

PÖYTÄKIRJA

OTE

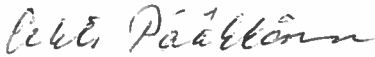
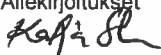
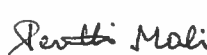
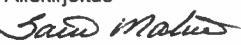
TERVON KUNTA
Kunnanhallitus

Nro/vuosi

4/2014

Sivu

1

KOKOUSAIKA	Maanantai 17.03.2014 klo 17.00-18.26			
KOKOUSPAIKKA	Kunnanviraston kokoushuone			
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET	Jäsen	Paikalla	Varajäsen	Paikalla
	Erkki Pääkkönen, pj.	☒	Taisto Jäntti	☐
	Pekka Ruotsalainen, vpj.	☐	Matti Liimatainen	☐
	Maarit Tarvainen	☒	Seija Korhonen	☐
	Katja Suhonen	☒	Anne Jaakkola	☐
	Pentti Mali	☒	Sami Lempinen	☐
	Marika Pitkänen	☐	Jarmo Tarkkonen	☒
	Jarmo Mäki-Penttilä	☒	Maire Nissinen	☐
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	Matti Tarvainen, kv. pj.	☒		
	Jouko Paretskoi, kv. 1 vpj.	☒		
	Hannu Ylönen, kv. 2. vpj.	☒		
	Petteri Ristikangas, kunnanj.	☒	esittelijä	
	Kaija Tarvainen, hallintojoht.	☒	pöytäkirjanpitäjä	
	Jukka Korhonen	☐	tekninen johtaja	
	Lari Hölttä	☐	vs. ympäristöterveysjohtaja	
	Anna Kuhmonen	☐	perusturvajohtaja	
LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.			
ASIAT	§§ 52-68			
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUSTAPA				
PÖYTÄKIRJAN ALLEKIRJOITUS JA VARMENNUS	Puheenjohtaja  Erkki Pääkkönen		Pöytäkirjanpitäjät  Kaija Tarvainen Erkki Pääkkönen § 57, 68	
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Tarkastusaika Tiistai 18.03.2014 klo 9.00			
	Allekirjoitukset  Katja Suhonen		 Pentti Mali	
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ	Paikka ja pvm Kunnanvirastossa keskiviikkona 19.03.2014 klo 9.00 - 14.00			
	Virka-asema toimistosihteeri		Allekirjoitus  Saini Malinen	

17.03.2014

19

LAUSUNTOPYYNTÖ VALTIONOSUUSJÄRJESTELMÄN UUDISTAMISESTA

Khall. § 63

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan valtionosuusjärjestelmä uudistetaan osana kuntarakenneuudistusta. Järjestelmää yksinkertaistetaan ja selkeytetään. Järjestelmän kannustavuutta parannetaan. Hallitusohjelman mukaan uudistuksen tavoitteena on, että perusopetuksen rahoitus jatkossa perustuisi nykyistä enemmän perusopetuksen toimintaympäristöä kuvaaviin indikaattoreihin, esimerkiksi kunnan maahanmuuttajien väestöosuuteen, aikuisväestön koulutustasoon sekä työttömyysasteeseen.

Hallitusohjelman mukaan kuntauudistusta ohjaavassa lainsäädännössä otetaan käyttöön kuntauudistusta edistäviä välineitä. Tavoitteena on muun muassa poistaa lainsäädännöstä sekä kuntatalouden rahoitusjärjestelmästä kuntaliitoksia vaikeuttavia tekijöitä.

Valtiovarainministeriön asettaman selvitysmiehen toimeksiannon mukaan valtionosuusperusteiden uudistamisessa tuli tarkastella muun muassa perusteiden läpinäkyvyyttä, lukumäärää, päällekkäisyyksiä, korvaustarpeita, ajanmukaisuutta ja soveltuvuutta kuntarakenteen ja palvelutarpeiden muutoksessa. Tavoitteeksi asetettiin uudistaa kuntien valtionosuusjärjestelmä hallitusohjelmassa linjatulla tavalla siten, että uusi lainsäädäntö tulisi voimaan vuoden 2015 alusta.

Lähtökohtana on, että valtion ja kuntien välinen kustannustenjakso ei muutu valtionosuusuudistuksen johdosta.

Valtiovarainministeriön asettama selvitysmies Arno Miettinen on valmistanut kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain uudistamista kevästä 2012 alkaen. Hän julkisti alustavat uudistuslinjauksensa helmikuussa 2013. Seuraavana vaiheena valtiovarainministeriö lähetti 17.12.2013 kunnille kommentoitavaksi selvitysmiehen tarkennetut uudistusesitykset ja kriteerit kuntakohtaisine laskelmineen. Kunnilta pyydettiin lausuntoa mm. laskentakriteerien määrästä ja sisällöstä, siirtymäkauden pituudesta ja ylipäättään järjestelmä uudistuksen tarpeesta.

Selvitysmies on valmistanut liitteenä olevan luonnoksen hallituksen esitykseksi, jonka mukaisesti hän ehdottaa valtionosuusjärjestelmää uudistettavaksi. Valtionosuuslaskelmat on päivitetty vuoden 2014 valtionosuusmäärien tasolle. Uudet kuntakohtaiset laskelmat uudistuksen vaikutuksista valtionosuuksiin ovat kuntien käytössä lausuntokierroksen aikana.

Valtiovarainministeriö pyytää jakelussa mainituilta tahoilta lausuntoa selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi ja kiinnittämään huomiota erityisesti seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

17.03.2014

20

- ehdotettaviin kriteereihin
- ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin
- muiden kriteerien painoihin
- määräytymisperusteiden laskentaperiaatteisiin
- verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen
- siirtymätasauksen keston ja porrastukseen

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 4.4.2014 klo 16 mennessä sähköpostitse osoitteeseen valtiovarainministerio@vm.fi.

Lisätietoja oheisesta www-osoitteesta

http://www.vm.fi/vm/fi/03_tiedotteet_ja_puheet/01_tiedotteet/20140204_Selvit/name.jsp

Tervon kunnan hallintosäätö (Kvalt. 19.12.2013 § 22).

Kunnanjohtajan päätösesitys:

Tervon kunnanhallituksen kannanotto valtionosuusjärjestelmän uudistamiseen 17.3.2014:

Ehdotettavat kriteerit

Tervon kunta pitää valtionosuusuudistusta tarpeellisena. Valtionosuusperusteiden määrän vähentäminen on perusteltua, mutta mitä kriteerit pitävät sisällään ja mitä ne kuntakohtaisesti merkitsevät ei voida kunnissa tulkita.

Kriteerien heikkous on, etteivät ne riittävällä tavalla vastaa kuntien erilaisiin palvelutarpeisiin ja maantieteen esim. kunnan saaristoisuuden mukanaan tuomiin haasteisiin. Kunnat ovat perusolosuhteiltaan aivan erilaisia etelässä ja pohjoisemmassa Suomessa.

Ikäryhmät ja sairastavuus

Merkittävin muutos valtionosuusuudistukseen liittyvässä ehdotuksessa tapahtuu väestön ikärakenteen ja sairastavuuden tarkastelussa. Kunnat, joissa on iäkäs, mutta terve väestö, menettävät valtionosuutta kriteerien painoarvojen muuttuessa.

Pohjois-Savossa väestön sairastavuudesta aiheutuvat kustannukset painottuvat korkeimpiin ikäryhmiin ja siksi Tervon kunta esittää kertomien nostamista ehdotuksen tasosta 2,5 vähintään 3,5:een.

Uusi painotus väestön ikärakenteessa siirtää painopistettä vanhuksista lapsiin ja nuoriin. Selvitysmiehen ehdotuksessa 75-84-vuotiaiden ja 85+ vuotiaiden ikäryhmien painoarvoa on laskettu merkittävästi ja se on tehty lasten ja nuorten sekä uuden 16-18-vuotiaiden ikäluokan painoarvoa korottamalla. Voiko olla niin, että 13-15 -vuotiaan palvelutarve aiheuttaa lähes kolminkertaiset kustannukset 75-84-vuotiaaseen näh-

17.03.2014

21

den? Miten on lisäksi perusteltavissa, että +85 vuotiaiden kustannukset ovat vain 3500 euroa korkeammat kuin 13-15-vuotiaiden kustannukset, kun tiedossa on, että ihmiselämän viimeiset vuodet ovat ylivoimaisesti kalleimmat ikäihmisten palveluiden tuottajille?

Esitetyt ikäluokkien muutokset eivät oikealla tavalla kuvasta vanhusväestön aiheuttamia kustannuksia kunnille. Tervon kunta esittää 75-84 ja 85+ vuotiaiden ikäluokkien painoarvon kasvattamista selvitysmiehen esitystä merkittävästi suuremmaksi. Lisäksi Tervon kunta esittää sairastavuuteen ja ikärakenteeseen liittyvien laskelmien julkistamista.

Siirtymätasauksen kesto ja porrastus

Valtionosuusuudistuksen tulee toteutuessaan noudattaa perustuslakiin ja hallitusohjelmiin sisällytettyä tavoitetta tasa-arvoisten palvelujen turvaamisesta asuinkunnasta riippumatta ja niiden saatavuudesta, eikä niinkään ajaa toissijaisia tai piilotettuja kuntaliitos- ja keskuskaupunki-etuja.

Tervon kunta pitää siirtymäaikoja välttämättöminä ja esittää niitä viittä vuotta pidemmälle ajalle uudistuksen vaatimiin muutoksiin tarvittavan ajan riittävyuden varmistamiseksi. Samalla tulee määrittää uudelleen muutoksen enimmäiseuromäärä/ asukas.

Verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen

Tervon kunta pitää verotuloihin perustuvaa valtionosuuden tasauslisää 80% liian alhaisena ja esittää sen nostamista 100 %:iin.

Omarahoitusosuuden korottaminen 131 € / asukas vähentää pienten kuntien lopullisia valtionosuuksia. Tasausmalli näyttää johtavan siihen, että suuret veropohjaltaan kohtuullisen hyvin menestyvät kaupungit tulevat tasauksen piiriin.

Muita kommentteja

Valtionosuusmuutoksissa olisi muistettava, että kuntien rahoitusperiaate nauttii perustuslain suojaa. Valtio vastaa siitä, että kunnilla on rahat kansalaisten peruspalveluihin. Hallitus on puhunut vahvojen peruskuntien puolesta, mutta näyttää siltä, että uudistus tuottaa laajoille alueille heikkoja peruskuntia, joilta puuttuvat resurssit toimia.

Suomen perustuslain 2 luvun 6 § mukaan, ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä. Esitys on vastuuton ja vaarantaa kansalaisten yhdenvertaisten perusoikeuksien toteutumisen maan eri osissa. Näyttää siltä, että nyt ollaan luopumassa koko maan tasapuolisesta asuttamisesta ja tasapuolisista palveluista ja kaikkien asukkaiden tarpeista huolehtimisesta vähentämällä kuntien peruspalveluiden tuottamiseen varattuja varoja.

Ei voida välttyä ajatukselta, että valtionosuusjärjestelmän uudistamista

käytetään välillisenä keinona toteuttaa muutoksia kuntarakenteessa. Tämä on vastoin tarkoitussidonnaisuuden periaatetta. Toimivaltaa tulisi käyttää vain siihen tarkoitukseen, johon se on lain mukaan määritelty tai tarkoitettu käytettäväksi. Viranomainen ei saa ryhtyä edistämään muita tarkoituksia kuin niitä, jotka kuuluvat sen tehtäväpiiriin ja sisältyvät tapaukseen sovellettavan lain tavoitteisiin.

Kun menojen tasauksesta siirrytään tulojen tasaukseen näyttää, että valtionosuuksia siirretään ennestään hyvin menestyville, korkean verotettavan tulon omaaville kunnille ja pienet heikommin menestyvät kunnat kärsivät eniten. Uudistuksella siis siirretään köyhiltä alueilta valtion budjettirahaa Suomen ylivoimaisesti rikkaimmille kunnille. Suurimmat menetykset osuvat maaseutukuntiin sekä harvaan asuttuihin että saaristokuntiin. Suurimpina menettäjinä ovat pienet alle 10 000 asukkaan maaseutumaiset kunnat.

Päätös:

Esityksen mukainen.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kunta
TERVON KUNTA
Kunnanhallitus

Kokouspäivämäärä
17.03.2014

Pykälä

Sivu

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 55, 56, 62, 63, 64, 65
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät 52, 53, 54, 57, 58, 59, 60, 61, 66, 67, 68
	Hallintolainkäyttöl 5 §:n /muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Päätöksellä, josta saa valittaa, tarkoitetaan toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta. Valitusta ei saa tehdä hallinnon sisäisestä määräyksestä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista Pykälät ja valituskieltojen perusteet