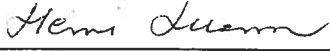


Kunnanhallitus

31.3.2014

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| KOKOUSAIKA                                   | Maanantai 31.03.2014 klo 17.30 – 19.45                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| KOKOUSAIKKA                                  | Marttilan kunnantalo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET                    | <div> <div> (x) Jaana Majuri, pj.<br/> (x) Arja Hakala<br/> (x) Eeva Korimäki<br/> (x) Seija Mattila<br/> (x) Kari Niinivuo<br/> (x) Yrjö Ojaniemi, vpj.<br/> (x) Petri Prusila<br/> (x) Karri Rannikko </div> <div> Varajäsen<br/> ( ) Virve Kyheröinen<br/> ( ) Merja Heimo<br/> ( ) Elina Kylämäki<br/> ( ) Johanna Heikkilä<br/> ( ) Tomi Ali-Eskola<br/> ( ) Timo Häkkinen<br/> ( ) Jarkko Kankare<br/> ( ) Ville Virtanen </div> </div> |
| MUUT SAAPUVILLA OLLEET                       | (x) Reino Lindqvist, kunnanvalt. pj.<br>(x) Lauri Heikkilä, kunnanvalt. I vpj.<br>(x) Marko Heikkilä, kunnanvalt. II vpj.<br>(x) Carita Maisila, kunnanjohtaja<br>(x) Heini Luoma, pöytäkirjan pitäjä                                                                                                                                                                                                                                         |
| LAILLISUUS JA PÄÄTÖS-<br>VALTAISUUS          | Kokous on todettu lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ASIAT                                        | § 50 - § 69                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| PÖYTÄKIRJAN<br>TARKASTUSTAPA                 | Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Petri Prusila ja Arja Hakala.<br>Pöytäkirjantarkastus suoritetaan Marttilan kunnantalossa 31.3.2014.                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| PÖYTÄKIRJAN<br>ALLEKIRJOITUS JA<br>VARMENNUS | <div> Puheenjohtaja<br/>  </div> <div> Pöytäkirjanpitäjä<br/>  </div>                                                                                                                                                                                                 |
| PÖYTÄKIRJAN<br>TARKASTUSTOIMITUS             | Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.<br>Pöytäkirjan käsittelylehdet on samalla varustettu nimikirjaimillamme.<br>Tarkastusaika<br>31.3.2014 klo 20.00<br>Allekirjoitukset<br>                                                             |
| PÖYTÄKIRJA ON OLLUT<br>YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ  | Aika ja paikka<br>Marttilan kunnantoimistossa 4.4.2014 klo 10 -13<br>Virka-asema<br>Allekirjoitus<br>                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                              | Hallintojohtaja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

---

61 §Lausunto valtionosuusuudistuksesta

Pääministeri Jyrki Kataisen hallituksen hallitusohjelman mukaan valtionosuusjärjestelmä uudistetaan osana kuntarakenneuudistusta. Järjestelmää yksinkertaistetaan ja selkeytetään. Järjestelmän kannustavuutta parannetaan. Uudistuksen tavoitteena on, että perusopetuksen rahoitus jatkossa perustuisi nykyistä enemmän toimintaympäristöä kuvaaviin indikaattoreihin, esimerkiksi kunnan maahanmuuttajien väestöosuuteen, aikuisväestön koulutustasoon sekä työttömyysteeseen.

Hallitusohjelman mukaan kuntauudistusta ohjaavassa lainsäädännössä otetaan käyttöön kuntauudistusta edistäviä välineitä. Tavoitteena on mm. poistaa lainsäädännöstä sekä kuntatalouden rahoitusjärjestelmästä kuntaliitoksia vaikeuttavia tekijöitä.

Valtiovarainministeriön asettaman selvitysmiehen toimeksiannon mukaan valtionosuusperusteiden uudistamisessa tuli tarkastella mm. perusteiden läpinäkyvyyttä, lukumäärää, päällekkäisyyksiä, korvaustarpeita, ajanmukaisuutta ja soveltuvuutta kuntarakenteen ja palvelutarpeiden muutoksessa. Tavoitteeksi asetettiin uudistaa valtionosuusjärjestelmä hallitusohjelmassa linjatulla tavalla siten, että uusi lainsäädäntö tulisi voimaan vuoden 2015 alusta.

Lähtökohtana on, että valtion ja kuntien välinen kustannustenjakso ei muutu valtionosuusuudistuksen johdosta.

Valtiovarainministeriön asettama selvitysmies Arno Miettinen on valmistellut kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain uudistamista kevästä 2012 alkaen. Alustavat uudistuslinjaukset julkistettiin helmikuussa 2013. Seuraavana vaiheena ministeriö lähetti 17.12.2013 kunnille kommentoitavaksi selvitysmiehen tarkennetut uudistusesitykset ja kriteerit kuntakohtaisine laskelmineen. Kunnilta pyydettiin lausuntoa mm. laskentakriteerien määrästä ja sisällöstä, siirtymäkauden pituudesta ja ylipäättään järjestelmämuutoksen tarpeesta.

Selvitysmies on valmistellut luonnoksen hallituksen esitykseksi, jonka mukaisesti hän ehdottaa valtionosuusjärjestelmää uudistettavaksi. Valtionosuuslaskelmat on päivitetty v. 2014 valtionosuusmäärien tasolle. Uudet kuntakohtaiset laskelmat ovat kuntien käytössä lausuntokierroksen aikana.

Valtiovarainministeriö pyytää mm. kunnilta lausuntoa selvitysmiehen luonnoksesta hallituksen esitykseksi ja kiinnittämään huomiota erityisesti seuraaviin asiakokonaisuuksiin:

- ehdotettaviin kriteereihin
- ikäryhmien ja sairastavuuden painoihin
- muiden kriteerien painoihin
- määräytymisperusteiden laskentaperiaatteisiin
- verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen
- siirtymätasauksen keston ja porrastukseen

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 4.4.2014 klo 16 mennessä sähköpostitse osoitteeseen [valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi).

Kunnanhallitus

31.03.2014

## Viitemateriaali:

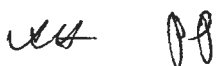
- Kuntien kommentit selvitysmiehen alustavasta esityksestä kuntien valtionosuusjärjestelmän uudistamiseksi
- Vaikutus valtionosuuksiin maakunnittain ja kuntakoon mukaan
- Kuntakohtaiset laskelmat
- Valtionosuusjärjestelmän kokonaisrakenne ja kriteereiden kustannusosuudet
- Raportti ikärakenteen huomioimisesta valtionosuusjärjestelmässä päivähoiton sekä esi- ja perusopetuksen osalta
- Laskentaperusteet
- Terveysten ja hyvinvoinnin laitos: Sosiaali- ja terveydenhuollon tarvetekijät ja valtionosuusjärjestelmän uudistaminen

Marttilan kunnanhallitus on antanut valtionosuusuudistuksesta 16.1.2014 lausunnon, jossa on todettu seuraavaa:

Valtionosuusjärjestelmän selkeyttäminen on sinänsä aiheellista. Valtionosuusjärjestelmän tarkoituksena on taata kuntien vastuulla olevien julkisten palveluiden järjestäminen ja niiden rahoitus tasapuolisesti koko maassa. Sitä ei saa käyttää keinona muiden vireillä olevien kuntia koskevien uudistusten toteuttamiseen.

Valtionosuusjärjestelmän uudistamisen kriteereistä kunnanhallitus toteaa, että:

1. Sairastavuuskriteerin suuri painottaminen ei huomioi kunnissa tehtävää ennaltaehkäisevää työtä. Pelkän sairastavuuskriteerin sijaan pitää verrata sairastavuuden ja ikärakenteen suhdetta. Yli 74-vuotiaiden ja sitä vanhempien ikäryhmähinnan huomattavan suuri pienentäminen ei ole perusteltua. Esitetyt kriteerit ja niiden painoarvo eivät tuo riittävästi esiin ikäihmisten palvelutarvetta.
2. Nuorten ikäluokkien ikäryhmähinnan korottaminen on suhteettoman suuri. Perustellumpaa on ikäryhmähinnan pienempi korottaminen ja sen ohella säilyttää nykyjärjestelmässä oleva lastensuojelukerros, jolla saadaan tasattua nuorten ikäluokkien lastensuojelusta aiheutuvia suuria kustannuksia kohdennetusti. Lastensuojelussa tulisi huomioida sijoitettujen lisäksi avohuollon piirissä olevat. Lasten ja nuorten ikäryhmähintaa voisi pienentää ehdotetusta esim. 5 % ja vastaavasti ikäihmisten ikäryhmähintaa korottaa 10 % ehdotetusta. Muutos olisi lähes kustannusneutraali.
3. Vieraskielisyyden painotus on esityksessä ylikorostunut.
4. Verotulotasauksen muutoksen edellyttämä rahoitus (kuntien omarahoitusosuuden kasvattaminen noin 131 eurolla /asukas) vähentää entisestään kuntien valtionosuuksia eikä tämä ole perusteltua. Kuntien omarahoitusosuutta ei voi kasvattaa nykyistä enempää. Kiinteistövero tulisi palauttaa tasausjärjestelmään.
5. Vanhempien ikäluokkien ikäryhmähintojen pienentäminen tulee pitkällä aikavälillä pienentämään valtionosuuksia koko maan tasolla väestön vanhetessa. Mikäli valtionosuuksien valtakunnallinen pienentäminen tätä kautta on uudistuksen tavoitteena, tulisi se tuoda avoimesti esille perusteluissa.
6. Kriteerien sisältöä ja valintaperusteita tulee avata ja perustella yksityiskohtaisemmin.



7. Uuteen järjestelmään siirtymäajan tulee olla pidempi ja porrastusten pienempiä, jotta kunnat ehtivät sopeuttaa toimintaansa valtionosuuksien pienenemiseen. Nykyisen hallituskauden aikana on jo tehty huomattavia valtionosuusleikkauksia, jotka ovat aiheuttaneet kunnissa huomattavaa toiminnan ja talouden sopeuttamista.
8. Esitetyssä muodossa valtionosuusuudistus heikentäisi monien kuntien taloudellista tilannetta kohtuuttomasti. Uudistuksen jälkeenkin valtionosuusjärjestelmän tulisi täyttää tarkoituksensa eli taata kuntien vastuulla olevien julkisten palveluiden järjestäminen ja niiden rahoitus tasapuolisesti koko maassa.
9. Työpaikkaomavaraisuudessa tulisi huomioida alueen suuret valtion ja kuntien yhteiset työllistäjät, kuten sairaanhoitopiirit, maakuntien liitot, aluehallintovirastot, yliopistot yms. Nämä tulisi huomioida siten, että työpaikat jakautuisivat kaikkien osakaskuntien kesken esimerkiksi väkiluvun suhteessa.
10. Vuosittainen kustannusten jaon tarkistus on hyvä.

Kunnanjohtaja: Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan, että valtionosuusuudistus on tarpeen kokonaisuuden selkiyttämisen kannalta. Esitetyssä muodossaan uudistuksen vaikutukset olisivat monille kunnille kohtalokkaat, kun huomioidaan jo aiemmin sopeuttamistoimina päätetyt valtionosuusleikkaukset. Uudistus heikentäisi monien kuntien taloudellista tilannetta kohtuuttomasti. Uudistuksen jälkeenkin valtionosuusjärjestelmän tulisi täyttää tarkoituksensa ja turvata kuntien vastuulla olevien julkisten palveluiden rahoitus tasapuolisesti koko maassa.

Uudistuksessa painotusta on siirretty erityisesti ikärakenteen aiheuttamien erojen tasaamisesta sairastavuuden erojen tasaamiseen. Sairastavuuskriteerin suuri painottaminen ei kuitenkaan huomioi kunnissa tehtävää terveyden edistämiseen tähtäävää työtä. Pelkän sairastavuuskriteerin sijaan tulisi verrata sairastavuuden ja ikärakenteen suhdetta. Marttilan kunta toteaa, ettei yli 74-vuotiaiden ja sitä vanhempien ikäryhmähinnan huomattavan suuri pienentäminen ole perusteltua. Esitetyt kriteerit ja niiden painoarvo eivät tuo riittävästi esiin ikäihmisten laajakirjoista palvelutarvetta.

Vastaavasti nuorten ikäluokkien ikäryhmähintaa uudistus ehdotetussa muodossa korottaisi liikaa. Perustellumpaa olisi ikäryhmähinnan pienempi korottaminen ja sen ohella nykyjärjestelmässä olevan lastensuojelukertoimen säilyttäminen, jolla saataisiin tasattua nuorten ikäluokkien lastensuojelusta (ml. avohoito) aiheutuvia suuria kustannuksia kohdennetusti. Lasten ja nuorten ikäryhmähintaa voisi pienentää ehdotetusta ja vastaavasti ikäihmisten ikäryhmähintaa korottaa ehdotetusta.

Työpaikkaomavaraisuudessa tulisi huomioida alueen suuret valtion ja kuntien yhteiset työllistäjät, kuten sairaanhoitopiirit, maakuntien liitot, aluehallintovirastot, yliopistot yms. Nämä tulisi huomioida siten, että työpaikat jakautuisivat kaikkien osakaskuntien kesken esimerkiksi väkiluvun suhteessa. Vaihtoehtoisesti työpaikkaomavaraisuuskriteeri tulisi poistaa kokonaan.

Kunnanhallitus: Hyväksyttiin yksimielisesti päätösehdotus.

69 §

### Muutoksenhaku

#### **1. Muutoksenhakukiellot**

Seuraavista päätöksistä ei saa kuntalain 91 §:n mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:  
**pykälä 56-64, 66-68**

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom. mukainen kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  
**pykälät 50-55, 65**

Hallintolainkäyttölain 5 §:n 1 momentin/muun lainsäädännön perusteella seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  
**pykälät/valituskieltojen perusteet**

#### **2. Oikaisuvaatimusohjeet**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:  
**50-55, 65**

|                              |                                                                                          |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oikaisuvaatimusviranomainen: | Marttilan kunnanhallitus                                                                 |
| Osoite:                      | Härkätie 773, 21490 Marttila                                                             |
| Kunnanviraston aukioloajat:  | maanantai-keskiviikko klo 8.00-15.45, torstai klo 8.00-17.00 ja perjantai klo 8.00-14.30 |

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, siitä on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja oikaisuvaatimuksen tekijän on allekirjoitettava se.

#### **3. Hankintaoikaisuvaatimusohjeet**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen hankintaoikaisuvaatimuksen:  
**pykälät:**

|                              |                              |
|------------------------------|------------------------------|
| Oikaisuvaatimusviranomainen: | Marttilan kunnanhallitus     |
| Osoite:                      | Härkätie 773, 21490 Marttila |

Hankintaoikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, siitä on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja hankintaoikaisuvaatimuksen tekijän on allekirjoitettava se.

#### 4. Valitusosoitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen:  
Osoite:

Turun hallinto-oikeus  
Yliopistonkatu 34, PL 32, 20101 Turku

Kunnallisvalitus, **pykälät**  
Hallintovalitus, **pykälät**  
Maa-aineslain 20 §, **pykälät**

valitusaika 30 päivää  
valitusaika 30 päivää  
valitusaika 30 päivää

(muutoksenhakuohje jatkuu)

Muu valitusviranomainen:  
Osoite:  
**pykälät**

Markkinaoikeus  
PL 118, 00131 Helsinki  
valitusaika 14 päivää

Valitusaika: Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirja: Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon muutosta haetaan
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai muun valituskirjan laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan joko alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valitusasiakirjojen toimittaminen:

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan täyttymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä.

Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin hyvissä ajoin, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/ valitusosoitus liitetään sitä varten annettuun pöytäkirjanotteeseen.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista annetun lain (701/93) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 80 euroa.