

|              |                               |
|--------------|-------------------------------|
| Kokousaika   | 24.3.2014 kello 18.00 ñ 19.05 |
| Kokouspaikka | kunnantalo                    |

Läsnä

Sanna Kiertonen  
Tero Kuosa  
Päivi Kössi  
~~Pertti Liinoja, vpj.~~ Tarmo Kankare  
Pekka Markula  
Heikki Mäkinen, pj.  
Tuire Paju

Hannele Rouhiainen, valt. puh.joht.  
Reijo Vainionmaa, valt. I vpj saapui kokoukseen 18.10  
Jukka Lehtonen, valt. II vpj.

Marja Tuohimaa, esittelijä, pöytäkirjanpitäjä

|                                           |                                                                          |       |         |
|-------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-------|---------|
| Puheenjohtaja                             | Heikki Mäkinen                                                           |       |         |
| Pöytäkirjanpitäjä                         | Marja Tuohimaa                                                           |       |         |
| Asiat                                     | pykälät    48 ñ 58                                                       | sivut | 58 - 70 |
| Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus    | Heikki Mäkinen<br>puheenjohtaja<br>Marja Tuohimaa<br>pöytäkirjanpitäjä   |       |         |
| Pöytäkirja on tarkastettu                 | Oripäässä 24.3.2014<br><br>Sanna Kiertonen<br>Tero Kuosa                 |       |         |
| Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä | Oripäässä 31.3.2014<br>Pöytäkirjanpitäjä                  Marja Tuohimaa |       |         |

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Khall 48 §** Kunnanhallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla kokouksessa. Kunnanhallituksen päätöksen mukaan kutsu kunnanhallituksen jäsenille toimitetaan vähintään viisi päivää ennen kokousta. Mikäli jonkun tai joidenkin asioiden kiireellisyys niin vaatii, silloin se voidaan esittää puhelimitse.

**Ehdotus:** Todetaan kunnanhallituksen kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

**Päätös:** Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjan tarkastaminen**

Khall 49 §

**Ehdotus:** Kunnanhallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi vuorossa olevat (Kiertonen, Kuosa).

**Päätös:** Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Sanna Kiertonen ja Tero Kuosa.

## **Lausunto selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta**

Khall 51 §

Valmistelija: Marja Tuohimaa, kunnanjohtaja

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta 4.4.2014 mennessä.

Uudistuksen tavoitteena on yksinkertaistaa ja selkeyttää järjestelmää, tehdä järjestelmä kannustavammaksi ja poistaa kuntaliitosten esteitä. Lähtökohtana on, ettei kuntien ja valtion välinen kustannustenjakoa muutu.

Hallituksen esitysluonnoksen keskeiset ehdotetut muutokset nykytilaan verrattuna ovat:

- valtionosuuksien määräytymisperusteiden lukumäärän pienentäminen ja päällekkäisyyksien poistaminen
- määräytymisperusteiden sisällön yksinkertaistaminen ja uusiminen sekä pääosin portaiden poistaminen
- laskennallisiin kustannuksiin sisältyvien kustannuserien painoarvojen muuttaminen
- verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen muuttaminen, jossa painopistettä siirretään kustannusten tasauksesta tulopohjan tasaukseen
- lisäosien ja yleisen osan yhdistäminen sekä esitys uusiksi lisäosiksi.

Uuden järjestelmän peruspalvelujen valtionosuuden laskennalliset kustannukset perustuvat keskeisesti ikäryhmittäisiin kustannuksiin ja sairastavuuteen. Sairastavuuden painoa valtionosuusperusteena ehdotetaan korotettavaksi ja ikärakenteen painoa pienennettäväksi. Muina laskennallisina valtionosuusperusteina ehdotetaan otettavaksi käyttöön työttömyysaste, vieraskielisyys, kaksikielisyys, saaristolaisuus, asukastiheys ja koulutustausta. Järjestelmän lisäosien kriteereinä ovat syrjäisyys, saamelaisuus ja työpaikkaomavaraisuus.

Esityksessä ehdotetaan korotettavaksi verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen tasausraja 100 %:iin. Tasauslisäksi ehdotetaan 80 % tasausrajan ja kunnan asukaskohtaisen laskennallisen verotulon erotuksesta. Tasausvähennystä ehdotetaan alennettavaksi niin, että se olisi 30 % tasausrajan ylittävästä euromäärästä lisätyynä ylityksen luonnollisella logaritmillä, jolloin tasausvähennys on progressiivinen.

Valtiovarainministeriö pyytää erityisesti huomioimaan lausunnossa seuraavat asiakokonaisuudet:

ehdotettavat kriteerit

ikäryhmien ja sairastavuuden painot

muiden kriteerien painot

määräytymisperusteiden laskentaperiaatteet

verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen

siirtymätasauksen keston ja porrastukseen

Koelaskemissa vuoden 2014 tasolla Oripää menettäisi valtionosuuksia 272 149 euroa eli 190 e / asukas. Uudistuksen voimaan tulolle esitetään viiden vuoden siirtymäaikaa alkaen 2015. Siirtymäajan kahtena ensimmäisenä vuonna muutos olisi 50 euroa / asukas.

Materiaalit löytyvät osoitteesta:

[www.vm.fi](http://www.vm.fi) > hankkeet > kuntauudistus > valtionosuuksien uudistus

#### Ehdotus:

Oripään kunta toteaa lausuntonaan Valtiovarainministeriölle, että on perusteltua tarkastella valtionosuusjärjestelmää ja sen perusteita, jotka ovat osittain hyvin vanhentuneita. Kriteerejä ja järjestelmää tulee myös jatkossa kehittää sekä tilastollisesti pitää ajan tasalla.

Kriteerien vähentäminen selkeyttää järjestelmää, mutta mikäli sillä ei päästä oikeudenmukaiseen lopputulokseen ei kriteerien määrä yksinään tee järjestelmästä parempaa. Kriteerien yksiselitteisyys ja se, ettei niiden pohjalta ole mahdollista optimoida valtionosuuksia ovat tärkeämpää. Valtionosuuden perustana on kustannusten tasaaminen. Valtion virastojen sijoituspaikkakunnilta ja suurten kansallisten yhtiöiden pääkonttorien sijoittelu paikkakunnilta kertyvien yhteisö- ja ansiotuloverojen epätasaista kertymistä on edelleen tasattava kunnille, joilla näitä ei ole. Valtionosuuskriteerien kannustavuus on myös mietittävä tarkkaan, koska järjestelmä tuottaa sitä, mitä mitataan.

Sairastavuuskertoimen vähäinen sairauksien määrä jättää eräitä kunnille sosiaalitoimessakin erittäin kalliita kuntalaisia valtionosuuden perusteesta pois. Nykyaikana teknisesti on varmasti myös helppoa laajentaa mukaan otettavien sairauksien määrää.

Valtionosuuden kannustavuus työpaikkaomavaraisuuskriteerin osalta on väärin päin, koska hyvä työpaikkaomavaraisuus tuo sinänsä kunnalle mm. verotuloja. Valtionosuuden tasausjärjestelmän muuttamisessa kannustavuus on samansuuntainen, mikä vähentää valtionosuuksia maalaismaisissa kunnissa, joissa monet palvelut on haettava kauempaa ja samalla varat ja verotkin siirtyvät samoihin suuntiin. Osittain tämä palveluihin hakeutuminen on myös lisäkustannus kunnalle, vaikka kuntalaiset kantavatkin siitä suurimman vastuun.

Koska pienet kunnat ovat suurimpia häviäjiä tämän ehdotuksen mukaisissa valtionosuuksissa, on syytä epäillä, että onko järjestelmään sisällytetty kuntarakenneuudistuksen tavoitteita edistäviä elementtejä.

Aikataulullisesti valtionosuudet vuodelle 2015 tulee olla kuntien tiedossa viimeistään alkukesästä.

Oripään kunnan kannalta valtionosuusuudistuksen tuottama muutos kunnan tuloihin yhdessä meneillään olevien valtionosuusleikkauksien kanssa on kestämaton.

**Päätös:** Kunnanhallitus hyväksyi ehdotuksen.

**Lisätietojen antaja:** Kunnanjohtaja Marja Tuohimaa, hallintotoimisto, puh 050 529 2422