



Sisäministeriö

kirjaamo@intermin.fi

Viite: Sisäministeriön lausuntopyyntö 7.1.2021, SM2037479; SMDno-2019-2239

## **MAA- JA METSÄTALOUSMINISTERIÖN LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYSLUONNOKSESTA LAIKSI ARPAJAISLAIN JA ERÄIDEN SIIHEN LIITTYVIEN LAKIEN MUUTTAMISESTA**

Sisäministeriö on pyytänyt maa- ja metsätalousministeriön lausuntoa hallituksen esitysluonnoksesta laki arpajaislain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

Esitysluonnoksessa arpajaislakia ehdotetaan muutettavaksi ensinnäkin siten, että arpajaislakiin lisättäisiin säännökset Veikkaus Oy:n rahapelien pelaamiseksi edellytettävästä pakollisesta tunnistautumisesta, maksuliikenne-estoista arpajaislailla säännellyn yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisen rahapelitarjonnan saavutettavuuden estämiseksi, Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta kertyvän peli- ja pelaajadatan hyödyntämisestä sekä säännökset arpajaislain vastaisten rahapelien markkinointia koskevan kiellon päätöksen ulottamisesta luonnollisiin henkilöihin ja hallinnollisen seuraamusmaksun määräämisestä arpajaislain vastaisesta markkinoinnista. Lisäksi arpajaislain markkinointia koskevia säännöksiä täsmennettäisiin ja lakiin lisättäisiin säännökset Veikkaus Oy:n liiketoiminnan mahdollistamiseksi yritysten väliseen liiketoimintaan. Arpajaislakiin ehdotettujen muutosten johdosta hallituksen esitysluonnokseen sisältyy myös muutosehdotuksia muun muassa rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annettuun lakiin, oikeudenkäynnistä markkinaoikeudessa annettuun lakiin sekä sakon täytäntöönpanosta annettuun lakiin. Esitys liittyy valtion vuoden 2022 talousarvioesitykseen ja lait on tarkoitettu tulemaan pääosin voimaan vuonna 2022.

Hallituksen esitysluonnoksen mukaan esityksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää rahapelaamisesta aiheutuvia taloudellisia, sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja lisäämällä arpajaislakiin tätä tavoitetta tukevia uusia säännöksiä. Lisäksi esityksen tavoitteena on vahvistaa yksinoikeusjärjestelmän kanavointikykyä arpajaislailla säädettyyn rahapelitarjontaan rahapelihaittojen ehkäisyn ja vähentämisen edelleen tehostamiseksi. Edelleen esitysluonnoksen mukaan tarkoituksena on toteuttaa hallitusohjelman mukainen arpajaislain uudistus rahapelipolitiikan tavoitteiden varmistamiseksi.

Maa- ja metsätalousministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esitysluonnoksesta. Maa- ja metsätalousministeriön näkemyksen mukaan arpajaislakiin ehdotetut muutokset vastaavat varsin hyvin esitykselle asetettujen tavoitteiden toteutumista rahapelihaittojen ehkäisemisessä ja vähentämisessä. Rahapelihaittojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi arpajaislain säännöksiä pakollisesta tunnistautumisesta ehdotetaan muutettavaksi siten, että pakollinen tunnistautuminen koskisi jatkossa kaikkea rahapelaamista. Maa- ja metsätalousministeriö pitää ehdotusta keskeisenä osana hallituksen esityksen tavoitteita. Pakollinen tunnistautuminen luo aiempaa paremmat edellytykset pelaamisen hallintaan liittyvien välineiden käyttöön ottamiseksi.'

Rahapelien markkinointia koskevien säännösten (ehdotettu arpajaislain 14 b §) tarkentaminen on kannatettavaa ja tämä voi maa- ja metsätalousministeriön näkemyksen mukaan toisaalta lisätä oikeusvarmuutta eri toimijoiden kannalta katsottuna ja toisaalta helpottaa valvontaviranomaisen (Poliisihallitus) toimintaa sen puuttuessa arpajaislain vastaiseen markkinointiin ja sen tehdessä päätöksen rahapelin markkinoinnin kieltämisestä arpajaislain 62 b §:n nojalla.

Hallituksen esitysluonnokseen sisältyy ehdotus siitä, että Veikkaus Oy voisi valtioneuvoston kanslian luvalla perustaa tytäryhtiön, joka voi harjoittaa muuta toimintaa kuin rahapelitoimintaa (ehdotettu arpajaislain 12 §:n 3 momentti). Tällainen toiminta olisi ehdotuksen mukaan eriytettävä kirjanpidollisesti Veikkaus Oy:n rahapelitoiminnasta. Lisäksi tytäryhtiön ja Veikkaus Oy:n väliset taloudelliset suhteet olisi järjestettävä markkinaehtoisesti.

Tähän ehdotukseen muuta kuin rahapelitoimintaa harjoittavan tytäryhtiön perustamiseen (ns. uuteen liiketoimintaan) liittyy maa- ja metsätalousministeriön käsityksen mukaan rahapelitoiminnan yksinoikeusjärjestelmän EU-oikeudelliseen hyväksyttävyyteen liittyvä riskiä, joita ei voida ennakolta poissulkea. Maa- ja metsätalousministeriö korostaakin hallituksen esitysluonnoksen yksityiskohtaisissa perusteluissa (sivut 64–65) esiin tuotujen seikkojen tärkeyttä mahdollisten oikeudellisten riskien minimoimiseksi. Tytäryhtiön perustamista koskevaa lupaa harkittaessa tulee hallituksen esityksestä ilmenevästi huomioida sisämarkkina-, kilpailu- ja valtioneuvoston sääntelyn asettamat rajoitteet ja vaatimukset sekä se, että myönnettävän luvan nojalla harjoitettava liiketoiminta ei saa aiheuttaa vaaraa arpajaislaissa säädetyn yksinoikeusjärjestelmän hyväksyttävyydelle. Maa- ja metsätalousministeriö kiinnittää lisäksi huomiota siihen, että tytäryhtiön perustaminen ja tytäryhtiön toiminta ei saisi aiheuttaa riskiä Veikkaus Oy:n omalle toiminnalle ja että tytäryhtiön mahdolliset voittovarot tulee käyttää täysimääräisesti arpajaislaissa tarkoitettuihin käyttötarkoituksiin.

Kansliapäällikön sijaisena,  
osastopäällikkö

Minna-Mari Kaila

Lainsäädäntöneuvos

Katri Aho

Tiedoksi

Sisäministeriön poliisiosaston lainsäädäntöyksikkö



VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET  
FINNISH GOVERNMENT

**Asiakirjan sähköinen allekirjoitus**  
**Elektronisk underskrift av dokument**  
**Electronic signature of a document**

**Asia / Sak / Case:**

VN/482/2021

VN; Sisäministeriön lausuntopyyntö ehdotuksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle arpajaislain ja eräiden siihen liit

**Asiakirja / Dokument / Document:**

VN/482/2021-MMM-7

Maa- ja metsätalousministeriön lausunto hallituksen esitysluonnoksesta laiksi arpajaislain ja eräiden siihen liittyvien

**Allekirjoitukset / Underskrifter / Signatures:**

Allekirjoittaja Undertecknare Signed by	Allekirjoituspäivämäärä Datum för underskrift Date of signature	Varmenteen myöntäjä Certifikatutfärdare Certificate issued by
Valjakka Katri 91214770X	2021-02-05T08:11:48	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Organisational Certificates - G3\ OK
Kaila Minna-Mari 91214021S	2021-02-05T10:16:54	C=FI, O=Vaestorekisterikeskus CA, OU=Organisaatiovarmenteet, CN=VRK CA for Organisational Certificates - G3\ OK

**Sähköinen varmennetieto / Elektronisk certifikatuppgift / Electronic certificate information:**

287a3360666691eeb8d9f3d024b9afda7ce46af933ec642ebee0ecac30507de2