



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Beslut om tillsättande SM1930809
00.01.05.00
31.1.2020 SMDno-2019-2239
SM051:00/2019

Enligt sändlista

Projekt för revidering av lotterilagen

Tillsättande

Inrikesministeriet har i dag tillsatt ett projekt för revidering av bestämmelserna om penningsspelsverksamhet i lotterilagen.

Mandatperiod

Projektets mandatperiod är 31.1.2020–30.11.2020.

Bakgrund

I lotterilagen (1047/ 2001) föreskrivs det om anordnande av lotterier och tillsynen över anordnandet, redovisningen av avkastningen från lotterier och de ändamål för vilka avkastningen kan användas samt tillsynen över användningen av avkastningen. Lotterilagen har reviderats flera gånger under dess giltighetstid, särskilt lagens bestämmelser om penningsspelsverksamhet.

Genom en reform år 2010 kompletterades lotterilagen med bestämmelser som effektiviserade förebyggandet av sociala och hälsomässiga skadeverkningar av penningsspelandet och ökade myndigheternas möjligheter att ingripa i lagstridig penningsspelsverksamhet. Under reformen införde man bland annat en minimiåldersgräns på 18 år för alla former av penningsspelande och tog in en ny bestämmelse i lagen som gällde den marknadsföring som är tillåten i fråga om penningsspel. I och med en reform år 2012 övergick man från det formella koncessionssystemet till ett system med lagstadgade ensamrätter där rätten att anordna penningsspel gavs de innehavare av ensamrätt som fastställts i lagen, nämligen Fintoto Oy, Penningautomatföreningen och Veikkaus Ab.

Genom den lagändring som trädde i kraft vid ingången av 2017 slogs penningsspelsammanslutningarna Fintoto Oy, Penningautomatföreningen och Veikkaus Ab samman till det nya penningsspelbolaget Veikkaus Ab som blev helt statsägt, detta för att stärka systemet med ensamrätt. För att effektivisera förebyggandet och minskningen av skadeverkningarna av penningsspel togs det i lotterilagen in bestämmelser om obligatorisk identifiering vid spelande på utplacerade penningautomater i samband med den reform som genomfördes 2019. Bestämmelserna träder i kraft den 1 januari 2022. I samband med reformprojektet gjorde inrikesministeriet också en förstudie om behoven att utveckla lagstiftningen om penningsspel (Inrikesministeriets publikationer 2019:25).

I syfte att dämpa penningsspelandets skadeverkningar garanteras Veikkaus Ab via penningsspelpolitiken ensamrätt att kanalisera spelandet, står det i regeringsprogrammet för statsminister Marins regering. Enligt regeringsprogrammet ska också Veikkaus Ab:s verksamhetsförutsättningar tryggas i en snabbt föränderlig omvärld. Dessutom konstateras det att

Beslut om tillsättande SM1930809
00.01.05.00
28.11.2019 SMDno-2019-2239
SM051:00/2019

penningspelandets skadeverkningar bekämpas effektivt och att penningspelandet styrs mot ett lagligt, ansvarsfullt och övervakat spelutbud. Enligt regeringsprogrammet kommer regeringen, i syfte att säkerställa att målen för penningspelspolitiken uppnås, i början av regeringsperioden att genomföra den andra fasen av revideringen av lotterilagen. I regeringsprogrammet konstateras också att man effektivt ingriper i marknadsföring som sker i strid med lotterilagen och utreder vilka metoder det finns att begränsa spelandet på webbplatser som upprätthålls av aktörer utanför systemet med ensamrätt.

Mål och uppgift

Målet för projektet är att i enlighet med regeringsprogrammet utreda behoven av att revidera lotterilagen i synnerhet för att ytterligare effektivisera förebyggandet och minskningen av de skadeverkningar som penningspel ger upphov till. Ett ytterligare mål är att utreda hur man genom lagstiftning kan stödja Veikkaus Ab:s verksamhetsförutsättningar i syfte att stärka systemet med ensamrätt med tanke på att kanalisera spelandet.

Projektet har i enlighet med dessa mål till uppgift att bereda ett betänkande för att utveckla lotterilagen och annan behövlig lagstiftning i fråga om följande helheter:

- utvidgning av identifieringsskyldigheten så att den utöver spelande på utplacerade penningautomater också gäller andra penningspel, i syfte att bland annat göra det möjligt för spelaren att belägga sig själv med spelförbud,
- bestämmelser om placeringen av penningautomater och försäljningsställen för penningspel,
- bestämmelser om marknadsföring av penningspel och om marknadsföring som strider mot lotterilagen,
- insamling av information om spel och spelare och utnyttjande av den för att följa upp, förebygga och undersöka skadeverkningar till följd av penningspel samt för att möjliggöra Veikkaus Ab:s modell för ansvarsfull kundrelation,
- utvidgning av tidsbegränsade spelförbud vid kasinon så att de gäller tills vidare,
- utredning av införandet av hinder för betalningsrörelsen i syfte att begränsa spelandet utanför systemet med ensamrätt,
- eventuell utveckling av Veikkaus Ab:s affärsverksamhet så att den också omfattar B2B-affärsverksamhet,
- frågor som gäller spelservers placering,
- de ändringar i totospel som internationella spel i pooler förutsätter och
- ändringsbehov i anslutning till reformen av vadhållningsspel.

Vid behov kan man i projektet också behandla andra helheter som överensstämmer med projektets mål. I projektet kan man utnyttja inrikesministeriets förstudie om behoven att utveckla lagstiftningen om penningspel. Betänkandet kan skrivas i form av en regeringsproposition till den del som det handlar om förslag till ändringar i lagstiftningen.

Projektet utgår från att penningspelsystemet i Finland också i fortsättningen ska grunda sig på ett system med ensamrätt i enlighet med regeringsprogrammet. Vid bedömningen av behovet av författningsändringar ska i synnerhet de specialvillkor för upprätthållande av systemet med ensamrätt som framgår av Europeiska unionens domstols rättspraxis beaktas i projektet. I projektet ska särskild uppmärksamhet fästas vid Ålands ställning i frågor som gäller hinder för betalningsrörelsen.

Beslut om tillsättande SM1930809
00.01.05.00
28.11.2019 SMDno-2019-2239
SM051:00/2019

Organisering

Uppföljning

Delegationen för penningspelsärenden, som finns i anslutning till inrikesministeriet, följer upp arbetet inom projektet.

Styrgrupp

Projektet har en styrgrupp. Ordförande för styrgruppen är inrikesministeriets kanslichef. Medlemmar i styrgruppen är jord- och skogsbruksministeriets kanslichef, undervisnings- och kulturministeriets kanslichef, social- och hälsovårdsministeriets kanslichef och avdelningschefen för avdelningen för ägarstyrning vid statsrådets kansli.

Sakkunnigmedlemmar i styrgruppen är representanter för inrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, avdelningen för ägarstyrning vid statsrådets kansli och Polisstyrelsen. Styrgruppen kan höra sakkunniga. De ansvariga beredarna för projektet är sekreterare för styrgruppen.

Arbetsgrupp

För projektet kommer det att tillsättas en arbetsgrupp med lagstiftningsdirektör Katriina Laitinen från inrikesministeriets polisavdelning som ordförande.

Till medlemmar och ersättare i arbetsgruppen kallas representanter för följande organisationer:

statsrådets kansli

undervisnings- och kulturministeriet

jord- och skogsbruksministeriet

social- och hälsovårdsministeriet

social- och hälsovårdsministeriet

arbets- och näringsministeriet

Polisstyrelsen

Institutet för hälsa och välfärd

Till permanenta sakkunniga i arbetsgruppen kallas representanter för följande organisationer:

social- och hälsovårdsministeriet

Veikkaus Ab

Beslut om tillsättande SM1930809
00.01.05.00
28.11.2019 SMDno-2019-2239
SM051:00/2019

De ansvariga beredarna för projektet är sekreterare för arbetsgruppen.

Arbetsgruppen ska höra sakkunniga från justitieministeriet, finansministeriet, Konkurrens- och konsumentverket och dataombudsmannens byrå, sakkunniga som är förtrodda med skadeverkningar av penningspel samt representanter för delegationen för medborgarsamhällspolitik (KANE) och organisationer som beviljas understöd av avkastningen av penningspel. Arbetsgruppen ska dessutom höra representanter för Ålands landskapsregering och Ålands Penningautomatförening (PAF). Arbetsgruppen kan vid behov även höra andra sakkunniga. I samband med projektet kommer det att ordnas olika diskussionsmöten.

När arbetsgruppens medlemmar och ersättare utses ska den bestämmelse om att kvinnor och män ska vara representerade till minst 40 procent vardera som ingår i 4 a § i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män (609/1986) iakttas.

Ansvariga beredare

Ansvariga beredare för projektet är konsultativa tjänstemännen Elina Rydman och Jukka Tukia från inrikesministeriets polisavdelning.

Kostnader och finansiering

Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. Varje organisation svarar för sina egna kostnader. Eventuella andra kostnader betalas under inrikesministeriets omkostnadsmoment 26.01.01.1. Den arbetstid som används för projektet och övriga kostnader registreras för inrikesministeriets del under 2000520100.

Inrikesminister Maria Ohisalo

Avdelningschef Tero Kurenmaa

Sändlista

Statssekreterare Olli-Poika Parviainen
Specialmedarbetare Sami Kerman
Inrikesministeriets kommunikationsenhet
Polisavdelningen vid inrikesministeriet
Statsrådets kansli
Justitieministeriet
Finansministeriet
Undervisnings- och kulturministeriet

Beslut om tillsättande	SM1930809
	00.01.05.00
28.11.2019	SMDno-2019-2239
	SM051:00/2019

Jord- och skogsbruksministeriet
Arbets- och näringsministeriet
Social- och hälsovårdsministeriet
Polisstyrelsen
Institutet för hälsa och välfärd
Delegationen för penningpelsärenden
Veikkaus Ab