

16.02.2009

Oikeusministeriö
PL 25
00023 Valtioneuvosto

Viite: Oikeusministeriön lausuntopyyntö OM 12/43/2009

LAUSUNTO EHDOTUKSESTA LAIKSI VALTAKUNNANVOUDINVIRASTOSTA JA ULOSOTTOKAAREN MUUTTAMISESTA

Yleistä

Oikeusministeriö on pyytänyt Suomen Kihlakunnanulosottomiesten Yhdistyksen lausuntoa ehdotuksesta laiksi Valtakunnanvoudinvirastosta ja ulosottokaaren muuttamisesta. Pyydettyä lausuntona yhdistys esittää kunnioittaen seuraavaa.

Yleisenä ja monen hallituksen tavoitteena on ollut keskushallinnon uudistaminen siirtämällä ministeriöiden toimeenpanotehtäviä alemmalle tasolle. Ministeriöt voivat näin keskittyä tehokkaammin poliittisen päätöksenteon valmisteluun, hallinnon ohjaamiseen ja strategiseen johtamiseen.

Nyt esillä olevassa uudistuksessa ollaan toteuttamassa tarpeelliseksi katsottua hallinnon uudistamista ulosottolaitoksen osalta. Ulosottolain kokonaisuudistuksen yhteydessä ulosottokaareen on jo aikaisemmin otettu keskeiset säännökset kaksiportaisesta ulosotto-organisaatiosta ja nyt laadittu ehdotus sisältää välttämättömät säännökset uuden organisaation voimaan saattamiseksi.

Ehdotuksen myötä ulosottolaitoksen puolelle ollaan perustamassa uutta keskusvirastoa, joka olisi nimeltään Valtakunnanvoudinvirasto. Uudistuksella tavoitellaan ulosotolle toimivaa keskushallintotason johtamista, jolla olisi tiivis yhteys ulosottopiireihin ja tarkoituksenmukainen työnjako oikeusministeriön kanssa.

Pidämme kannatettavana, että ulosottolaitokseen organisaatiota kehitetään ja voimavaroja kohdennetaan luomalla ehdotuksessa mainittu toimiva keskushallintotason operatiivinen johtoyksikkö. Nykyinen kolmiportainen organisaatio on ollut monessa mielessä epätarkoituksenmukainen. Ulosotolta on puuttunut paras mahdollinen ohjaus ja johto tehtävien ollessa hoidettuna päällekkäin sekä ministeriössä että lääninhallituksissa.

Myönteisenä pidämme tavoitetta keskusviraston tiiviistä yhteydestä ulosottopiireihin. Tänä päivänä korostuu erityisesti vaatimus toiminnan yhdenmukaisuudesta ja sitä tavoitetta silmällä pitäen uudistus luo paremmat mahdollisuudet ulosottopiirien ohjaamiselle kuin nykyinen organisaatio. Toivomme uuden Valtakunnanvoudinviraston harjoittavan aktiivista ja vuorovaikutteista toimintaa ulosottopiirien kanssa.

Henkilöstöjärjestöt ovat nykyisin neuvotelleet virkaehtosopimusasioista oikeusministeriön kanssa. Tämän osalta ei ole ehdotettu muutosta. Tässä vaiheessa pidämme tarkoituksenmukaisena, että virkaehtosopimus- palkkaus- ja virkajärjestelytoimivaltaan liittyvät asiat jäävät toistaiseksi ministeriölle.

Organisaatiomuutoksen valmistelun osalta haluamme, että henkilöstö huomioidaan jo varhaisessa vaiheessa, sillä hallinnon tärkein voimavara ovat ihmiset. Hallinnon muutosten valmistelussa henkilöstön mukanaolo ja avoimuus ovat varmin onnistumisen tae.

Korjausehdotus

Tavoitteena lienee ollut, että ulosottokaaren säännökset, joissa säädetään hallintovirastosta muutetaan koskemaan Valtakunnanvoudinvirastoa.

Ehdotuksessa laiksi ulosottokaaren muuttamisesta ei ole huomioitu tarvittavaa muutosta ulosottokaaren 3 luvun 69 §:ään.

Lopuksi

Uskomme siihen, että esillä oleva uudistus parantaa merkittävästi ulosottolaitoksen toimintaedellytyksiä. Esityksen tavoitteet ovat kannatettavat ja toteutuessaan esitys luo hyvät edellytykset ulosottotoimen johtamisen ja ohjauksen uudistamiselle ja kehittämiselle.

Harri Lepolahti
puheenjohtaja