



30.05.2017

## Rahankeräyslain esiselvityshankkeen työryhmän alustava näkemys uudeksi rahankeräysmenettelyksi

Rahankeräysten ja hyväntekeväisyystoiminnan sääntely ja valvonta vaihtelevat maittain. Lupa- ja valvontamekanismit poikkeavat toisistaan, eikä Euroopan unionissa ole yhtenäistä jäsenvaltioita velvoittavaa lainsäädäntöä rahankeräyksistä. Tyypillistä rahankeräys- ja muulle hyväntekeväisyystoiminnalle kuitenkin on, että toimintaa valvotaan jollakin tavoin, joko lupamenettelyn, ilmoitusmenettelyn, hyväksynnän, auktorisoinnin, erilaisten rajoitusten taikka verotuksen keinoin.

Rahankeräyslain uudistamistyölle asettaa reunaehtoja muun muassa The Financial Action Task Forcen (FATF) antamat suositukset terrorismin rahoituksen ja rahanpesun estämiseksi. FATF on OECD:n alainen riippumaton toimintaryhmä ja Suomi on toimintaryhmän jäsenenä sidottu sen antamiin suosituksiin.

Rahankeräyslain uudistamista pohtiva työryhmä on selvittänyt erilaisia tapoja sujuvoittaa rahankeräysmenettelyä hyödyntäen erityisesti muissa Pohjoismaissa käytössä olevia rahankeräysten järjestämisen malleja sekä noudattaen edellä mainittuja FATF:n asettamia suosituksia. Työryhmän alustavassa näkemyksessä on hahmoteltu lähtökohtia uudelle rahankeräysmenettelylle, jossa toistuvasti rahankeräyksiä järjestäville yhteisöille ("jatkuva rahankeräys") ja toisaalta pieniä spontaaneja sekä kansalaistoimintaa tukevia rahankeräyksiä järjestäville tahoille ("pienkeräykset") olisi erilliset menettelyt. Toimivaltaisena viranomaisena toimisi Poliisihallitus.

Työryhmän hahmottelemassa uudessa rahankeräysmenettelyssä yleishyödyllisyysedellytys säilyisi jatkuvissa rahankeräyksissä sekä kerääjän että keräystarkoituksen osalta. Pienkeräyksissä kerääjältä eikä keräystarkoituksesta edellytettäisiin yleishyödyllisyyttä rahankeräystoiminnan sujuvoittamistavoitteen edistämiseksi. Yritystoiminnan eri muodot on kuitenkin ajateltu rajattavaksi pienkeräyksiin oikeutettujen kerääjien ulkopuolelle. Samoin tietyt keräystarkoitukset, kuten elinkeinotoiminnan tukeminen, voitaisiin sulkea nimellisesti pois sallituista keräystarkoituksista. Näillä rajoituksilla tuettaisiin yleishyödyllisen toiminnan rahoittamisen tukemisen tavoitetta myös pienkeräystoimijoiden osalta.

### 1) Jatkuva rahankeräys

Jatkuvalla rahankeräyksellä tarkoitettaisiin yhden tai useamman yli kuuden kuukauden ajan kestävä rahankeräyksen järjestämistä. Jatkuvien rahankeräysten järjestämiseksi tarvittaisiin rahankeräysoikeus, jonka Poliisihallitus myöntäisi hakemuksesta rahankeräyksen järjestäjälle toistaiseksi voimassa olevaksi ajaksi. Rahankeräysoikeuden saamisen jälkeen rahankeräyksen järjestäjä antaisi jokaisen yksittäisen keräyksen aloittamisesta tiedon Poliisihallitukselle. Annetut tiedot antaisivat Poliisihallitukselle tarkentavaa tietoa käynnissä olevista keräyksistä tilitystä sekä tietojen julkaisemista varten. Järjestetyistä ja käynnissä olevista rahankeräyksistä tehtäisiin viranomaiselle tilitykset aina vuosittain.

*Työpajoissa käsiteltäviä teemoja: Menettelyn sujuvuus, vaikutukset hallinnolliseen taakkaan, menettelyn luotettavuus ja lahjoittajan näkökulma*

### 2) Pienkeräykset

Pienkeräyksillä tarkoitettaisiin yksittäisiä spontaaneja tai kansalaistoimijoiden järjestämiä pienimuotoisia keräyksiä, joiden keräystuotto saisi olla enintään 10 000 euroa ja niiden kesto enintään kuusi kuukautta. Pienkeräyksen aloittamisesta tehtäisiin ilmoitus Poliisihallitukselle. Pienkeräyksen järjestäjällä olisi velvollisuus keskeyttää keräys, kun keräyksen enimmäismäärä ylittyisi. Pienkeräyksellä ei olisi tarkoitus korvata jatkuvaa rahankeräystoimintaa ja tästä syystä rajoitettaisiin sitä kuinka usein pienkeräyksiä saisi järjestää. Pienkeräyksistä tehtäisiin tilitys keräyksen päätyttyä.

*Työpajoissa käsiteltäviä teemoja: Menettelyn sujuvuus, vaikutukset hallinnolliseen taakkaan, menettelyn luotettavuus ja lahjoittajan näkökulma, vaikutukset kansalaistoiminta*