



8.3.2018

Sisäministeriö

Viite: Sisäministeriön lausuntopyyntö 17.1.2018, SMDno-2016-1629, SM029:00/2016

**Lausunto työryhmän ehdotuksesta hallituksen esitykseksi uudeksi rahankeräyslaiksi**

Sisäministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa työryhmän ehdotuksesta hallituksen esitykseksi uudeksi rahankeräyslaiksi.

Työryhmä ehdottaa rahankeräyslainsäädännön kokonaisuudistamista. Työryhmän ehdotuksen mukaan uudella rahankeräyslailla lupamenettelyä sujuvoitettaisiin merkittävästi muun muassa säätämällä rahankeräyslupa toislaiseksi voimassa olevaksi. Lupamenettelyn rinnalle ehdotetaan luotavaksi uusi hallinnollisesti kevyempi ilmoitusmenettely. Ehdotuksen mukaan rahankeräyksen järjestämisen edellytyksenä olisi näin ollen joko rahankeräyslupan hakeminen Poliisihallitukselta tai ilmoituksen tekeminen poliisilaitokselle pienkeräyksen järjestämisestä. Rahankeräyslaissa säädettäisiin eräistä lain soveltamisalan ulkopuolelle jäävistä rahankeräyksistä sekä vaalikeräyksistä, joihin ei tarvitsisi hakea lupaa tai tehdä ilmoitusta.

*Valtiovarainministeriö lausuu asiasta seuraavaa:*

Rahankeräystuoton verotuksen osalta työryhmän mietinnössä on kuvattu lähinnä sitä, miten yleishyödyllisiä yhteisöjä verotetaan rahankeräyksestä saadusta tulosta. Valtiovarainministeriön käsityksen mukaan valtaosassa voimassa olevan rahankeräyslain mukaisissa luvissa keräyksen järjestäjät ovat tuloverolain 22 ja 23 §:ssä tarkoitettuja yleishyödyllisiä yhteisöjä. Näin tulee oletettavasti olemaan myös ehdotetun uuden rahankeräyslain luvanvaraisissa rahankeräyksissä. Koska rahankeräyslain ja tuloverolain yleishyödyllisyyden käsitteet eivät kuitenkaan ole yhteneväisiä, rahankeräyslupan saanut yhteisö ei välttämättä kaikissa tilanteissa täytä tuloverolaissa yleishyödyllisyydelle asetettuja edellytyksiä. Tällöin rahankeräystuoton verotuskohtelu ratkaistaan yksittäistapauksessa yleisten tulon veronalaisuutta koskevien säännösten mukaisesti.

Työryhmä ehdottaa myös ilmoituksenvaraisten pienkeräysten sallimista. Toisin kuin luvanvaraisen rahankeräyksen, pienkeräyksen voisi järjestää myös muuhun kuin yleishyödylliseen tarkoitukseen. Pienkeräystä ei kuitenkaan voisi järjestää elinkeinotoiminnan tukemiseksi tai luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön varallisuuden kartuttamiseksi. Pienkeräyksen järjestäjänä voisi toimia rekisteröityjen yhdistysten ja säätiöiden ohella myös vähintään kolmen luonnollisen henkilön ryhmä. Työryhmän mietinnössä ei ole käsitelty pienkeräysten verotuskysymyksiä.

Valtiovarainministeriön käsityksen mukaan pienkeräysten osalta suurempi osa keräyksistä ei tule täyttämään tuloverolain 22 ja 23 § pykälässä asetettuja edellytyksiä yhteisön yleishyödyllisyydelle ja keräystulon verovapaudelle, kun otetaan huomioon pienkeräysten luvanvaraisia rahankeräyksiä väljemmät järjestäjää ja keräystarkoitusta koskevat edellytykset. Erityisesti luonnollisten henkilöiden ryhmien järjestämien pienkeräysten osalta keräysolosuhteet ja -tarkoitukset voivat vaihdella. Keräysten verotuskohtelu riippuu kulloisenkin keräyksen olosuhteista ja tosiseikoista. Tulkinnanvaraisuutta voi olla esimerkiksi sen suhteen, minä tulona keräysvaroja pidetään. Keräystuottoa voidaan esimerkiksi pitää tapauksesta riippuen lahjana tai ansiotulona verotettavana tulona. Myös se, ketä pidetään verotuksessa keräystulojen saajana, voi olla yksittäistapauksessa epäselvää.

Valtiovarainministeriö katsoo, että uutta rahankeräyslakia koskevassa hallituksen esityksessä voisi olla väärinymmärrysten välttämiseksi tarpeen mainita lyhyesti pienkeräysten verotuskohtelun tulkinnanvaraisuudesta. Valtiovarainministeriö toteaa kuitenkin, että Verohallinto ratkaisee pienkeräystulojen verotuksen yksittäistapauksessa. Verohallinnolla on myös mahdollisuus tarpeen vaatiessa antaa yleistä ohjeistusta rahankeräystulojen verotuksesta.

Ehdotetun rahankeräyslain 6 §:n 3 momentin 1 kohdan mukaan pienkeräystä ei saa järjestää elinkeinotoiminnan tukemiseksi tai yksityishenkilön tai oikeushenkilön varallisuuden kartuttamiseksi. Valtiovarainministeriö toteaa, että tulkinnanvaraisuutta voi liittyä myös siihen, mitä säännöksessä tarkoitetaan yksityishenkilön tai oikeushenkilön varallisuuden kartuttamisella.

Valtiovarainministeriö pitää lisäksi tärkeänä, että viranomaisten välinen tietojenvaihto toimii sujuvasti ja Verohallinnolla on siten mahdollisuus saada verotusta varten tietoja rahankeräysrekisteristä tarkoituksenmukaisella tavalla.

Valtiovarainministeriöllä ei ole työryhmän mietinnöstä muilta osin lausuttavaa.

Valtiosihteeri  
kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö,  
ylijohtaja



Terhi Järvikare