

Maakuntahallitus**AIKA** 24.03.2014 klo 09:30 - 10:11**PAIKKA** Pohjois-Savon pelastusopisto, Hulkontie 83, 70821 Kuopio**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko
27	Laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
28	Pöytäkirjantarkastajien vaali
29	Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen
30	Tilinpäätös vuodelta 2013, liite 1
31	Lausunto luonnoksesta kuntarakennelain muuttamisesta
32	Lausuntopyyntö selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtiosuusjärjestelmän uudistamisesta
33	Kestävää kasvua ja työtä 2014-2020; Itä- ja Pohjois-Suomen alueellinen rakennerahastosuunnitelma, liite 2
34	Pohjois-Savon valtuuskunnan uusien jäsenten sekä Toimintakertomuksen vuodelta 2013 ja Toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2014-2015 hyväksyminen, liite 3
35	Alueellisten riistaneuvostojen jäsenten ja varajäsenten ehdottaminen toimikaudelle 1.8.2014 -31.7.2017
36	Pohjois-Savon kehittämisrahasto: Luontomatkailun elinvoimahanke, liite 4
37	Maakuntajohtajan päätökset ajalta 13.2. - 18.3.2014
38	Maakuntahallituksen jäsenten esille nostamat maakuntapoliittiset ja tärkeät edunvalvonta-asiat
39	Ajankohtaiset ja tiedoksi merkittävät asiat

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Kääriäinen Seppo	puheenjohtaja	
	Leskinen Pekka	1. varapuheenjohtaja	
	Kivelä Kimmo	2. varapuheenjohtaja	
	Hahtala Mia	jäsen	
	Katainen Elsi	jäsen	
	Kettunen Rauno	jäsen	Poistui klo 9.50
	Pentikäinen Pia	jäsen	
	Piironen Pirkko-Liisa	jäsen	
	Puurunen Kirsti	jäsen	
	Rautiainen Merja	jäsen	
	Toppinen Jouni	jäsen	
	Rajamäki Kari	mkv:n puheenjohtaja	
	Eestilä Markku	mkv:n 1. varapuheenjohtaja	
	Karkkonen Veijo	mkv:n 2. varapuheenjohtaja	
	Huttunen Jussi	maakuntajohtaja, esittelijä	
	Vehreävesa Satu	aluekehitysjohtaja	
	Qvick Paula	suunnittelujohtaja	
	Miettinen Tarja	hallintojohtaja, mkh:n sihteeri	

ALLEKIRJOITUKSET

Seppo Kääriäinen
Puheenjohtaja

Tarja Miettinen
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT

27 - 39

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Pöytäkirja tarkastettu ja hyväksytty

Mia Hahtala

Elsi Katainen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Pohjois-Savon liiton toimistossa toimistoaikana.

Tarja Miettinen
hallintojohtaja

Lausuntopyyntö selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta

7/00.04.00.00/2013

Maakuntahallitus § 32

Selvitysmiehen alustava hallituksen esitysluonnos kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta on lähetetty 4.2.2014 lausunnoille kuntiin. Kunnilla on kaksi kuukautta aikaa esittää lausuntonsa selvitysmiehen esityksestä, lausunnot pyydetään 4.4.2014 mennessä valtiovarainministeriöön.

Lausuntopyyntöön sisältyy ehdotus uudeksi valtionosuuslainsäädännöksi, sen yksityiskohdaiset perustelut sekä yleisperustelut. Esityksen yleisperusteluihin sisältyvät arviot uudistuksen taloudellisista vaikutuksista.

Valtionosuuslaskelmat on päivitetty vuoden 2014 valtionosuusmäärien tasolle. Uudet kuntakohtaiset laskelmat uudistuksen vaikutuksista valtionosuuksiin ovat kuntien käytössä lausuntokierroksen aikana. Kuntien lausuntojen jälkeen hallitus valmistelee lopullisen hallituksen esityksen, joka toimitetaan eduskunnan käsittelyyn huhtikuun puolivälissä. Tavoitteena on, että eduskunta päättäisi kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta alkavan kevätistutokauden aikana. Uuden valtionosuusjärjestelmän on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2015.

Kunnille annettiin mahdollisuus kommentoida selvitysmiehen alustavia ehdotuksia uuden kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmän sisällöstä ja laskentaperusteista. Kommentointikierros suoritettiin webropolkyselynä 17.12.2013 – 17.1.2014. Vastauksia saatiin yhteensä 219 kunnasta eli kunnat osallistuivat varsin aktiivisesti jo alustavaan kommentointiin valtionosuusjärjestelmän perusteista. Kuntien vastaajat antoivat selkeän tuen valtionosuusjärjestelmän uudistamiselle, sillä noin 90 prosenttia arvioi uudistamistyön tarpeelliseksi. Nykyistä järjestelmää pidetään monimutkaisena ja keskeisiä laskentatekijöitä vanhentuneina. Järjestelmää halutaan yksinkertaistaa ja kriteerien määrää vähentää. Tämä lisäisi valtionosuusjärjestelmän läpinäkyvyyttä ja selkeyttä.

Ikäryhmäpainojen ja sairastavuuden selvittämistä tutkimusten ja selvitysten avulla pidetään hyvänä. Kommentointikierroksen aikana kunnilla ei ollut vielä käytettävissä Terveystietokeskuksen (THL) tutkimusta edellä mainittujen kriteerien tarkasta sisällöstä. Vastaajat toivoivatkin kriteerien avaamista ja julkistamista. THL:n tutkimus on julkaistu ja on nyt kuntien käytettävissä virallisen lausuntokierroksen aikana, joten kunnat pystyvät paremmin arvioimaan käytettyjä laskentaperusteita. Ehdotusta valtionosuuskriteerien lukumäärän vähentämisestä pidetään yleisesti myönteisenä. Laskentatekijät ovat pääosin oikeasuuntaisia. Sairastavuuden painoarvoa haluttaisiin lisätä lähelle tutkijoiden esittämää tasoa. Uusien täsmennysten jälkeen selvitysmiehen esittämä sairastavuuden paino vastaa lähes kokonaisuudessaan THL:n tutkimaa tasoa.

Kuntien peruspalvelujen valtionosuuden muutos uudistuksessa on osassa kuntia varsin suuri. Tätä lievittämään selvitysmies on esittänyt alustavasti 5 vuoden siirtymäaikaa. Pääosa kuntien vastaajista piti tätä riittävänä. Verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen painoarvon kasvattamista ja kannustavuuden lisäämistä pidettiin pääsääntöisesti perusteltuna.

Maakuntahallitus

§ 32

24.03.2014

Maakuntahallitus lausui osaltaan kantansa valtionosuusjärjestelmän uudistamiseen 27.1.2014 §4. Lisäksi Pohjois-Savon kuntataloustyöryhmä on asiaa kokouksissaan käsitellyt ja osaltaan valmistellut. Kuntataloustyöryhmässä 26.2.2014 asiaa edelleen käsiteltäessä todettiin, että maakuntahallituksen 27.1.2014 antamaan lausuntoon ei esitetä tehtäväksi mitään muutoksia.

Mkj:n ehdotus:

Maakuntahallitus päättää pitää 27.1.2014 antamansa lausunnon valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta edelleen voimassa.

Valmistelija:

hallintojohtaja Tarja Miettinen 044 714 2664

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Tarkastamattomasta pöytäkirjasta otetun otteen oikeaksi todistaa:

Kuopiossa 25.3.2014


Tarja Miettinen
pöytäkirjanpitäjä

Oheismateriaali

Lausunto valtionosuusjärjestelmään 1.1.2015 ehdotetuista perusteista, 27.1.2014

Jakelu

valtiovarainministerio@vm.fi

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS**Muutoksenhakukiellot (§ 31, 32, 33, 38, 39)**

Niistä päätöksistä, jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Päätöksestä, josta voidaan tehdä kuntalain 89 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei saa hakea muutosta valittamalla.

HValL 3 §:n 1 mom. perusteella valitusta ei voida tehdä, ellei päätöksellä tarkoiteta toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkittavaksi ottamatta.

Oikaisuvaatimusohjeet (§ 27, 28, 29, 30, 34, 35, 36, 37)

Oikaisuvaatimuskelpoiin päätöksiin voidaan hakea oikaisua Pohjois-Savon liiton maakuntahallitukselta, Pohjois-Savon liitto, PL 247, 70101 Kuopio.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus

Valituskelpoiin päätöksiin haetaan muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksen myös asianosainen sekä jäsenkunta ja kunnan jäsen.

Muutos haetaan Kuopion hallinto-oikeudelta: PL 1744, 70101 Kuopio.

Valitusaika on 30 päivää. Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjassa on ilmoitettava:

- * valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- * muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla asiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valituskirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.



27.1.2014

Valtiovarainministeriö
Kunta- ja aluehallinto-osasto
PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO

Lausunto valtionosuusjärjestelmään 1.1.2015 ehdotetuista perusteista

Valtionosuusjärjestelmän uudet perusteet ensimmäiselle kommentointikierrokselle

Selvitysmies Arno Miettisen alustava ehdotus uudesta valtionosuusjärjestelmästä kuntakohtaisine koelaskelmineen julkistettiin 12.12.2013. Selvitysmiehen alustava ehdotus pohjautuu Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmän keväällä 2013 hyväksymiin alustaviin linjauksiin, joiden mukaan järjestelmää yksinkertaistetaan vähentämällä merkittävästi laskentakriteerejä ja poistamalla niiden päällekkäisyyksiä. Peruspalvelujen valtionosuuksissa olisi jatkossa 8 kriteeriä ja lisäosissa 3 kriteeriä.

Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmän linjaus on, että uudistukseen sovelletaan vähintään viiden vuoden siirtymäaikaa, jonka tarkoitus on tasoittaa muutosta. Ensimmäisinä vuosina kuntakohtainen muutos olisi korkeintaan 50 euroa asukasta kohti. Järjestelmää selkeytetään ja vahvistetaan, jotta peruspalvelujen järjestäminen voidaan turvata kaikkialla Suomessa.

Valtionosuudet perustuvat jatkossakin valtaosin kunnan väestön ikärakenteeseen ja sairastavuuteen. Valtionosuuksien laskemisessa käytettävät ikäluokkien painokertoimet ja sairastavuustiedot perustuvat THL:n ja VATTin selvityksiin. Painopistettä siirretään kustannusten tasauksesta tulojen tasaukseen.

Kuntakohtaiset valtionosuuslaskelmat ja käytetyt kriteerit on lähetetty 17.12.2013 kommentointikierrokselle kuntiin. **Kommentteja toivotaan mm. käytetyistä kriteereistä, laskentaperusteista sekä valtionosuusjärjestelmän uudistukseen tarvittavasta siirtymäajasta.** Kunta- ja aluehallinto-osasto pyytää kuntien kommentteja 17.1.2014 mennessä. Selvitysmies Arno Miettinen tekee lopullisen ehdotuksensa valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta kommentointikierroksen jälkeen tammikuun loppuun mennessä. Virallinen kuulemiskierros järjestetään tämän jälkeen. Hallituksen esitys annetaan eduskunnalle kevälistuntokaudella 2014 ja uuden lainsäädännön siirtymäaikoi-
neen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2015 alkaen.

Pohjois-Savon liiton kannanotto valtionosuusjärjestelmän uudistamiseen 1.1.2015

Pohjois-Savon liitto pitää kokonaisuutena ehdotettua uudistusta hyvänä ja oikeansuuntaisena. Lisäksi Pohjois-Savon pitää liitto hyvänä valtionosuusperusteiden määrän vähentämistä kahdeksaan, kolmella lisäosalla täydentäen.

Merkittävin muutos valtionosuusuudistukseen liittyvässä ehdotuksessa tapahtuu väestön ikärakenteen ja sairastavuuden tarkastelussa. Kunnat, joissa on iäkäs, mutta terve väestö, menettävät kriteerien painoarvojen muuttuessa. Sisältö ja ajattelu on oikea siinä, että sairastavuus tuottaa kustannuksia, ei ikä sinänsä.

Katuosoite / Street address

POHJOIS-SAVON LIITTO
REGIONAL COUNCIL OF POHJOIS-SAVO
Koljonniemenkatu 2, 2. krs, KUOPIO

Postiosoite / Mailing address

PL / P.O.Box 247
FI-70101 KUOPIO
Finland

Puh. / Tel.

+358 (0) 17 550 1400
Faksi / Fax
+358 (0) 17 550 1428

Sähköposti / E-mail

etunimi.sukunimi@pohjois-savo.fi
forename.surname@pohjois-savo.fi
Internet
<http://www.pohjois-savo.fi>

1. Pohjois-Savossa väestön sairastavuudesta aiheutuvat kustannukset painottuvat korkeimpiin ikäryhmiin ja siksi Pohjois-Savon liitto esittää kertoimen nostamista ehdotuksen tasosta 2,5 kolmeen (3).

Uusi painotus väestön ikärakenteessa siirtää painopistettä vanhuksista lapsiin ja nuoriin. Selvitysmiehen ehdotuksessa 75 – 84 vuotiaiden ja 85+ vuotiaiden ikäryhmien painoarvoa on laskettu merkittävästi ja se on tehty lasten ja nuorten sekä uuden 16 - 18 vuotiaiden ikäluokan painoarvoa korottamalla.

2. Pohjois-Savon liitto esittää 75 – 84 ja 85 + vuotiaiden ikäluokkien painoarvon kasvattamista selvitysmiehen esitystä suuremmaksi.
3. Lisäksi Pohjois-Savon liitto esittää sairastavuuteen ja ikärakenteeseen sekä verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen liittyvien laskelmien julkistamista, jotta uudistuksessa käytettyihin kriteereihin voidaan paremmin ottaa kantaa lopullista lausuntoa annettaessa.

Uuden valtionosuusjärjestelmän tulisi jatkossakin edistää ja mahdollistaa perustuslakiin ja hallitusohjelmiin sisällytettyä tavoitetta tasa-arvoisten palvelujen turvaamisesta ja saatavuudesta asuinkunnasta riippumatta.

4. Pohjois-Savon liitto pitää siirtymäaikoja välttämättömänä ja viiden vuoden siirtymäaikaa riittävänä.
5. Pohjois-Savon liitto pitää verotuloihin perustuvaa valtionosuuden tasaustasoa 80 % liian alhaisena ja esittää sen nostamista 85 - 90 %:iin.
6. Kunnan vieraskielisten osuus painottuu uudistusselvityksessä merkittävästi, vaikutus on yli kymmenkertainen koko maan tasolla entiseen vieraskielisyyden huomioimiseen verrattuna. Tätä painotusta on syytä uudelleen arvioida suhteessa vaikeasti työllistettävien työllisyyden hoitoon, jossa kuntien vastuut kasvavat siihen suunnitellun rahoituksen vähetessä.
7. Lisäksi Pohjois-Savon liitto esittää, että harkinnanvarainen valtionosuuden korotus säilytetään vähintään nykyisellä tasolla.

Lopuksi Pohjois-Savon liitto toteaa tehneensä aiemmin kolme lausuntoa valtionosuusuudistukseen liittyen (14.3.2012, 11.1.2013 ja 7.5.2013). Oheinen lausunto on käsitelty Pohjois-Savon liiton maakuntahallituksen kokouksessa 27.1.2014 ja on liiton virallinen kannanotto valtionosuusjärjestelmään ehdotettuihin perusteisiin.

Kuopiossa 27.1.2014


Jussi Huttunen
maakuntajohtaja


Tarja Miettinen
hallintojohtaja