



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

Finansministeriet
Kommun- och regionförvaltningsavdelningen
PB 28
00023 STATSRÅDET

Ärende: Utlåtande om förslag till reformering av statsandelssystemet 2015

Korsnäs kommun har inget att invända mot en minskning av antalet kriterier för beräkning av statsandelar och en uppdatering av dessa. För Korsnäs kommun innebär det nu aktuella förslaget inga större förändringar i den totala tilldelningen av statsandelar. Vad gäller de viktigaste huvudprinciperna önskar Korsnäs kommun framföra följande:

Utjämning av statsandelarna på basis av skatteinkomsterna

De allmänna principerna för ändringen av utjämningssystemet är riktiga. Det är bra att kommunen får fördel av ökande skatteinkomster upp till utjämningsgränsen. Utjämningsgränsen borde dock höjas.

Beräkningsgrunder

Kriterierna är i princip tydliga, men ger i vissa fall inte rättvis kompensation för kommunernas kostnader.

Är antalet kriterier tillräckligt?

En minskning av antalet kriterier är eftersträvansvärd. I förslaget till nytt statsandelssystem är emellertid minskningen av kriterier så radikal att det leder till att kostnaderna inte blir beaktade på rätt sätt.

Utjämnar beräkningsgrunderna rätta kostnader och skillnader mellan dem ur kommunernas perspektiv?

En ny föreslagen viktig grund vid bestämningen av statsandelarna är att sjukdomar i enskilda kommuner beaktas. Detta ska ersätta den nuvarande sjukfrekvenskoefficienten. Det blir av största vikt att diagnoser och registreringar i landets olika kommuner är jämförbara och registreras på korrekta grunder.

Vikten eller betoningen på sjuklighetskoefficienten bör minskas. Det nu föreliggande förslaget innebär att de kommuner som tidigare satsat mycket på förebyggande vård försätts i ett sämre läge genom reformen. Samtidigt kan förslaget förorsaka att kommunerna i fortsättningen minskar på åtgärder för förebyggande vård. I stället borde systemet stimulera till ökade satsningar på förebyggande vårdåtgärder och friskvård. Alltså den ändrade viktningen mellan kriterierna och mellan ålderklasserna samt beräkningen av koefficienterna för sjukfrekvensen gör att förändringarna i fördelningen av statsandelarna blir kraftiga. Ändringen leder sannolikt till att fastställande av



diagnoser intensifieras och Finlands folk åtminstone statistiskt sett blir sjukare än tidigare. Man borde även redogöra för storleken på de olika sjukdomarnas koefficienter i sjukfrekvensen. Detsamma gäller ändringen av vikterna från äldre befolkning till yngre inom åldersstrukturkriteriet. Man borde också noggrannare granska om kostnaderna avviker i olika typer av kommuner och visa på att använda statistiska grunder gäller för varierande förhållanden. Det är sannolikt att de offentliga kostnaderna för invånarna på landsbygden är högre än i större tätorter. Privat företagshälsovård är inte alltid väl utbyggd på landsbygden utan HVC används i hög grad för företagshälsovård. Likaså finns inte privata äldreboenden som skulle finansieras till större del av invånarna själva. På orter där inkomsten per invånare är lägre används inte heller privat läkarvård i lika stor utsträckning som i tätorter och sådan finns inte heller alltid lättillgänglig. Inkomsterna till kommunerna för äldre personers boende blir även lägre i kommuner där de boendes pensionsinkomster är lägre. Den offentliga sektorns nettokostnader för invånarnas service varierar mellan kommunerna beroende på utbudet av privata tjänster och invånarnas inkomstnivå.

Tvåspråkighetskriteriet

Tvåspråkighetskriteriet ger orättvist utslag för enspråkiga kommuner, både finsk- och svenskspråkiga kommuner. Svenskspråkiga språköar skulle inte få ersättning för upprätthållande av daghem och skolor på svenska och inte heller enspråkigt svenska kommuner skulle ersättas för kostnader som finns. De enspråkigt svenska kommunerna förorsakas extra kostnader, eftersom bland annat svenskspråkiga skolböcker är dyrare än motsvarande finskspråkiga böcker och då den kommunala servicen upprätthålls även för den finskspråkiga minoriteten i kommunen. Även översättning av en stor mängd handlingar från finska till svenska för med sig tilläggskostnader. Enligt nuvarande system erhålls statsandelar för svenskspråkiga 6-15 åringar i alla kommuner. Den nya tvåspråkighetskoefficienten bör beräknas utgående från alla svenskspråkiga i en kommun oberoende av kommunens officiella språkliga status. Korsnäs kommun anser att tvåspråkighetskriteriet slår helt fel ut för de enspråkiga kommunerna och kan på inga villkor godkänna den föreslagna modellen. Det föreslagna tvåspråkighetskriteriets följd för de enspråkiga kommunerna strider sannolikt mot Finlands grundlag 17 § enligt vilken "Det allmänna skall tillgodose landets finskspråkiga och svenskspråkiga befolknings kulturella och samhälleliga behov enligt lika grunder".

Självförsörjningsgraden av arbetsplatser

Tilläggsdelen för självförsörjningsgraden av arbetsplatser bör uppdateras årligen och bör dessutom justeras så att självförsörjningsgraden inte påverkas av interkommunala gemensamma funktioner så som yrkesutbildningsfunktioner, sjuk- och hälsovård. Kriteriet i sig är inte sporrande för kommunala insatser för etablerandet av arbetsplatser.

Verkställighetstiden

Övergångstiden bör vara längre t.ex. 10 år. För många kommuner skulle den nu föreslagna övergångsperioden innebära skattehöjningar (t.ex. 0,5 %-enheter på skattesatsen) flera år i följd.



KORSNÄS
KOMMUN / KUNTA

Ändringarna blir så stora och snabba att kommunens ekonomi raseras endast p.g.a. statsandelsreformen.

De allmänna bibliotekens framtid

Korsnäs kommuns bibliotek finns med i undervisnings- och kulturministeriets finansieringsplan för en ombyggnad av huvudbiblioteket år 2015. Anslagen för anläggningsprojekt ska enligt reformplanerna bakas in i kommunernas statsandelsgrunder och det öronmärkta anslaget ska slopas. I praktiken betyder det att det blir slut med att grundrenovera bibliotek, bygga nya bibliotek och köpa biblioteksbussar i kommunerna. Det öronmärkta anslaget bör finnas kvar för att denna sektor som är nog så viktig för befolkningen ska kunna bibehållas.

Den sviktande konjunkturen har nämligen visat att biblioteken känner av den ansträngda kommunala ekonomin i form av nedskärningar: kortare öppettider, minskad anskaffning av material och obesatta tjänster. De som drabbas hårdast om det separata anslaget slopas är landsbygden och glesbygden, där det inte finns andra kulturinstitutioner på nära håll. Det håller på att bli ytterst svårt att garantera en biblioteks- och informationsservice som bör vara regionalt och kvalitativt likvärdig överallt i landet.

Reformens nödvändighet och tidtabell

Uppdateringar bör göras med jämna mellanrum.

Ett annat osäkerhetsmoment är hur skatteutjämningen utfaller de närmaste åren efter att statsandelsreformen har genomförts. Några års beräkningar borde göras för att kommunerna ska kunna göra rätt bedömning av denna reform.

På Korsnäs kommuns vägnar:

Korsnäs den 19 mars 2014



Anita Ismark

Kommundirektör



Caroline Westerdahl

Ekonomichef



28.1.2014

Utredningsman Arno Miettinen

TVÅSPRÅKIGHETSKRITERIET I STATSANDELSREFORMEN

Enligt förslaget till statsandelsreform skulle ersättning för tvåspråkighet betalas endast till officiellt tvåspråkiga kommuner. De kommuner som till sin status är enspråkigt finsk- eller svenskspråkiga, men har invånare från båda språkgrupperna, skulle inte få någon ersättning för extra kostnader som service på två språk förorsakar. Enligt nuvarande kriterier i statsandelssystemet erhåller alla kommuner statsandelar för svenskspråkiga 6-15 åringar.

De enspråkigt svenska kommunerna skulle i fortsättningen inte få ersättning för merkostnader t.ex. i fråga om svenskspråkigt skolmaterial, som är dyrare än finskspråkigt. De enspråkigt finska kommunerna som upprätthåller svenskspråkiga skolor och daghem skulle förlora rätten till nuvarande berättigade tillägg.

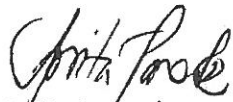
I de enspråkigt svenska kommunerna uppkommer kostnader för översättning till svenska av handlingar och information som ofta finns tillgängliga enbart på finska. Service upprätthålls även för den finskspråkiga befolkningen i nästan samma utsträckning som i tvåspråkiga kommuner. Service på båda nationalspråken ges inom alla sektorer, vilket är speciellt viktigt inom vård- och omsorg. De enspråkigt svenska kommunerna har därför anställt tvåspråkig personal. Även allt interkommunalt samarbete är tvåspråkigt.

Undertecknade enspråkigt svenska kommuner yrkar på följande ändring gällande tvåspråkighetskriteriet i förslaget till statsandelsreform.

Den nya tvåspråkighetskoefficienten bör beräknas utgående från alla svenskspråkiga i en kommun oberoende av kommunens officiella språkliga status. Vi föreslår en beräkningsgrund som ger ett tvåspråkighetstillägg till alla kommuner på basen av antalet svenskspråkiga i kommunen, men att den andel som beräknas utifrån alla invånare faller bort om kommunen är enspråkig.

Det föreslagna tvåspråkighetskriteriets följderna för de enspråkiga kommunerna strider sannolikt mot Finlands grundlag 17 § enligt vilken "Det allmänna skall tillgodose landets finskspråkiga och svenskspråkiga befolknings kulturella och samhälleliga behov enligt lika grunder".

KORSNÄS KOMMUN



Anita Ismark

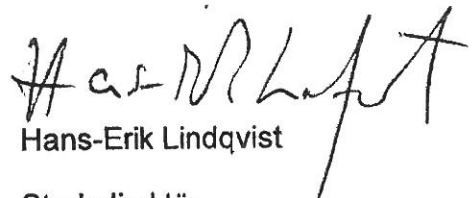
Kommundirektör

NÄRPES STAD



Mikaela Björklund

Ordförande i stadsfullmäktige



Hans-Erik Lindqvist

Stadsdirektör

Kaksikielisyysperusteet valtionosuuslaskelmissa

Närpiön kaupunki / Pedersören kunta

Asukasluku	Ruotsinkielisen väestön määrä	Ruotsinkielisen väestön määrä, %	Suomenkielisen väestön määrä, %
Närpiön kaupunki	9 412	85,5	5,8
Pedersören kunta	10 937	89,8	8,9
<i>Valtionosuudet nykyjärjestelmän mukaan</i>			
<i>Valtionosuudet uuden ehdot. muk.</i>			
Kaksikielinen kunta, €	Ruotsinkiel. 6-15 vuoti. väestön muk. €	Yhteensä €	Kaksikielisyyslisä, €
Närpiön kaupunki	0	645 000	0
Pedersören kunta	568 700	2 005 031	2 598 136
			Ero, €
			-645 000
			593 105

Närpiön kaupunki häviää 645 000 €, Pedersören kunta voittaa 593 105 €. Kunnilla on suurin piirtein yhtä suuria kustannuksia kaksikielisyyden johdosta.

Korsnäsän kunta / Kaskisten kaupunki

Asukasluku	Ruotsinkielisen väestön määrä	Ruotsinkielisen väestön määrä, %	Suomenkielisen väestön määrä, %
Korsnäsän kunta	2 249	88,7	3,0
Kaskisten kaupunki	1 404	27,6	65,9
<i>Valtionosuudet nykyjärjestelmän mukaan</i>			
<i>Valtionosuudet uuden ehdot. muk.</i>			
Kaksikielinen kunta, €	Ruotsinkiel. 6-15 vuoti. väestön muk. €	Yhteensä €	Kaksikielisyyslisä, €
Korsnäsän kunta	0	173 032	0
Kaskisten kaupunki	38 125	68 135	120 302
			Ero, €
			-173 032
			52 167

Korsnäsän kunta häviää 173 032 €, Kaskisten kaupunki voittaa 52 167 € vaikka ruotsinkielisen väestön osuus on paljon suurempi Korsnäsän kunnassa.

Närpiö 27.01.2014

Kent-Ole Qvisén
Talousjohtaja

Jämförelse med de nuvarande tilläggen för tvåspråkighet och svenskspråkiga (3)

Kommun	Nuvarande	Förslag	Skillnad euro	€/inv.
Åbo	5 705 207	5 612 561	-92 645	-0,52
Karleby	2 536 511	2 393 802	-142 709	-3,06
Mörskom	97 574	86 474	-11 100	-5,53
Pyttis	244 509	209 347	-35 162	-6,55
Kyrkslätt	2 684 261	2 304 676	-379 585	-10,21
Esbo	12 573 479	9 574 765	-2 998 714	-11,88
Vanda	8 127 865	5 141 628	-2 986 237	-14,71
Lojo	2 086 629	1 280 432	-806 197	-17,02
Närpes	644 621	0	-644 621	-68,49
Korsnäs	173 032	0	-173 032	-76,94
Larsmo	766 068	0	-766 068	-155,67



KST § 54**STATSANDELSREFORMEN 2015****Bilaga 4 a,b,c,d,e,f.**

Ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling (Halke) godkände 12.12.2013 huvudprinciperna för statsandelsreformen och de kriterier som tillämpas vid reformen.

Utredare Arno Miettinen's preliminära förslag om det nya statsandelssystemet med kommunspecifika provberäkningar sändes för kommentarer 12.12.2013. Utredaren kommer att lägga fram sitt slutliga förslag efter kommentarerna i januari.

De kommunspecifika beräkningarna är inte slutliga utan kommer att förändras.

Reformen träder i kraft i början av år 2015. Ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling slog fast att reformen genomförs med en övergångsperiod på åtminstone 5 år i syfte att utjämna förändringen. Under de första åren kommer den kommunspecifika förändringen att vara högst 50 euro per invånare.

Kommunerna ombeds ta ställning till det preliminära förslaget och de kommunspecifika provberäkningarna, bland annat i fråga om kriterierna, beräkningsgrunderna och den nödvändiga övergångsperioden. De kommunspecifika beräkningarna är riktgivande, eftersom kalkylerna i fortsättningen alltid kommer att basera sig på de allra nyaste tillgängliga uppgifterna.

Finansministeriets pressmeddelande, stordior, bakgrundspromemoria och kommunspecifika beräkningar finns under länkarna på finansministeriets webbplats.

Kommunförbundet förespråkar öppenhet i motiveringarna till statsandelsreformen (FKF 12.12.2013)

Kommunförbundet (www.kommunforbundet.fi) anser att de riktlinjer och förslag till tidsplan för statsandelsreformen som i dag stakats ut av ministerarbetsgruppen för förvaltning och regional utveckling i huvudsak går i rätt riktning. En försvårande omständighet är ändå att reformen måste genomföras parallellt med stora statsandelsnedskärningar.

Kommunförbundets vice verkställande direktör **Timo Kietäväinen** anser att statsandelsreformen är nödvändig, eftersom det nuvarande systemet inte längre stämmer överens med tidens krav. Förslaget innebär mycket stora förändringar i bestämningsgrunderna. Det finns skäl att be kommunerna ge utlåtanden om förslagets innehåll och provberäkningarna innan propositionen överlämnas till riksdagen. Positivt är att systemet innebär större neutralitet vid kommunsammanslagningar, säger Kietäväinen.

Protokolljusterarnas signaturer			Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrker
Nämnd	Kommunstyrelse	Kommunfullmäktige		
	CR RB			

nen.

Statsandelsreformen avses träda i kraft 1.1.2015 och det huvudsakliga innehållet är i hög grad förenligt med regeringens mål att förenkla, skapa transparens, minska kriterierna och eliminera överlappningar i systemet. THL:s och VATT:s utredningar har inte utnyttjats direkt, även om de använts i beredningen av reformen.

En ny viktig grund vid bestämningen av statsandelarna är att sjukdomar i enskilda kommuner beaktas. Detta ska ersätta den nuvarande sjukfrekvenskoefficienten.

Kietäväinen framför att det behövs:

- mer detaljerade motiveringar för att man ska kunna ta ställning till det nya sättet att beakta sjukdomar, deras vikt, åldersstrukturens betydelse och vikt samt det nya utjämningsystemet samt därtill efterfrågar han
- motiveringar till den särskilt betydelsefulla överföringen på cirka 700 miljoner euro från särförhållanden och behovsfaktorer till utjämnningen och inte heller minskningen av utjämningsstillägget från 100 till 80 procent. Också självförsörjningen i fråga om arbetsplatser är ett nytt kriterium som kräver mer motiveringar. Förslaget innebär stora förändringar i kommunernas inbördes ställning, och därför är en övergångsperiod befogad, säger Kietäväinen.

Statsandelsreformen har i stor utsträckning beretts av tjänstemän och i ministerarbetsgrupper. Nu behövs mer öppenhet om bakgrunden till reformen.

Kommunförbundet förutsätter att reformen bereds så att riksdagen kan godkänna den våren 2014. Kommunerna kan då förbereda sig i god tid och beakta reformen i sin budgetberedning för år 2015.

Kommunförbundets informationsmaterial från december 2013 finns i bilaga.

Följande uppgifter för Korsnäs kommuns del kan noteras:

Ny Statsandel	Nuvarande Statsandel	Ökning	Ökning euro/ inv.
7 078 300	7 010 982	67 318	30

Där skatteutjämnningen ingår med följande påverkan:

Ny Statsandel	Nuvarande Statsandel	Ökning	Ökning euro/ inv.
1 363 051	1 077 419	285 631	126

Beredning: Caroline Westerdahl, caroline.westerdahl@korsnas.fi, tel. 06-3479 126

Protokolljusterarnas signaturer			Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestryker
Nämnd	Kommunstyrelse	Kommunfullmäktige		
	CR RB			

Kd:s förslag:

Kommunstyrelsen tar del av uppgifterna om statsandelsreformen och ger sitt utlåtande enligt följande:

Tvåspråkighetskriteriet ger orättvist utslag för enspråkiga kommuner, både finsk- och svenskspråkiga kommuner. Svenskspråkiga språköar skulle inte få ersättning för upprätthållande av daghem och skolor på svenska och inte heller enspråkigt svenska kommuner skulle ersättas för kostnader som finns. De enspråkigt svenska kommunerna förorsakas extra kostnader, eftersom bland annat svenskspråkiga skolböcker är dyrare än motsvarande finskspråkiga böcker och då den kommunala servicen upprätthålls även för den finskspråkiga minoriteten i kommunen. Även översättning av handlingar från finska till svenska för med sig tilläggskostnader. Enligt nuvarande system erhålls statsandelar för svenskspråkiga 6-15 åringar i alla kommuner. Den nya tvåspråkighetskoefficienten bör beräknas utgående från alla svenskspråkiga i en kommun oberoende av kommunens officiella språkliga status. Korsnäs kommun anser att tvåspråkighetskriteriet slår helt fel ut för de enspråkiga kommunerna och kan på inga villkor godkänna den föreslagna modellen.

En ny föreslagen viktig grund vid bestämningen av statsandelarna är att sjukdomar i enskilda kommuner beaktas. Detta ska ersätta den nuvarande sjukfrekvenskoefficienten. Det blir av största vikt att diagnoser och registreringar i landets olika kommuner är jämförbara och registreras på korrekta grunder.

Ett annat osäkerhetsmoment är hur skatteutjämningen utfaller de närmaste åren efter att statsandelsreformen har genomförts. Några års beräkningar borde göras för att kommunerna ska kunna göra rätt bedömning av denna reform.

KST § 21 Beslut:

Förslaget och skrivelsen godkändes enhälligt.

Utredningsmannens utkast till statsandelsreform som behandlades i Halke 30.1.2014 och i regeringen och sändes därefter på utlåtanderunda till kommunerna. Kommunerna har nu tid på sig att ge utlåtande till 4.4.2014 att ge sitt utlåtande om utkastet.

Representanter för Korsnäs och Närpes besökte utredningsman Arno Miettinen på Finansministeriet 28.1.2014 för att yrka på en ändring av tvåspråkighetskriteriet i statsandelsreformen. Vi yrkade på en omformulering av lagparagrafen om tvåspråkighetskriteriet.

Protokolljusterarnas signaturer			Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestryker
Nämnd	Kommunstyrelse	Kommunfullmäktige		
	CR RB			

Enligt förslaget till statsandelsreform skulle ersättning för tvåspråkighet betalas endast till officiellt tvåspråkiga kommuner. De kommuner som till sin status är enspråkigt finsk- eller svenskspråkiga, men har invånare från båda språkgrupperna, skulle inte få någon ersättning för extra kostnader som service på två språk förorsakar. Enligt nuvarande kriterier i statsandelssystemet erhåller alla kommuner statsandelar för svenskspråkiga 6- 15 åringar.

De enspråkigt svenska kommunerna skulle i fortsättningen inte få ersättning för merkostnader t.ex. i fråga om svenskspråkigt skolmaterial, som är dyrare än finskspråkigt. De enspråkigt finska kommunerna som upprätthåller svenskspråkiga skolor och daghem skulle förlora rätten till nuvarande berättigade tillägg. I de enspråkigt svenska kommunerna uppkommer kostnader för översättning till svenska av handlingar och information på finska. Service upprätthålls på båda språken inom olika sektorer, vilket är speciellt viktigt inom vård- och omsorg. De enspråkigt svenska kommunerna har därför anställt tvåspråkig personal. Allt interkommunalt samarbete är tvåspråkigt.

Vi föreslog att den nya tvåspråkighetskoefficienten skulle beräknas utgående från alla svenskspråkiga i en kommun oberoende av kommunens officiella språkliga status. Vi föreslog en beräkningsgrund som ger ett tvåspråkighetstillägg till alla kommuner på basen av antalet svenskspråkiga i kommunen, men att den andel som beräknas utifrån alla invånare faller bort om kommunen är enspråkig. Det föreslagna tvåspråkighetskriteriets följder för de enspråkiga kommunerna strider sannolikt mot Finlands grundlag 17 § enligt vilken "Det allmänna skall tillgodose landets finskspråkiga och svenskspråkiga befolknings kulturella och samhälleliga behov enligt lika grunder".

Kd:s förslag:

Kommunstyrelsen besluter omfatta sitt tidigare utlåtande av den 15.1.2014 med tillägg av den utredning som framförts till utredningsman Arno Miettinen.

Kst § 54 Beslut:

Godkändes enhälligt.

Protokolljusterarnas signaturer			Protokollet framlagt till påseende	Utdragets riktighet bestyrker
Nämnd	Kommunstyrelse	Kommunfullmäktige		
	OK RB			