

Lausunto selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi valtionosuusjärjestelmän uudistamisesta

85/00.02.01/2014

Kh § 53**Valmistelija: Jari Willman, kunnanjohtaja**

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kuntien lausuntoa selvitysmies Arno Miettisen valmistelemaan luonnokseen valtionosuusjärjestelmän uudistamiseksi.

Lausuntoa pyydetään seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- ehdotettaviin kriteereihin
- ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin
- muiden kriteerien painoihin
- määräytymisperusteiden laskentaperusteisiin
- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaukseen
- siirtymätasauksen kestoon ja porrastukseen

Lausunto on pyydetty toimittamaan viimeistään 4.4.2014 klo 16 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Uudistuksen tavoitteena on valtionosuusjärjestelmän yksinkertaistaminen ja selkeyttäminen. Tehtävänannossa selvitysmiehelle uudistuksessa tuli tarkastella perusteiden läpinäkyvyyttä, lukumäärää, päällekkäisyyksiä, korvaustarpeita, ajanmukaisuutta ja soveltavuutta kuntarakenteen ja palvelutarpeiden muutoksessa. Tavoitteen mukaan uusi lainsäädäntö tulisi voimaan vuoden 2015 alusta.

Uuden järjestelmän kriteerit perustuvat kustannusten laskennalliseen keskiarvoon. Painopistettä siirretään kustannusten tasauksesta tulojen tasaukseen. Nykyiseen järjestelmään verrattuna Taipalsaaren kunnalle valtionosuusjärjestelmän muutos toisi koelaskelmien mukaan noin 420.000 euron vähennyksen valtionosuuksiin.

Uuden järjestelmän laskennallisiin kustannuksiin sisältyvät erät ovat:

1. Ikärakenne,
2. Sairastavuus
3. Työttömyysaste
4. Kaksikielisyys
5. Vieraskielisyys
6. Asukastiheys
7. Saaristo
8. Koulutustausta

Lisäosat:

1. Syrjäisyys
2. Saamelaisten kotiseutualueen lisä
3. Työpaikkaomavaraisuus

Liitteet

- liite 1: Lausuntopyyntö selvitysmiehen luonnoksesta
hallituksen esitykseksi valtiosuusjärjestelmän
uudistamisesta liitteineen
- liite 2: Lausuntoluonnos

kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä kunnan lausuntoluonnoksen
liitteen mukaisena.

Päätös:

Hyväksyttiin kokouksessa tehdyin muutoksin.

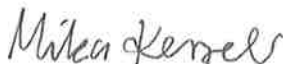
Kunnanhallitus päätti oikeuttaa kunnanjohtajan tekemään
teknisluontoisia muutoksia kunnan lausuntoon, kuitenkin siten että
lausunnon sisältö ei olennaisesti muutu.

Merkittiin pöytäkirjaan että Raimo Turunen poistui kokouksesta
asian käsittelyn aikana klo: 18:41.

Merkittiin pöytäkirjaan, että asian käsittelyn jälkeen pidettiin
kokoustauko klo: 19:06-19:26.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta
kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Taipalsaarella 26.3.2014



Mika Kesseli
vs. hallintojohtaja
Taipalsaaren kunta



TAIPALSAARI

Sairaamaan sydämessä

**Taipalsaaren kunnan lausunto valtionvarainministeriön lausuntopyyntöön
(VM064:01/2012)**

Lausuntoa pyydettiin kunnilta seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- ehdotettaviin kriteereihin
- ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin
- muiden kriteerien painoihin
- määräytymisperusteiden laskentaperusteisiin
- verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaukseen
- siirtymätasauksen keston ja porrastukseen

Taipalsaaren kunnan näkemykset ovat seuraavat:

Ehdotettaviin kriteereihin

Kriteerit ovat selkeitä ja määräkin on sopiva. Valtionosuusjärjestelmässä tulisi huomioida kunnille mahdollisesti osoitettavat uudet tehtävät. Lainsäädännöllä ollaan lisäämässä kuntien vastuuta mm. työllisyyden hoidossa sekä työttömyydestä aiheutuvien kustannusten kantamisessa. Työttömyydestä aiheutuvat heijastusvaikutukset näkyvät lisääntyvänä kysyntänä kuntien eri palveluissa.

Saaristo-osakuntien poistaminen valtionosuuden perusteista ei ole hyväksyttävää. Saaristokuntien palvelukustannukset olisi tuotava mukaan laskentaperusteisiin olosuhteista johtuvien kustannusten korvaamiseksi myös valtion toimesta. Saaristoisuudesta aiheutuvat lisäkustannukset palvelutuotannossa aiheutuvat mm. oppilaskuljetuksista, kulkuväylien ylläpidosta, lossiliikenteen järjestämisestä sekä jätehuollosta.

Ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin

Muutos on oikean suuntainen, kuitenkin laskentaperusteissa mukaan tulisi tuoda joitakin kannustavia elementtejä ajatellen kunnan terveydenhuoltolaissa säädettyjä velvoitteita terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi sekä vanhuspalvelulaissa säädettyjä toimia ikääntyvien hyvinvoinnin ja aktivoimisen edistämiseksi. Sairastavuuden mukaan määräytyvän valtionosuuden tulisi olla samansuuntainen sairastavuudesta aiheutuvien menojen kanssa (sote-uudistus).

TAIPALSAAREN KUNTA

Kellomäentie 1
54920 TAIPALSAARI
www.taipalsaari.fi

Puhelin (05) 63591
Telefax (05) 414 2406
email kirjamo@taipalsaari.fi
Y-tunnus 0163320-5

Nordea	205438-15104	FI22 2054 3800 0151 04	NDEAFIHH
EKOP	562057-2213	FI15 5620 5720 0002 13	OKOYFIHH
EKSP	410813-2178	FI36 4108 1320 0001 78	HELSFIHH
Danske	800018-500762	FI45 8000 1800 5007 62	DABAFIHH
SHB	313130-1037787	FI84 3131 3001 0377 87	HANDFIHH



TAIPALSAARI

Saimaan sydämessä

Lausunto

2 / 2

Muiden kriteerien painoihin

Sairastavuudesta voisi siirtää painoa hiukan työttömyyden huomioimisen puolelle.

Määräytymisperusteiden laskentaperusteisiin

Valtionosuusjärjestelmän kaksijakoisuudesta pitäisi päästä eroon eli peruspalvelujen ja opetus- ja kulttuuritoimien valtionosuudet pitäisi saattaa yhden järjestelmän alle. Myös ristikkäisvaikutuksia pitäisi pohtia tältä pohjalta kiinnittäen huomiota taustalaskennassa erilaisiin kustannuksiin aiheuttaviin kohderyhmiin.

Verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen

Tasauksen tulisi olla kuntapalvelujen tehokkuutta kannustava.

Siirtymätasauksen keston ja porrastukseen

Viiden vuoden siirtymäaika on riittävä.

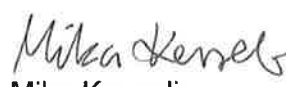
Taipalsaaren kunta pitää tärkeänä, että uudistettavaan lakiin kirjataan selkeästi valtion vastuut kustannusten kattamisessa.

Uutta velvoittavaa palvelulainsäädäntöä laatiessa on kirjattava riittävä valtion jako-osuus kustannusten kattamisessa. Valtion tulee noudattaa julkisten palvelujen rahoitusperiaatetta, joka edellyttää valtion huolehtivan kuntien tehtävien riittävästä rahoituksesta.

Taipalsaarella 25.3.2014

Taipalsaaren kunnanhallitus


Jari Willman
Kunnanjohtaja


Mika Kesseli
Hallintojohtaja (vs.)

TAIPALSAAREN KUNTA

Kellomäentie 1
54920 TAIPALSAARI
www.taipalsaari.fi

Puhelin (05) 63591
Telefax (05) 414 2406
email kirjaamo@taipalsaari.fi
Y-tunnus 0163320-5

Nordea	205438-15104	FI22 2054 3800 0151 04	NDEAFIHH
EKOP	562057-2213	FI15 5620 5720 0002 13	OKOYFIHH
EKSP	410813-2178	FI36 4108 1320 0001 78	HELSEFIHH
Danske	800018-500762	FI45 8000 1800 5007 62	DABAFIHH
SHB	313130-1037787	FI84 3131 3001 0377 87	HANDEFIHH