 8 artiklan 1 kohta, jossa säädetään vapauttamisesta veroista ja tulleista kansallisten lakien ja määräysten mukaisesti. Lisäksi sopimus sisältää määräyksiä, jotka liittyvät tullimuodollisuuksiin ja –menettelyihin (5 artiklan b alakohta ja 8 artiklan 3 kohta).

Valtiovarainministeriö toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Valtiovarainministeriö kiinnittää erityisesti huomiota esitysluonnoksen kohtaan 4.1, joka koskee toimivallanjakoa EU:n ja sen jäsenvaltioiden välillä, sekä kohtaan 4.2, joka koskee eduskunnan suostumuksen tarpeellisuutta. Kohdassa 4.1 on sen johdantokappaleen mukaan lueteltu sopimuksen sisältämistä asioista annettu unionin lainsäädäntö. Luettelon jäl-



keen todetaan, että siinä luetellut säädökset määrittävät keskeiset siviili-ilmailuun sovellettavat Euroopan parlamentin ja neuvoston säädökset. Lisäksi mainitaan, että ne liittyvät muun muassa sopimuksen 8 artiklaan, jossa säädetään tulleista ja tullimenettelystä. Valtiovarainministeriö esittää harkittavakseen myös keskeisimmän tullitoimintaa säätelevän unionin lainsäädännön mainitsemista luettelossa. Kyseiset asetukset ovat:

- Neuvoston asetus (ETY) N:o 2913/92, annettu 12 päivänä lokakuuta 1992, yhteisön tullikodeksista
- Komission asetus (ETY) N:o 2454/93, annettu 2 päivänä heinäkuuta 1993, tietyistä yhteisön tullikodeksista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2913/92 soveltamista koskevista säännöksistä

Edellä mainittujen asetusten osalta on huomattava, että lainsäädäntöä uudistetaan parhaillaan. Euroopan Parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikodeksista on tullut voimaan, mutta sen aineellisten säännösten soveltaminen aloitetaan vasta 1.5.2016. Siihen liittyvien, soveltamisasetuksen korvaavien asetusten (täytäntöönpano- ja delegoidut asetukset) laatiminen on vielä kesken.

Kohdassa 4.2 todetaan, että kyseessä on sekasopimus, joka sisältää sekä unionin yksinomaisen, jäsenvaltioiden yksinomaisen että jaetun toimivallan alaan kuuluvia asioita. Eduskunnan hyväksymistoimivalta ei koske sekasopimusten unionin toimivaltaan kuuluvia määräyksiä ja näin ollen eduskunta hyväksyy sopimuksen vain niiltä osin kuin pöytäkirjan määräykset ovat Suomen toimivallassa. Sopimuksessa ei ole määräyksiä toimivallan jakautumisesta. Kohdassa on lueteltu ne sopimuksen määräykset, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan. Tässä luettelossa on mukana muun muassa sopimuksen veroja, tulleja ja muita maksuja koskeva 8 artikla.

Valtiovarainministeriö ehdottaa esitystä täsmennettävän siten, että kohdassa 4.2 todetaan se, että 8 artiklassa tarkoitetut tulleja ja tullimenettelyjä koskevat määräykset kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Näiltä osin artiklan säännökset eivät kuulu eduskunnan hyväksymistoimivaltaan.

osastopäällikkö, ylijohtaja

Lasse Arvela

ylitarkastaja

Satu Könni