

KOKOUSAIKA	Maanantai 31.3.2014 klo 17.00 – 18.25	
KOKOUSPAIKKA	Kunnanvirasto	
LÄSNÄ OLLEET JÄSENET JA TEHTÄVÄ	Jäsenet x Heinonen Esa puheenjohtaja - Tapani Simo 1. varapuh.joht. x Nurminen Maria 2. varapuh.joht. x Inkinen Timo jäsen - Oksala Riikka jäsen x Sipilä Janne jäsen x Suominen Nina jäsen	Varajäsenet Seppä Juha Mäkinen Lassi Varga Katalin Laakso Merja x Puustjärvi Krista Syrjälä Eero Viljanen Jarno
MUUT LÄSNÄOLIJAT	x Saarnivaara Pekka KV:n puheenjohtaja x Lauri Matti KV:n I varapuheenjohtaja x Hallberg Tanja KV:n II varapuheenjohtaja x Paavola Oili kunnanjohtaja, esittelijä x Laikko Outi hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	§ 80	
ASIAT	§§ 80 - 97	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA	Pöytäkirja tarkastetaan maanantaina 7.4.2014	
ALLEKIRJOITUKSET	Esa Heinonen Outi Laikko Puheenjohtaja pöytäkirjanpitäjä	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Tarvasjoki 7.4.2014 Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi. Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla vahvistettu nimikirjaimillamme. Timo Inkinen Krista Puustjärvi Janne Sipilä § 89	
	Kunnanvirastossa tiistaina 8.4.2014 klo 10.00 – 12.00 Pöytäkirjanpitäjä Outi Laikko	

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

§ 80

Kunnanhallituksen kokouskutsu ja esityslista on lähetetty kunnanhallituksen jäsenille ja valtuuston puheenjohtajistolle sähköpostilla 27.3.2014. Kunnanhallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä (KuntaL 58 § 2 mom.)

Ehdotus:

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Todettiin.

PÖYTÄKIRJAN TARKASTAMINEN JA PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

§ 81

Kunnan hallintosäännön 16 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Ehdotus:

Kunnanhallituksen pöytäkirjat tarkastaa kaksi kullakin kerralla valittavaa jäsentä. Mikäli täytäntöönpanolla on erityinen kiire, voivat kullakin kerralla valitut pöytäkirjantarkastajat tarkastaa pöytäkirjan kunnanhallituksen samassa kokouksessa, jolloin tarkastamisesta mainitaan pöytäkirjassa.

Kunnanhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi Krista Puustjärven ja Timo Inkisen.

Päätös:

Hyväksyttiin.

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA KUNTIEN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUSJÄRJESTELMÄN UUDISTAMISEKSI

§ 84

Valtiovarainministeriö pyytää kuntien lausuntoja selvitysmiehen laatimasta hallituksen esitysluonnoksesta kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistamiseksi. Lausunnot toimitetaan 4.4.2014 mennessä osoitteella valtiovarainministerio@vm.fi.

Kunnat saivat mahdollisuuden kommentoida selvitysmiehen alustavia ehdotuksia uuden kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän sisällöstä ja laskentaperusteista 17.1.2014 mennessä. Pykälän liitteenä on yhteenveto 219 kunnan vastauksista.

Kunnista 90 % kannattaa valtionosuusjärjestelmän uudistamista johtuen sen monimutkaisuudesta ja laskentatekijöiden vanhentuneisuudesta. Järjestelmää halutaan yksinkertaistaa ja muuttaa läpinäkyvämmäksi. Kriteerin määrää pidettiin turhan paljon. Ikäryhmäpainojen ja sairastavuuden selvittämistä tutkimusten ja selvitysten avulla pidetään hyvänä.

Ehdotusta valtionosuuskriteerien lukumäärän vähentämisestä pidetään yleisesti myönteisenä. Laskentatekijät ovat pääosin oikeansuuntaisia. Sairastavuuden painoarvoa haluttaisiin lisätä lähelle tutkijoiden esittämää tasoa. Uusien täsmennysten jälkeen selvitysmiehen esittämä sairastavuuden paino vastaa lähes kokonaisuudessaan THL:n tutkimaa tasoa. Verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen painoarvon kasvattamista ja kannustavuuden lisäämistä pidettiin pääsääntöisesti perusteltuna.

Lausuntopyyntöön sisältyy ehdotus uudeksi valtionosuuslainsäädännöksi, sen yksityiskohtaiset perustelut sekä yleisperustelut. Esityksen yleisperusteluihin sisältyvät arviot uudistuksen taloudellisista vaikutuksista. Valtionosuuslaskelma on päivitetty vuoden 2014 valtionosuusmäärien tasolle. Uudet kunta-kohtaiset laskelmat uudistuksen vaikutuksista valtionosuuksiin ovat kuntien käytössä lausuntokierroksen aikana.

Erityisesti pyydetään kiinnittämään huomiota seuraaviin asiakokonaisuuksiin: ehdotettaviin kriteereihin, ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin, määräytymisperusteiden laskentaperusteisiin, verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen, siirtymätasauksen keston ja porrastukseen.

Eduskunnan on tarkoitus päättää kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta alkavan kevätistuntokauden aikana. Uuden valtionosuusjärjestelmän on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2015.

Tarvasjoen kunnan kohdalla esitys tarkoittaisi vuoden 2014 tasolla valtionosuuksiin -142.774 € vähennystä. Esitetty uusi valtionosuus olisi yhteensä 4.404.733 €. Tarvasjoen kunnan kohdalla muutos on -70 €/as.

Valtiovarainministeriön sivuilla www.vm.fi on valtionosuusuudistus –sivusto, josta löytyvät lakiesityksen valmistelumateriaalit:

http://www.vm.fi/vm/fi/05_hankkeet/0107_kuntauudistus/07_vos/index.jsp

Lausunto toimitetaan 4.4.2014 mennessä osoitteella: valtionvarainministerio@vm.fi.

Liite 7: Kuntakohtaiset laskelmat

Liite 8 Kuntien kommentointiyhteenvetomuistio

Valmistelija: kunnanjohtaja Oili Paavola, puh. 0400-887734

Ehdotus:

Tarvasjoen kunnanhallitus toteaa lausuntonaan:

Valtionosuusuudistus on sinänsä tarpeellinen ottaen huomioon, että nykyinen malli on vaikeaselkoinen ja vanhentunut. Tarvasjoen kunnan kannalta uudistus tiukentaa taloudenpitoa entistä enemmän ja Varsinais-Suomen maakunnan osalta uudistuksen vaikutus olisi kohtuuton.

Kunnan väestön ikärakenne ja sairastavuus ovat keskeisiä valtionosuuden määrätymisperusteita ja lasten sekä nuorten painoarvon kasvattaminen vastannee kustannus- ja tehtäväkehitystä. THL:n ja VATT:n tarkasteluissa on keskitytty terveydenhuollon, vanhustenhuollon ja sosiaalihuollon toimialan kunnallisiin kustannuksiin. Merkittävimpiä valtionosuuksia ei tulisi jakaa pelkästään sairauksista aiheutuvien kustannusten perusteella, vaan ennen kaikkea kuntia tulisi kannustaa ennaltaehkäisevään työhön.

Lakiesityksessä ei ole riittävästi otettu huomioon palvelujen tosiasiallisia kustannuksia eikä muutoksen vaikutusta yksittäisiin kuntiin. Lainsäädäntöä ja sen pohjalta laadittuja ohjeita tulisi päivittää valtionosuusuudistuksen taustalla olevien tutkimusten edellyttämällä tavalla, jotta valtionosuutta menettävät kunnat voisivat toteuttaa esityksen linjauksen mukaiset muutokset ja leikkaukset palveluissa. Nykylainsäädäntö perustuu tasavertaisuuteen tarveharkinnan sijasta.

Työpaikkaomavaraisuus –määräytymistekijään ei ole kuntien kannanotoista huolimatta tehty muutosta, vaan valtion ja kuntayhtymien yms. merkittävien työllistäjien työpaikat esitetään edelleen luettavaksi keskustaajungin hyväksi. Työpaikkojen tulisi jakautua ao. keskusseudun kuntien kesken esimerkiksi asukasluvun suhteessa, kuten jakautuu myös vastuu palveluiden ja infran rakentamisesta.

Lakiluonnoksen 7 §:ssä todetaan, että sairastavuuskertoimen osatekijöiden painoista ja niiden kustannustekijöiden painokertoimista säädetään viiden vuoden välein. Lakitasolla tulisi kirjata vain, että painokertoimia korjataan tarvittaessa tai vähintään viiden vuoden välein. Näin korjaaminen olisi joustavaa ilman erillistä lakimuutostarvetta. Kunnan sairaskertoimen laskentata-

vasta ei lakiesityksessä ole lainkaan ohjetta. Kuntakohtaisessa sairastavuuskertoimen laskennassa tarvitaan eri laitosten tilastoja. Lakiesityksessä ei myöskään mainita, kuinka asukasta kohti määrättävä sairastavuuden perushinta lasketaan. Yksittäinen kunta ei pysty tarkistamaan omalta osaltaan valtionosuuden määräytymisen perusteita ja laskentaa.

Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus on vaikeasti ymmärrettävä, vaikka uudistuksen tavoitteena oli yksinkertaistaa järjestelmää.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että tämä pykälä tarkastettiin heti kokouksessa.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

Pykälät

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät 80-81, 85-86, 89, 91, 96-97

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

Pykälät 82-84, 87, 88, 90, 92-93, 95

HValL 3 §:n 1 mom / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet § 94 Etuostolaki 22 § 1 mom

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Pykälät 82-84, 87, 88, 90, 92-93, 95

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Tarvasjoen kunnanhallitus

Hämeen Härkätie 623

21450 TARVASJOKI

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, osoite, postiosoite ja puhelin

Turun hallinto-oikeus, Sairashuoneenkatu 2-4, 20100 TURKU

Vaihde 010 36 42400

Kirjaamo 010 36 42410

Faksi 010 3642414

Kunnallisvalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää	Hallintovalitus, pykälät	Valitusaika 30 päivää
---------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------

Muu valitusviranomainen, osoite ja postiosoite	Pykälät	Valitusaika päivää
--	---------	-----------------------

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luetava.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava 1): nimi, osoite ja postiosoite Pykälät

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua kulloinkin voimassaolevan taksan mukaisesti. Maksua ei kuitenkaan peritä eräissä em. laeissa erikseen määritellyissä asioissa, kuten sosiaaliasioissa eikä julkisoikeudellista palvelusuhdetta, vaaleja, kunnallisveroista vapauttamista, valtion avustuksia tai julkisia maksuja koskeissa asioissa ja jos hallinto-oikeus muuttaa päätöstä muutoksenhakijan eduksi.