

Aika 31.03.2014 klo 17:00

Paikka Kunnanvirasto, valtuustosali

Käsitellyt asiat

- | | |
|----------|---|
| § | Otsikko |
| 76 | Laillisuus ja päätösvaltaisuus |
| 77 | Esityslistan hyväksyminen |
| 78 | Pöytäkirjan tarkastustapa |
| 79 | Itäisen ja Leppäveden rantaosayleiskaavan muutoksen ja laajennuksen vireille tulo sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman hyväksyminen asetettavaksi yleisesti nähtäville |
| 80 | Toivakan kunnan tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelle 2013 |
| 81 | Johdon vahvistuskirje tilintarkastajalle |
| 82 | Toivakan kunnan henkilöstökertomus 2013 |
| 83 | Toivakan kunnan lausunto selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtioneosuusjärjestelmän uudistamisesta |
| 84 | Tiedoksi esitettävät asiat ja kirjelmät |
| 85 | Muut asiat |

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Saapuvilla olleet jäsenet	Ainali Sakari	puheenjohtaja	
	Hiekkanen Juha	hallituksen jäsen	
	Keteli Paula	hallituksen jäsen	
	Lamberg Irja	hallituksen jäsen	
	Mäkelä Petri	hallituksen varapj.	
	Ruokonen Marianna	hallituksen jäsen	
	Sundvall Jouko	hallituksen jäsen	
	Niemi Lauri	varajäsen	Paikalla klo 17:10 - 17:35
	Järvenpää Markku	varajäsen	Paikalla klo 17:10 - 17:35
	Jäntti Sinikka	varajäsen	Paikalla klo 17:10 - 17:35
	Parviainen Kari	varajäsen	Paikalla klo 17:10 - 17:35
	Mäkinen Kari	varajäsen	Paikalla klo 17:10 - 17:35
Muut saapuvilla olleet	Salmi Tapio	valt. pj.	Paikalla klo 17:00-19:10
	Halttunen Jyrki	valt. I varapj.	
	Juusela Juha	valt. II varapj.	
	Larsson Kalle	esittelijä	
	Linturi-Sahlman Sari	pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Sakari Ainali
Puheenjohtaja

Paula Keteli
Puheenjohtaja § 79

Sari Linturi-Sahlman
Pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§ 76 - 85

Pöytäkirjan tarkastus

Toivakka 31.3.2014

Juha Hiekkanen
Pöytäkirjan tarkastaja

Paula Keteli
Pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävillä

Nähtävillä kunnanvirastolla 2.4.2014 klo 9:00 - 12:00

Toivakan kunnan lausunto selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta

Kh § 83

Valmistelija:kunnanjohtaja Kalle Larsson

Valtionvarainministeriön asettama selvitysmies Arno Miettinen on valmisteellut kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain uudistamista keväältä 2012 alkaen. Selvitysmies on laatinut luonnoksen hallituksen esitykseksi, jonka mukaisesti hän ehdottaa valtionosuusjärjestelmää uudistettavaksi 1.1.2015 alkaen. Valtionvarainministeriö pyytää Toivakan kunnan lausuntoa lakiesityksestä viimeistään 4.4.2014 mennessä. Valtiovarainministeriö pyytää kiinnittämään huomiota erityisesti seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- * Ehdotettaviin kriteereihin
- * Ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin
- * Muiden kriteerien painoihin
- * Määräytymisperusteiden laskentaperiaatteisiin
- * Verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen
- * Siirtymätasauksen kestoon ja porrastukseen

Uudistuksen tavoitteena on luoda yksinkertainen, selkeä, läpinäkyvä ja oikeudenmukainen järjestelmä. Peruspalvelujen valtionosuuksissa olisi jatkossa 8 kriteeriä.

- * Ikärakenne
- * Sairastavuus
- * Työttömyysaste
- * Kaksikielisyys
- * Vieraskielisyys
- * Asukastiheys
- * Saaristo
- * Koulutustausta

Ja lisäosissa 3 kriteeriä.

- * Syrjäisyys
- * Saamelaisten kotiseutualue
- * Työpaikkaomavaraisuus

Nykyisessä järjestelmässä on 48 kriteeriä, joista osa on päällekkäisiä ja vanhentuneita. Uuden järjestelmän yleisperiaatteena on : asukasluku x hinta x kerroin. Kriteerit perustuvat laskennallisuuteen, jolloin kunnan tuottaessa palvelut alle laskennallisen kustannuksen, saa se hyödyn itselleen. Kriteerien sisältöä on ajantasaistettu uusimman tilastotiedon pohjalta. Valtionosuuksien laskennassa käytettävät ikäluokkien painokertoimet ja sairastavuustiedot perustuvat THL:n ja VATT:n selvityksiin.

Verotulojen tasausjärjestelmää esitetään myös muutettavaksi, ja järjestelmän painopistettä siirretään kustannusten tasauksesta tulojen tasaukseen. Valtion ja kuntien välinen kustannustenjakko muutetaan vuosittain toteutettavaksi. Nykyjärjestelmässä tarkasteluväli on neljä vuotta.

Valtionosuusjärjestelmän uudistus toteutetaan osana kuntarakennemuutostusta ja uusi järjestelmä on pääosin kuntaliitos neutraali.

Uudistuksen seurauksena Toivakan kunnan valtionosuusien yhteismäärä laskee -604 244 euroa eli -246 euroa / asukas. Menetys vastaa lähes kahden veroprosentin tuottoa.

Liitteinä lausuntopyyntö, lakiesitys ja päivitetyt kuntakohtaiset valtionosuuslaskelmat sekä kunnan lausunto.

Ehdotus:

Kunnanhallitus antaa lakiehdotuksesta liitteenä olevan lausunnon ja vie lausunnon tiedoksi valtuustolle.

Päätös:

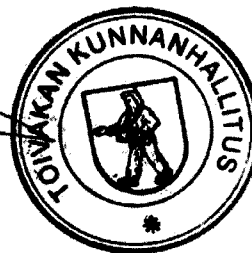
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Toivakassa 31.3.2014



Pöytäkirjan pitäjä



Muutoksenhakukiellot ja kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

§ 83

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

§

Hallintolainkäyttölaki 5 § 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.
§ ja valituskiellon perusteet.

Oikaisuvaatimusohjeet

Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:

Toivakan kunnanhallitus
Toivakantie 49, 41660 Toivakka

§

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Valitusosoitus

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös viranomaisen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
Puhelin 029 56 42200 / vaihde
Telekopio 029 56 42269
Sähköposti hameenlinna.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus, §, valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, §, valitusaika 30 päivää

Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite

§, valitusaika päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista ja kestää 30 päivää.

Valituskirjelmä

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi, sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan tai kirjelmän muun laatijan nimi ja kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
 - todistus siitä, että minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
 - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- Asiamiehen on tarvittaessa liitettävä valtakirja (HLL 21 §)

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Valituksen voi toimittaa myös sähköisesti. Valituksen on oltava perillä valitusajan viimeisenä päivänä klo 16:15 mennessä, riippumatta siitä toimitetaanko valitus postitse vai sähköisesti. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös, nimi, osoite ja postinumero:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
Puhelin 029 56 42200 / vaihde
Telekopio 029 56 42269
Sähköposti hameenlinna.hao@oikeus.fi

Oikeudenkäyntimaksu

1.1.2014 lukien oikeudenkäyntimaksu on 97 €.

31.3.2014

Toivakan kunnan lausunto selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta

Valtionosuusjärjestelmän uudistuksen peruslinja on Toivakan kunnan näkökulmasta kannatettava. Uudistus yksinkertaistaa ja selkeyttää järjestelmää lisäksi kriteerien sisältöjä on ajantasaistettu uusimman tilastotiedon pohjalta. Erityisesti ikärakenteen ja sairastavuuden osalta on tarpeen uudistaa laskentakriteerit vastaamaan paremmin ikärakenteen ja sairastavuuden kuntien palvelutuotannolle aiheutamiin kustannuksiin. Esitetyssä järjestelmässä ikärakenteen painoarvo vähenee nykyjärjestelmän 82,4 prosentista 70,4 prosenttiin. Vähentämisen lisäksi uudessa esitetyssä järjestelmässä otetaan käyttöön vain yksi ikäryhmitys nykyisten tehtäväkohtaisten ryhmitysten sijaan. Selkeyttäminen on Toivakan kunnan mielestä uudistukselle asetettujen tavoitteiden mukainen.

Sairastavuus kriteerin painoarvo uudistuu merkittävästi nousten nykyisestä 9,5 prosentista 24 prosenttiin. Esitetyssä uudessa järjestelmässä sairastavuuden painoarvo noin kaksi ja puolikertaistuu nykyjärjestelmään verrattuna. Uuden sairastavuuskriteerin pohjana on 12 yleistä kansantautia ja se ei perustu nykyjärjestelmän mukaisesti ainoastaan työkyvyttömyyseläkkeellä olevien määrään. Muutos on perusteltu, koska esitetty perustuu viimeisimpään tutkimustietoon ja vastaa paremmin valtakunnan tasolla kuntien palvelutuotannon järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Toivakan osalta painoarvon muutos on negatiivinen ja leikkaa kunnan valtionosuutta merkittävästi. Kunta on panostanut vuosia ennaltaehkäisevään ja kuntouttavaan toimintaan, jonka kustannusvaikutuksia ei esitetty uusi järjestelmä ota huomioon. On toivottavaa, että uusi järjestelmä olisi lopullisessa esityksessä kannustavampi ennaltaehkäisevään ja kuntouttavaan toimintaan, ottaen huomioon kuntien todelliset kustannukset edellä esitettyjen toimintojen tuottamisessa.

Valtionosuusjärjestelmän uudistuksessa erityisen kannatettavaa ja oikeudenmukaista on valtion ja kuntien kustannusten jaon tarkastuksen muuttaminen vuosittaiseksi nykyisen neljän vuoden välein tehtävän tarkistuksen sijaan. Uudistus huomioi uusien tehtävien kustannusvaikutukset asianmukaisesti eikä kunnilta enää jää menettämättä niille kuuluvia valtionosuuksia.

pu 227

Uudessa valtionosuusjärjestelmässä verotulontasausjärjestelmän painopistettä esitetään siirrettäväksi yli 700 miljoonalla eurolla kustannuksen tasauksesta tulojen tasaukseen. Esitetty painopisteen siirto vaatii jatkovalmistelua, koska valtionosuusjärjestelmän tehtävänä on turvata peruspalveluiden rahoitus matalan verotulotason kuntien osalta. Nyt esitetty uudistus vähentää valtionosuuksia matalan verotulon kunnissa, joihin Toivakkakin kuuluu ja vastaavasti lisää valtionosuuksia korkean verotulon kunnissa.

Lisäksi uudessa valtionosuusjärjestelmässä verotulontasausjärjestelmää esitetään uudistettavaksi siten, että kunnalle myönnetään verotuloihin perustuvaa tasauslisää, jos kunnan laskennallinen verotulo asukasta kohden on pienempi kuin kuntien yhteenlaskettu laskennallisen verotulon määrä (tasausraja 100%). Kunta saa tasauslisää 80% kunnan asukasta kohden lasketun laskennallisen verotulon ja tasausrajan erotuksesta. Tällaisessa tilanteessa tasausrajan alla oleva kunta hyötyy verotulojen kasvusta tasausrajan ja tasauslisäprosentin erotuksen verran eli 20 %, kun nykyjärjestelmässä kunnan verotulojen kasvu vähentää kokonaisuudessaan tasauslisää. Vaikka uudistuksessa on kannustavia elementtejä, Toivakan kunta esittää tasauslisän tasausrajan nostamista minimissään 85%:n

Lopuksi

Toivakan kunnan mielestä uudistus on oikeansuuntainen ja selkeyttää järjestelmää. Kuitenkin järjestelmästä saadaan entistä kannustavampi, kun huomioidaan edellä esitetyt parannusehdotukset. Siirtymäaika on kunnan mielestä riittävä eikä sitä tule lyhentää. Näin merkittävän tuloerän menettäminen vaatii usean vuoden sopeuttamistoimet kunnassa. On kuitenkin syytä huomioida, että valtionosuusuu-distus yhdistettynä jo tehtyihin valtionosuusleikkauksiin vaarantavat kuntien tulorahoituksen kaventuessa kuntalaisille tuotettavien peruspalveluiden tuottamisen. Näin merkittävät leikkaustoimet vaativat valtiolta merkittäviä toimia myös kuntien tehtävien karsimisessa. Mikäli näin ei tule tapahtumaan, voidaan todeta, että valtio ulkoisti julkisen talouden tasapainottamisen kuntien tehtäväksi. Kehityksestä seuraa vääjäämättömästi verotuksen kiristyminen kunnallisveroa ja muita veroja nostettaessa.

Pu 22f