

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	31.03.2014	113
Pöytäkirja on ollut yleisesti nähtävänä Sauvon kunnanvirastossa 7.4.2014		

60 § KUNTIEN VALTIONOSUUSUUDISTUS/LAUSUNNON ANTAMINEN

KH 20.1.2014 § 22

Valtionvarainministeriön Kunta- ja aluehallinto-osasto pyytää kuntien mahdollisia kommentteja erillisellä sähköisellä kysymyslomakkeella selvitysmies Arno Miettisen alustavasta ja hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmän käsittelemästä ehdotuksesta 17.1.2014 mennessä. Kommentit voi myös antaa kirjallisesti. Asia tulee varsinaiselle lausuntokierrokselle tammi-helmikuussa.

Liite 9: Kuntakohtaiset laskelmat valtionosuuksien määristä.

Lähtökohtaisesti valtionosuusjärjestelmää on selkiytetty ja erityisesti ikätekijöiden painotusta on siirretty terveystekijöihin. Uudessa järjestelmässä Turun seutu menettäisi valtionosuuksia suhteessa nykyjärjestelmään, vuositasolla esimerkiksi Turku -31,6 M€, Kaarina -2,7 M€, Naantali -3,2 M€, Raisio -612 819 euroa, Paimio - 596 847 euroa sekä Sauvo - 435 149 euroa (-143 €/as).

Keskeiset pääperiaatteet ja laskentakriteerit:

Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus

- tasausraja 100 % (nykyisin 91.86 %)
- tasauslisä 80 % (nykyisin 100 %)
- tasausvähennys 30 % lisättynä tasausrajan ylittävän osan luonnollinen logaritmi>tasausvähennys liukuva (nykyisin kiinteä 37 %)
- tulojen tasaukseen siirretään 700 milj. euroa (kustannusten tasauksesta, euroa/as tasasuuruudesta kuntien omarahoitusosuutta kasvattamalla)

Laskennallisiin kustannuksiin sisältyvät erät:

- *ikä rakenne* Muutettu ikärakenteen ja sairastavuuden perusteella jaettavia kokonaissummia THL:n selvityksen suuntaisesti > sairastavuuden paino kasvaa ~2,5 -kertaiseksi verrattuna nykyiseen
- *sairastavuus*: Sisällöt ja painot perustuvat THL:n selvitykseen
- *työttömyysaste* (kunnan kerroin = kunnan työttömyysaste/koko maan keskiarvo)
- *kaksikielisyys* (kaksikielisille kunnille = kaksikielisyyden hinnasta 7 % koko asukasluvun perusteella ja 93 % ruotsinkielisen väestön perusteella, asukasluvun perusteella jaetaan n. 35 % ja ruotsinkielisten perusteella 65 % koko summasta)
- *vieraskielisyys* (kunnan kerroin = kunnan vieraskielisten osuus vähennettynä sen kunnan osuudella, jonka osuus on maan alin)
- *asukastiheys* (kunnan kerroin = koko maan keskiarvo/kunnan asukastiheys, kerroin rajattu maksimissaan 20:een)
- *saaristo* (varsinaisille saaristokunnille = asukasluvun perusteella ja saaristokunnalle, jonka asukaista vähintään puolet asuu ilman kiinteää tieyhteyttä mantereeseen = korotus on kolminkertainen)
- *koulutustausta* (kunnan kerroin = ilman tutkintoa olevien 30 – 54-vuotiaiden osuus vastaavasta ikäluokasta vähennettynä sen kunnan osuudella, jonka osuus on maan alin)

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	31.03.2014	114

Lisäosat

- *syryjäisyys* (syryjäisyyslulun perusteella, jos syryjäisyysluku on yli 1,5 = kunnan kerroin on kolminkertainen)
- *saamelaisten kotiseutualueen lisä* (saamelaisten kotiseutualueen kunnille = asukasluvun perusteella kerrottuna saamenkielisten osuudella koko väestöstä)
- *työpaikkaomavaraisuus* (kunnan kerroin = kunnan työpaikkaomavaraisuus vähennettynä sen kunnan osuudella, jonka osuus on maan alin).

Maakunnista Varsinais-Suomi (-131 €/as/v) ja Satakunta (-150€/as/v) häviävät uudistuksessa eniten/asukas. Uudistuksen häviäjiä ovat alle 20.000 asukkaan kunnat ja eniten uudistuksesta hyötyvät yli 100.000 asukkaan kunnat. Turun osalta tilanne on päinvastainen.

Kunnanjohtaja:

Sauvon kunta toteaa kannanottonaan valtiovarainministeriölle seuraavaa:

- Uuden valtiosuusjärjestelmän aiheuttamat kuntakohtaiset muutokset nykyjärjestelmään verrattuna ovat liian suuret. Suurin vähennys koelaskelmien perusteella valtakunnassa on – 625 €/as, mikä tarkoittaa käytännössä 5 – 6 tuloveroprosentin tuoton alenemaa kyseiselle kunnalle nykytilanteeseen verrattuna. Suurin valtionosuuden lisäys puolestaan on 302 €/as. Järjestelmää tulee kehittää siten, että kuntakohtaiset vaikutukset tulevat kohtuullisemmiksi ja kuntien talous pystyy sopeutumaan muutokseen.
- Koelaskelmien mukaan Suomen parhaiten menestyvä alue pääkaupunkiseutu on uudistuksen voittaja. Valtionosuuksien merkitys näiden kuntien taloudessa on häviävän pieni. Valtaosalla Suomen kunnista kuntatalous on oleellisesti pääkaupunkiseutua heikommassa kunnossa ja ne ovat paremminkin lisätyn tuen tarpeessa. Valtionosuuksien kohdentumista pitäisikin tarkastella vielä enemmän tästä näkökulmasta.
- Varsinais-Suomen maakunnan kuntien keskimääräinen valtionosuuden vähenemä on peräti – 131 €/as. Palvelujen tuotannon näkökulmasta resurssien alenema on merkittävästi liian suuri nykyjärjestelmään verrattuna ja aiheuttaa merkittävät tuloverotuksen korotuspaineet.

Kunnanhallitus

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaan

Merkittiin, että pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa

Täytäntöönpano: Valtionvarainministeriö

KH 31.3.2014 § 60

Liite 3: Lausuntopyyntö

Valtiovarainministeriön asettama selvitysmies Arno Miettinen on valmistellut kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain uudistamista ke-

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	31.03.2014	115

väästä 2012 alkaen. Miettinen on julkistanut alustavat uudistuslinjauksensa helmikuussa 2013. Seuraavana vaiheena valtiovarainministeriö lähetti 17.12.2013 kunnille kommentoitavaksi selvitysmiehen tarkennetut uudistusesitykset ja kriteerit kuntakohtaisine laskelmineen. Kunnilta pyydettiin lausuntoa mm. laskentakriteerien määrästä ja sisällöstä, siirtymäkauden pituudesta ja ylipäätään järjestelmä uudistuksen tarpeesta.

Selvitysmies on valmistellut luonnoksen hallituksen esitykseksi, jonka mukaisesti hän ehdottaa valtionosuusjärjestelmää uudistettavaksi. Valtionosuuslaskelmat on päivitetty vuoden 2014 valtionosuusmäärien tasolle. Uudet kuntakohtaiset laskelmat uudistuksen vaikutuksista valtionosuuksiin ovat kuntien käytössä lausuntokierroksen aikana.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa, kunnilta 4.4.2014 mennessä, luonnoksesta hallituksen esitykseksi ja kiinnittämään huomiota erityisesti seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- ehdotettaviin kriteereihin
- ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin
- muiden kriteerien painoihin
- määräytymisperusteiden laskentaperiaatteisiin
- verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen
- siirtymätasauksen kestoon ja porrastukseen

Varsinais-Suomen maakunnan kuntien keskimääräinen valtionosuuden vähenemä on peräti -123 €/as. Sauvon kunnan osalta valtionosuudet vähenevät -122 €/asukas.

Kunnanjohtaja:

Sauvon kunta toteaa lausuntonaan valtiovarainministeriölle seuraavaa:

- Uuden valtiosuusjärjestelmän aiheuttamat kuntakohtaiset muutokset nykyjärjestelmään verrattuna ovat liian suuret. Järjestelmää tulee kehittää siten, että kuntakohtaiset vaikutukset tulevat kohtuullisemmiksi ja kuntien talous pystyy sopeutumaan muutokseen.
- Koelaskelmien mukaan Suomen parhaiten menestyvä alue pääkaupunkiseutu on uudistuksen voittaja. Valtionosuuksien merkitys näiden kuntien taloudessa on häviävän pieni. Valtaosalla Suomen kunnista kuntatalous on oleellisesti pääkaupunkiseutua heikommassa kunnossa ja ne ovat paremminkin lisätyn tuen tarpeessa. Valtionosuuksien kohdentumista pitäisikin tarkastella vielä enemmän tästä näkökulmasta.
- Varsinais-Suomen maakunnan kuntien keskimääräinen valtionosuuden vähenemä on peräti – 123 €/as. Palvelujen tuotannon näkökulmasta resurssien alenema on merkittävästi liian suuri nykyjärjestelmään verrattuna ja aiheuttaa merkittävät tuloverotuksen korotuspaineet.
- Uudessa valtionosuusmallissa vähennetään vanhempien ikäryhmien painoarvoa ratkaisevasti ja vastaavasti huomattavasti lisätään sairastavuuskertoimen painoarvoa valtionosuuksien jakoperusteena. Tämä tulee väistämättä vähentämään vanhustenhuoltoon käytettävissä olevia resursseja. Sauvon kunta esittää, että vanhempien ikäryhmien paino-

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivämäärä	Sivu
Kunnanhallitus	31.03.2014	116

arvoa suhteessa sairastavuuteen ei muuteta näin merkittävästi. Näin voitaisiin kohtuullistaa uudistuksen vaikutuksia Sauvon ja monen muunkin kunnan osalta. Uudistuksen valmistelussa ei ole selvitetty laaja-alaisesti vanhustenhuollosta ja ikäihmisten palveluiden järjestämisestä aiheutuvia tosiasiallisia kustannuksia.

- Valtionosuusjärjestelmään tulee ottaa mukaan kriteeri, joka mittaa ennaltaehkäisevien palveluiden kustannusten osuutta kuntien terveydenhuollossa, vanhustenhuollossa ja sosiaalitoimessa. Terveystieteiden osalta tulee korostaa ennaltaehkäisevän toiminnan painoarvoa ja sen onnistumisesta tulisi palkita eikä rangaista.
- Kuntakohtaiset muutokset tulee rajata kahden valtuustokauden mittaisiksi eli kahdeksaksi vuodeksi. Nyt kaavaillut muutokset ovat joidenkin kuntien osalta niin suuria ja kohtuuttomia, että siirtymäaikaa on pidennettävä. Vuosittainen muutos tulee olla samansuuruinen joka vuosi.

Kunnanhallitus

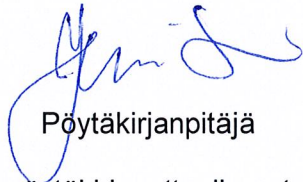
Hyväksyttiin ehdotuksen mukaan

Täytäntöönpano: Valtiovarainministeriö

Asianmukaisesti tarkastetusta ja allekirjoitetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Sauvossa 9.4.2014

Virallisesti



Pöytäkirjanpitäjä

Tästä päätöksestä olen pöytäkirjanotteella antanut tiedon Valtiovarainministeriölle.

SAUVON KUNTA	KOKOUSPÖYTÄKIRJA	
	Kokouspäivä	Sivu
Kunnanhallitus	31.03.2014	142

OIKAISUVAATIMUKSET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT	
Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91§:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. - Pykälät: 63, 65, 69-70, 72 -
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89§:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviinpäätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: - Pykälät: 56-62, 64, 66-68, 71, 73-75
	HLL 5 §:n 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. - Pykälät ja valituskieltojen perusteet:
OIKAISUVAATIMUSOHJEET	
Oikaisuvaatimusviranomaisen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite: <i>Sauvon kunnanhallitus</i> <i>Vahtistentie 5</i> <i>21570 SAUVO</i> - Pykälät: Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 80-83 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen): - Pykälät: Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
Oikaisuvaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.
Valitusviranomaisen ja valitusaika	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.
Valitusviranomaisen ja valitusaika	Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite: Turun hallinto-oikeus Yliopistonkatu 34 PL 32 20101 TURKU Kunnallisvalitus, pykälät: valitusaika 30 päivää Hallintovalitus, pykälät: valitusaika 30 päivää
	Hankinta-asiat Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa

	asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen. Julkisista hankinnoista annetun lain 86 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään. Markkinaoikeus PL 118, Erottajankatu 1-3 00131 HELSINKI - Pykälät: Valitusaika 14 päivää Hankintalain 88 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön osoitteeseen.
Valituskirja	Valituskirjassa on ilmoitettava - valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite - päätös, johon haetaan muutosta - miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite. Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.
Lisätietoja	Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje / valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.