

Asia: VN/9807/2026

Lausuntopyyntö valtiovarainministeriön asetuksessa säädettävistä hyvinvointialueen taloustietojen toimittamiseen sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista koskien tilikautta 2027

Lausunnonantajan lausunto

Yleiset huomiot ehdotettaviin muutoksiin

Ehdotettu kuukausittainen raportointi sitoo kunnan henkilöstöresursseja merkittävästi. Vaikka reskontra saadaan suljettua ennen kuukauden 20. päivää, jää raportointiin käytettävissä oleva aika hyvin rajalliseksi, käytännössä vain muutamaksi päiväksi. Raportointiin ehdotetun tiedon laajuutta ja yksityiskohtaisuuden tasoa voidaan pitää kunnille kohtuuttomana. Emme kannata muutosta tässä laajuudessa.

Palveluluokitus HHTPP

Kommentit muutoksiin

-

Investointisuunnitelma HHIS

Yleiset kommentit muutoksiin ja aikataulumuutokseen (31.12 -> 31.5.)

-

Kommentit taulukkoon hs-t01: vastausvaihtoehtojen rajausta ja palveluryhmittely

Kommentit

-

Kommentit taulukkoon hs-t02: täydentävät tiedot ja tekstiosan erillisraportoinnista luopuminen

Kommentit

Kommentit taulukkoon hs-t03: pitkäaikaisten hyödykkeiden luovutukset

Kommentit

Ostolaskujen raportointi OTI ja OTU

Yleiset kommentit ostolaskutietojen raportointiin ja ehdotettuun aikatauluun (20.pv kuukausittain)

Kommentit solutasoisiin tietosisältöihin: onko tiedot toimitettavissa, mitä haasteita tiedon toimittamisessa voi olla (yksilöi solut joissa haasteita)

Kommentit

Kilpailutustunnusten lisääminen ja tarkastaminen laskuilla aiheuttaa merkittävää manuaalista lisätyötä laskujen käsittelijöille. Toimittajien ohjeistaminen kilpailutustunnusten lisäämiseksi kaikille laskuille on käytännössä haastavaa, eikä kaikilla toimittajilla ole järjestelmissään valmiuksia tuottaa vaadittavaa tietoa oikeaan kenttään.

Samaan kilpailutukseen liittyviä hankintoja voidaan tehdä eri puolilla organisaatiota, ja laskuja käsittelee suuri joukko henkilöitä. Lisäksi samalla laskulla voi olla useampaan eri kilpailutukseen liittyviä hankintoja. Tämä vaikeuttaa kilpailutustunnusten oikeaa ja yhdenmukaista kirjaamista ja lisää virhemahdollisuuksia.

Turvakoodien lisäämisessä laskuille on olemassa merkittävä inhimillisen virheen riski, koska merkinnät tehdään ja/tai tarkastetaan laskun käsittelyn yhteydessä. Laskujen käsittelijöitä on kunnassa useita kymmeniä, ja heidän osaamistasonsa ja tehtäväkuvansa vaihtelevat. Myös toimittajien osaaminen ja kyvykkyys turvakoodin lisäämiseksi laskulle vaihtelee, mikä tekee käytännön toteutuksesta haasteellisen.

Palveluluokan ja Aura-käsikirjan mukaisen tilinumeron muodostaminen raportointiaineistoon pelkästään tiliöintirivien perusteella edellyttää merkittäviä järjestelmämuutoksia. Tällä hetkellä ei ole käsitystä siitä, miten järjestelmätoimittajat pystyvät tämän teknisesti toteuttamaan. Esitetty ratkaisu vaatii todennäköisesti laajoja, kustannuksia lisääviä muutoksia taloushallinnon järjestelmiin.

Tuoterivitietojen taso laskuilla vaihtelee huomattavasti eri laskuttajien välillä. Tämän vuoksi tiedon yhtenäisyys, vertailukelpoisuus ja käytettävyys raportoinnissa on kyseenalaista. Näissä olosuhteissa ei voida varmistua siitä, että raportoinnilla saavutetaan tavoiteltu hyöty.

Henkilötiedot ja välillisen paljastumisen riski: kuinka tunnistatte ja rajaatte pois ne tiedot, joita ei tule raportoida.

Kommentit

Toimittajien ohjeistaminen turvakoodien lisäämiseksi ja henkilötietojen käsittelemiseksi erillisillä liitteillä laskurivien sijaan on käytännössä vaikeaa ja vaatii laajaa, pitkäjänteistä koulutus- ja muutosviestintää. Muutos lisäisi myös laskujen käsittelijöiden manuaalista työtä, kun henkilötietoja sisältävät tiedot tulisi eriyttää ja tarkistaa entistä huolellisemmin.

Kaikesta ohjeistuksesta ja tarkastusmenettelyistä huolimatta riski henkilötietojen ja muiden arkaluonteisten tietojen sisältymisestä raportoitavaan aineistoon säilyy. Myös ns. välillisen tunnistamisen riski (henkilöiden paljastuminen yhdistämällä eri tietoja) kasvaa, kun raportoitavan tiedon määrä ja yksityiskohtaisuus lisääntyvät.

Arvioi asetuksella annettavan tietosisällön toimittamisen kustannuksia (perustamiskustannukset ja vuosittaiset pysyvät kustannukset)

Kommentit

Ehdotetut muutokset aiheuttavat kunnille merkittäviä lisäkustannuksia erityisesti talous- ja laskujenkäsittelyjärjestelmiin vaadittavien kehitystoimenpiteiden osalta. Lisäksi manuaalisen työn määrä kasvaa huomattavasti, mikä vähentää aiemmin toteutettujen prosessien automatisoinnin hyötyjä. Tämä voi käytännössä johtaa siihen, että kunnissa joudutaan lisäämään henkilöstöresursseja tai siirtämään resursseja pois muista tehtävistä.

Arviomme mukaan edellä kuvattujen muutosten kustannukset ja hallinnollinen taakka tulevat ylittämään niillä saavutettavat hyödyt. Tästä syystä katsomme, että raportointivaatimuksia ja tietosisältöjen yksityiskohtaisuuden tasoa tulisi olennaisesti keventää, ja muutosten toimeenpanoaikataulussa tulee ottaa huomioon kuntien taloudelliset ja operatiiviset edellytykset.

Kunnas Hellevi
Kouvolan kaupunki - Talousyksikkö