



## Tulevaisuuden Maahanmuuttovirasto ja maahanmuuttohallinnon toiminnan vaikuttavuus

Sisäministeriö on tänään asettanut hankkeen, jonka tehtävänä on selkeyttää kuvaa Suomeen lähivuosina kohdistuvasta maahanmuutosta ja sen vaikutuksista Suomen maahanmuuttohallintoon, erityisesti Maahanmuuttoviraston toimintaan ja sen resursseihin.

### Toimikausi

Hanke asetetaan ajalle 20.11.2020 – 31.12.2021.

### Tausta

Suomen maahanmuuttohallinto on viime vuosien kuluessa joutunut vastaamaan monenlaisiin toimintaympäristön muutoksiin. Suomeen suuntautuvan maahanmuuton määrä on vaihdellut välillä suuresti, minkä lisäksi Maahanmuuttoviraston toimintaan ovat vaikuttaneet mm. sille osoitetut uudet tehtävät ja digitalisaatiokehitys.

Muutokset ovat vaikeuttaneet viraston tehtäviä vastaavan resurssitason määrittämistä, mikä on johtanut sen merkittäviin vuosittaisiin vaihteluihin. Vaihtelut ovat puolestaan tehneet vaikeaksi viraston toiminnan suunnitelmallisen ja kestäväen kehittämisen niin, että se vastaisi parhaalla mahdollisella tavalla suomalaisen yhteiskunnan tarpeisiin.

Yhteiskunnallisessa keskustelussa maahanmuutolla haetaan ratkaisua erilaisiin mm. huoltosuhdetta ja työvoiman tarvetta koskeviin kysymyksiin. Yhteiskunnallisten tarpeiden konkretisointi maahanmuuttohallinnon toiminnan näkökulmasta on yksi keskeisistä kysymyksistä tulevaisuuden resurssitarpeiden arvioinnissa. Maahanmuuttohallinnon resurssien kohdentamista ja tarkoituksenmukaista käyttöä tulee voida perustella myös vaikuttavuusnäkökohdista.

### Tavoitteet

Hankkeen tavoitteena on tuottaa nykyistä parempi kuva siitä, millaisiin toimintaympäristön muutoksiin Maahanmuuttoviraston on tulevaisuudessa pystyttävä vastaamaan ja millaista henkilöstö- ja määrärahasoa se edellyttää.

Päätös

20.11.2020

SM037:00/2020

SMDno-2020-2580

Hankkeen ensimmäisessä vaiheessa on tarkoitus tuottaa nykyistä tarkempi kuva tilanteesta maaliskuussa 2021 käytäviin hallituksen neuvotteluihin, joissa käsitellään vuosien 2022 – 2025 julkisen talouden suunnitelmaa.

Hankkeen toisessa vaiheessa, painottuen toimikauden maaliskuun 2021 jälkeiseen aikaan, selvitetään lisäksi, millaisia malleja muissa maissa on käytössä taloussuunnitteluun tarvittavan tietopohjan hankinnassa ja arvioinnissa sekä tehdään ehdotuksia, miten toiminta olisi tarkoituksenmukaista järjestää Suomessa. Tavoitteena on luoda suunnittelun ja johtamisen tueksi vakiintuneet menettelyt, joilla tuotetaan oikea-aikaisesti mahdollisimman luotettavaa ennakointitietoa maahanmuutosta ja sitä koskevista yhteiskunnallisista tarpeista.

Hankkeessa tarkastellaan yhtäältä globaaleja muuttoliiketrendejä ja toisaalta Suomen tarpeita ja odotuksia Suomeen kohdistuvalle maahanmuutolle. Riittävän henkilöstö- ja määrärahatason arvioimiseksi selvitetään myös viraston työmäärän kehittymistä viime vuosina suhteessa virastolle osoitettuihin resursseihin. Samalla luodaan nykyistä selkeämpi kuva automatisaation vaikutuksista viraston työhön ja henkilöresursseihin sekä siihen, millaisia säästöjä ja millaisella aikavälillä digitalisaatiosta on odotettavissa.

Hankkeen toisessa vaiheessa selvitetään lisäksi maahanmuuttohallinnon tuottavuutta ja vaikuttavuutta, sitä, millaista yhteiskunnallista vaikuttavuutta maahanmuuttohallintoon sijoitetulla rahalla saadaan vastineeksi ja miten tätä vaikuttavuuden mittaamista voitaisiin kehittää nykyisten toiminnallisen tuloksellisuuden mittareiden oheen. Hanke nivotaan työ- ja elinkeinoministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön koordinoimaan työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton tiekarttatyöhön.

## Organisointi

Hanke toteutetaan sisäministeriön maahanmuutto-osaston johdolla. Hanketyöryhmään kutsutaan edustajat työ- ja elinkeinoministeriöstä, ulkoministeriöstä, opetus- ja kulttuuriministeriöstä, valtiovarainministeriöstä sekä Maahanmuuttovirastosta. Hankkeen valmistelussa kuullaan eri sidosryhmiä, mm. tutkijoita ja elinkeinoelämän edustajia, mahdollisimman laajan asiantuntemuksen varmistamiseksi. Hanketyöryhmän puheenjohtajana toimii maahanmuuttojohtaja Sanna Sutter sisäministeriöstä ja varapuheenjohtajana johtava asiantuntija Laura Lindeman työ- ja elinkeinoministeriöstä. Valmisteluun osallistuvat johtava asiantuntija Kirta Sandström, erityisasiantuntija Mari Helenius sekä säädösvalmisteluavustaja Tiina Pelkonen sisäministeriön maahanmuutto-osastolta ja erityisasiantuntija Katja Kaukonen sisäministeriön hallinto- ja kehittämisosastolta.

## Kustannukset ja rahoitus

Työ tehdään virkatyönä. Valmisteluun osallistuville ei makseta erillisiä korvauksia. Lisäksi on tarpeen mukaan mahdollista käyttää ulkopuolista tutkimus- ja fasilitointiapua; hankkeen mahdolliset menot katetaan momentilta 26.40.01.2 (Maahanmuuttohallinnon kehittäminen, SM:n osuus).

Päätös

20.11.2020

SM037:00/2020

SMDno-2020-2580

Osastopäällikkö,  
ylivohtaja

Minna Hulkkonen

Erityisasiantuntija

Anna Rundgren

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä.  
Sisäministeriö 20.11.2020 klo 15:52. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi  
todentaa kirjaamosta.

Tiedoksi

Sisäministeri Ohisalo  
Valtiosihteeri Parviainen  
Kansliapäällikkö Pimiä  
Erityisavustaja Laaksonen  
SM/maahanmuutto-osasto  
SM/hallinto- ja kehittämissosasto  
SM/ viestintäyksikkö  
Ulkoministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Valtiovarainministeriö  
Maahanmuuttovirasto