

Sisäministeriö  
kirjaamo@intermin.fi

Tiedoksi: lainsaadantoyksikko\_poliisiosasto@intermin.fi

Viite: SMDno-2019-2239

## **Suomen kansallisooppera ja -baletti sr:n lausunto ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle arpajaislain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta**

Suomen kansallisooppera ja -baletti sr saa toiminta-avustuksensa opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan taiteen toimialalla rahapelitoiminnan voittovaroista. Säätiö on ollut kuultavana jo arpajaislain uudistamistarpeita selvittävässä hankkeessa, ja lausuu nyt esityksestä arpajaislain muuttamisesta seuraavan.

### **1. Esityksen tavoitteet yksinoikeusjärjestelmän vahvistamiseksi kannatettavia**

Tärkeää on, että Suomen rahapelijärjestelmä perustuu jatkossakin yksinoikeusjärjestelmään. Sen vuoksi esitetyillä lainsäädännöllisillä keinoilla voidaan tukea Veikkaus Oy:n toimintaedellytyksiä yksinoikeusjärjestelmän vahvistamiseksi. Esityksen tavoitteena onkin vahvistaa yksinoikeusjärjestelmän ns. kanavointikykyä arpajaislailla säädettyyn rahapelitarjontaan rahapelihaittojen ehkäisyn ja vähentämisen edelleen tehostamiseksi.

Esityksen tavoitteena on myös ehkäistä ja vähentää rahapelaamisesta aiheutuvia taloudellisia, sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja. Tämä on tärkeää, koska yksinoikeusjärjestelmän yhtenä oikeudellisena perusteena on rahapelaamisesta aiheutuvien haittojen ehkäiseminen ja vähentäminen, eikä sen pääasiallisena tarkoituksena voi olla varojen kerääminen. Euroopan unionin oikeuskäytännön mukaan rahapeleistä saatavien tuottojen käyttäminen yleishyödyllisen tai yleisen edun mukaisen toiminnan rahoittamiseen ei voi olla rajoittavan politiikan syy, mutta se voi olla sen suotuisa liitännäisseuraus. Rahapelijärjestelmän vastuullisuuden parantaminen lisää siten myös kulttuuri- ja taidealan rahoituksen oikeutusta siltä osin kuin opetus- ja kulttuuriministeriö rahoittaa kulttuuria ja taidetta Veikkaus Oy:n tuotoista.

### **2. Esitetyt keinot yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan hallintaan perusteltuja**

Esitetyillä arpajaislain muutoksilla annetaan kansallisesti sellaisia oikeussäätöjä, joilla voidaan osaltaan taata, että Veikkaus Oy rahapelien yksinoikeuden haltijana voi pyrkiä esityksessä mainittuihin päämääriin niin määrällisesti kuin laadullisesti räätälöidyllä tarjonnalla

viranomaisten valvonnassa. On perusteltua, että arpajaislakiin lisätään säännökset Veikkaus Oy:n rahapelien pelaamiseksi edellytettävästä pakollisesta tunnistaumisesta, maksuliikenne-estoista arpajaislailla säännellyn yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan saavutettavuuden estämiseksi ja arpajaislain vastaisten rahapelien markkinointia koskevien kieltopäätöksen ja seuraamusten laajentamisesta.

Yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolinen rahapelitarjonta ei ole rahapelaamisen haittojen estävien toimenpiteiden piirissä, joten esitetyt keinot -kuten maksuliikenteelle asetettavat estot ja markkinointiin kohdistuvat rajoitukset - yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolelle suuntautuvan pelaamisen rajoittamiseksi Suomessa ovat välttämättömiä. Yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisen tarjonnan saavutettavuutta tulisi mielestämme voida vähentää, koska tältä osin tarjonta on rahapelien toimeenpanoon kohdennettävien sääntelytoimien ulottumattomissa.

Rahapelien digitalisoituminen, uusien teknologioiden käyttöönotto ja innovaatiotoiminta sekä kysyntää vastaava pelitarjonta ovat tärkeitä kanavointikykyisen yksinoikeusjärjestelmän ylläpitämiselle. Esitetty Veikkaus Oy:n mahdollisuus yritysten väliseen liiketoimintaan loisi edellytykset kansainväliselle yhteistyölle pelien kehityksessä ja toimeenpanossa, jolla puolestaan olisi mahdollista tukea yksinoikeusjärjestelmän kanavointikykyä.

Esitetystä liiketoimintamahdollisuudesta kertyvä mahdollinen tulo kompensoisi osaltaan arpajaislain muutoksista mahdollisesti muutoin seuraavaa rahapelituottojen vähenemistä. Vastaavasti on tarpeellista esityksen mukaisesti nimetä rahapelitoiminnan tuotto Veikkaus Oy:n tuotoksi, johon tulee lukea esitetyllä tavalla rahapelitoiminnan tuoton lisäksi myös Veikkaus Oy:n tytäryhtiöiltään mahdollisesti saama osinkotulo, ja joka näin tilitettäisiin myös ministeriöille jaettavaksi.

### **3. Kulttuurin vähenevät määrärahat tulee kompensoida edunvälittäjille**

Suomen kansallisooppera ja -baletti yhtyy Kulttuuri- ja taidealan keskusjärjestö KULTA ry:n lausunnossaan esittämään vaatimukseen, että arpajaislakiuudistuksen seurauksena mahdollisesti vähenevät määrärahat on kompensoitava täysimääräisesti ottaen erityisesti huomioon kulttuuri- ja taidealan menetykset korona-aikana. Kulttuurin ja taiteen rahoitus on turvattava vähintään nykytasolla. Hallitusohjelman mukaan arpajaislakiuudistuksen vaikutuksesta mahdollisesti vähenevät määrärahat kompensoidaan myös kulttuurin osalta.

Helsingissä 4. helmikuuta 2021

Suomen kansallisooppera ja -baletti sr

Gita Kadambi  
pääjohtaja