

SFC2021: AMIF:iä, ISF:iä ja BMVI:tä koskeva ohjelma

CCI-numero	2021FI65BVPR001
Nimi englanniksi	Programme Finland - BMVI
Nimike kansallisella kielellä (kansallisilla kielillä)	FI - Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline - BMVI
Versio	5.0
Ensimmäinen vuosi	2021
Viimeinen vuosi	2027
Tukikelpoisuus alkaa	1.1.2021
Tukikelpoisuus päättyy	31.12.2029
Komission päätöksen numero	
Komission päätöksen päivämäärä	
Jäsenvaltion muutospäätöksen numero	
Jäsenvaltion muutospäätöksen voimaantulopäivä	
Ei-merkittävä siirto (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 5 kohta)	Ei
Toimituksellisia tai tekstinlaadinnallisia korjauksia (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 24 artiklan 6 kohta)	Ei
Temaattinen rahoitusväline (AMIF-asetuksen 11 artikla, BMVI-asetuksen 8 artikla, ISF-asetuksen 8 artikla)	Kyllä
Seurantakomitean hyväksymä	Kyllä

Sisällysluettelo

1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset.....	4
2. Erityistavoitteet ja tekninen apu.....	8
2.1. Erityistavoite: 1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus.....	9
2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus.....	9
2.1.2. Indikaattorit.....	15
Taulukko 1: Tuotosindikaattorit	15
Taulukko 2: Tulosindikaattorit	17
2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan	19
Taulukko 3: Alustava jakautuminen	19
2.1. Erityistavoite: 2. Yhteinen viisumipolitiikka.....	21
2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus.....	21
2.1.2. Indikaattorit.....	26
Taulukko 1: Tuotosindikaattorit	26
Taulukko 2: Tulosindikaattorit	27
2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan	29
Taulukko 3: Alustava jakautuminen	29
2.2. Tekninen apu: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta).....	30
2.2.1. Kuvaus	30
2.2.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen.....	31
Taulukko 4: Alustava jakautuminen	31
3. Rahoitussuunnitelma.....	32
3.1. Määrärahat vuosittain.....	32
Taulukko 5: Määrärahat vuosittain	32
3.2. Määrärahat yhteensä	33
Taulukko 6: Kokonaismäärärahat rahastoittain ja kansallinen osuus	33
3.3. Siirrot	35
4. Mahdollistavat edellytykset	37
Taulukko 9: Horisontaaliset mahdollistavat edellytykset	37
5. Ohjelmaviranomaiset	45
Taulukko 10: Ohjelmaviranomaiset.....	45
6. Kumppanuus	46
7. Viestintä ja näkyvyys.....	48
8. Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö	50
Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus.....	51
A. Yhteenveto pääkohdista	51
B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot	52
C. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvausten tai kiinteämääräisen rahoituksen laskenta	53
1. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvauksen tai kiinteämääräisen rahoituksen laskennassa käytettävien tietojen lähde (kuka on tuottanut, kerännyt ja kirjannut tiedot; minne tiedot on tallennettu; koontipäivät; validointi jne.):.....	53
2. Selvittääkää, miksi ehdotettu menetelmä ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 2 kohtaan perustuva laskelma ovat oleellisia toimen tyyppien kannalta.	54
3. Ilmoittakaa, miten laskelmat on tehty, mukaan lukien erityisesti mahdolliset oletukset laadusta tai määristä. Tarvittaessa olisi käytettävä tilastollista näyttöä ja vertailuarvoja ja ne olisi toimitettava pyydettyä muodossa, jota komissio pystyy käyttämään.	55
4. Ilmoittakaa, miten varmistetaan, että ainoastaan tukikelpoiset menot on otettu huomioon laskettaessa vakioyksikkökustannuksia, kertakorvausta tai kiinteämääräistä rahoitusta.....	56
5. Tarkastusviranomais(t)en arvio laskentamenetelmästä ja määristä sekä järjestelyt, joilla varmistetaan tietojen tarkastaminen, laatu, kerääminen ja tallentaminen.....	57

Lisäys 2: Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus	58
A. Yhteenveto pääkohdista	58
B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot	59
Lisäys 3	60
Temaattinen rahoitusväline (AMIF-asetuksen 11 artikla, BMVI-asetuksen 8 artikla, ISF-asetuksen 8 artikla)	60
ASIAKIRJAT	63

1. Ohjelmastrategia: keskeiset haasteet ja toimintapoliittiset vastaukset

Viite: asetuksen (EU) 2021/1060 (yhteisiä säännöksiä koskeva asetus) 22 artiklan 3 kohdan a alakohdan iii, iv, v ja ix alakohta

Suomen rajaturvallisuuden haasteiden taustalla on maailmanlaajuisia muutosvoimia. Teknologian kehittyminen, muuttoliikkeeseen liittyvät turvallisuuskäsitteet, julkisen talouden haasteet ja äärioliikkeet ovat esimerkkejä ilmiöistä, jotka vaikuttavat nopeastikin turvallisuustilanteen muutokseen. Laitonta maahantuloa on käytetty myös hybridivaikuttamisen keinona. Eurobarometrin 2019 tulosten mukaan suomalaisten suurimmat huolenaiheet ovat maahanmuutto ja ilmastonmuutos. Talous- ja turvallisuustilanteen epävarmuus EU:n lähialueilla ruokkii laitonta maahanmuuttoa, jonka hallitsemiseen Suomi tarvitsee uutta teknologiaa ja EU:n yhdenmukaisia toimia. Suomen rajaturvallisuusviranomaisten päämääränä on tehokas ja uskottava ulkorajavalvonta perus- ja ihmisoikeusvelvoitteita noudattaen sekä turvallisuusympäristön muutoksien ja uusien uhkien ennakoiminen. Ukrainan kriisin aiheuttama merkittävä muutos turvallisuuspoliittisessa ympäristössä korostaa entisestään varautumisen ja valmiuden merkitystä sekä rajavalvonnan suorituskyvyn kehittämisen ja ylläpidon tärkeyttä.

Varautuminen edellyttää viranomaisilta jatkuvaa toimintatapojen ja välineistön parantamista. Keskinäisriippuvuus ja kansainvälisten valtasuhteiden muutokset ovat haasteita ulkoasiainhallinnossa. Nopeasti muuttuva ympäristö vaatii tehokasta ennakoimista, seuranta- ja analyysitoimia, tiedon jakamista ja resurssien joustavaa käyttöä. Monipuolinen osaaminen mahdollistaa muuttuvissa oloissa Suomen tavoitteiden edistämisen ja paremman riskien hallinnan osana kokonaisturvallisuutta. Sisäisen turvallisuuden kentällä on rahoituskaudella 2021-2027 kehitettävä yhteistyötä, tehostettava tietojenvaihtoa ja varmistettava niin kansallisten viranomaisten tietojärjestelmien kuin EU-laajuisenkin tietojärjestelmien yhteentoimivuus. Teknologian, osaamisen, välineistön ja toimintatapojen kehittämistarpeisiin voidaan vastata BMVI-rahaston (Border Management and Visa Policy) tuella.

Laittoman maahanmuuton osalta Suomen keskeisimmät uhat liittyvät erityisesti ennustettavuuden heikkenemiseen 1 340 kilometriä pitkällä itäisellä maanrajoilla. Laittoman maahantulon paine Venäjän puolella rajaa on edelleen kohonneella tasolla. Lisäksi uhat liittyvät tilanteen kehitykseen kaakkoisrajan suurilla rajanylityspaikoilla ja Kaukoidästä, Turkista ja Venäjältä saapuvilla lennoilla. Muita keskeisiä haasteita ovat jatkuvasti kasvava lentoliikenne Helsinki-Vantaan lentoasemalla ja todennäköinen ihmisten liikkuvuuden kasvu maanrajoilla. Laillisten maahantulotapojen väärinkäyttö erityisesti transit-lentoja hyödyntämällä on kasvussa. Ukrainan tapahtumien johdosta rajaturvallisuuden ja rajavalvonnan suorituskyvyn kehittämisen ja ylläpidon tärkeys korostuu.

Rahoituskaudella 2014-2020 on toteutettu Sisäisen turvallisuuden strategian 2017 mukaisia ennalta ehkäiseviä toimia sekä viranomaisten ja sidosryhmien suorituskykyä parantavia toimia. Schengen-suositusten mukaisesti rajanylityspaikoilta on siirretty työpanosta itärajan valvontaan. Lisäksi valvontateknologian tasoa ja teknisen valvonnan kattavuutta on nostettu. Lisäykset ovat olleet välttämättömiä turvallisuuden ja rajanylitysliikenteen sujuvuuden takaamiseksi. Tulli on vahvistanut rajat ylittävän tavaraliikenteen valvontaa. Yhdyshenkilötoimintaa on tuettu rahastosta merkittävästi, samoin rajaturvallisuusviranomaisten suorituskykyä on pystytty parantamaan välineistön ja kaluston osalta. Rajavartiolaitos on uusinnut operatiivista ajoneuvokalustoa ISF-rahaston tuella vuosittain, mutta tarpeita on jatkuvasti. ISF-B -rahoituksella on peruskoulutettu rajavartijoita ja vahvistettu henkilöstön kielitaitoa. EU:n yhdenmukaisen rajaturvallisuuden nopea ja laaja-alainen kehittyminen näkyy kasvavana tarpeena seurata ja kehittää jatkossa peruskoulutuksen lisäksi myös alan strategisen tason koulutusta. Ohjelmakaudella 2021-2027 ylläpidetään operatiivista toimintakykyä esim. jatkamalla ajoneuvo- ja välinehankintoja sekä yhdyshenkilötoimintaa. Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan edelleen mm. teknisten valvontajärjestelmien sekä raskaan kaluston kehittämisellä.

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen avulla varmistetaan ulkorajoja ja viisumipolitiikkaa koskevan unionin lainsäädännön yhdenmukainen soveltaminen. Rahoitusväline lisää merkittävästi resursseja toteuttaa rajaturvallisuuden osalta kansallisen Sisäisen turvallisuuden selonteon 2021, EU:n turvallisuusunionistrategian 2020 ja kansallisen IBM-strategian 2019-2021 (Integrated

Border Management, yhdennetty rajaturvallisuus) tavoitteita täyttäviä toimenpidekokonaisuuksia, kuten osaamisen, suorituskkyjen tai yhteistyön parantaminen. Kansallisessa IBM-strategiassa on vahvistettu strategiset päämäärät ja niitä tukevat toimenpiteet. Kansallinen strategia on yhtenevä Frontexin teknisen ja operatiivisen IBM-strategian kanssa. Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategiaan liittyvistä kansallisista hankkeista.

Uuden teknologian edelleen kehittämistä, testausta ja käyttöönottoa tarkastellaan osana laajempaa kokonaisuutta alkavalla rahoituskaudella. Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaitut rajavalvonnan puutteet priorisoidaan BMVI-rahoituskohteina. Vuoden 2018 arvioinnissa puutteet liittyivät mm. maarajojen valvontajärjestelmän suorituskkyyn välttämättömään ja nopeaan kehittämiseen ja henkilöstöresursseihin.

Rahoituskaudella 2021-2027 on huolehdittava korkeatasoisesta kyvystä torjua vakavaa laittomaan maahantuloon liittyvää rikollisuutta. Suojautumiskkyä vakavissa rajaturvallisuustilanteissa ulkorajoilla tulee vahvistaa esimerkiksi rajavartijoiden henkilökohtaisilla suojavälineillä. Uutta tekniikkaa raja- ja merialueiden valvonnassa, rajan läheisen laajan alueen seurannassa ja varhaisvaroitusjärjestelmän kehittämisessä tullaan kokeilemaan ja hankkimaan monipuolisesti BMVI-rahoitusvälineen tuella. Tilannekuvan kehittämisessä huomioidaan EUROSUR-vaatimukset. Kiinteän teknisen valvonnan, jota käytetään laittoman maahantulon korkeamman riskin alueilla, tueksi voidaan lisätä esimerkiksi liikuteltavia valvontasoluja, joita käytetään valvontasyvyyden lisäämiseen. Yksittäinen valvontasolu voi koostua useista eri sensoreista ja siihen voidaan integroida esimerkiksi autonominen drone tai muita miehittämättömiä valvontalaitteita. Uutta tekniikkaa hyödynnetään myös pimeätoimintakkyyn parantamiseen, jotta partioilla on riittävä suorituskky kaikkina vuoden- ja vuorokauden aikoina.

Suomen Rajavartiolaitos on osa Eurooppalaista raja- ja merivartiostoa. EURMV 2.0 -asetuksen tehokas toimeenpano on yksi Suomen keskeisistä painopisteistä. Hyvin toimiva EU:n yhdennetty rajaturvallisuusjärjestelmä on tärkeä Suomen sisäiselle turvallisuudelle ja Suomi haluaa olla vaikuttamassa yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:ssa. BMVI-rahoitusvälineen tuella osallistutaan EURMV:n kehittämiseen ja turvataan kky osallistua EURMV:n operaatioihin vahvistamalla kansallisia kapasiteetteja sekä edistetään järjestelmän toimivuuden kannalta keskeisten yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä ja nopeaa käyttöönottoa. BMVI-ohjelma vastaa kansallista suorituskkyjen kehittämissuunnitelmaa ja EURMV 2.0 -asetuksen mukaista suorituskkyjen kehittämistä. Suomi osallistuu aktiivisesti Schengen-järjestelmän kokonaisvaltaiseen kehittämiseen ja tukee Schengen-alueen vahvistamista.

EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuden toimeenpano on käynnissä. BMVI-tuella tullaan jatkamaan yhteentoimivuusasetusten täytäntöönpanoa sekä EU-laajuisten tietojärjestelmien kuten EES, ETIAS, SIS ja VIS ja niihin liittyvien kansallisten järjestelmien kehitystä.

Rajanylityspaikkojen rakenteiden, henkilöstön, prosessien ja tekniikan kehittäminen vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten edellyttämiä vaatimuksia ovat Suomen BMVI-rahoituksen painopisteitä, kuten myös matkustaja-asiakirjaväärennösten paljastamiskkyyn nostaminen ja ihmissalakuljetusten paljastaminen.

Kansallinen viranomaisyhteistyö rajaturvallisuuden alalla on toimivaa ja laajaa. Siihen sisältyy jatkuvasti mm. koulutusta, tietojenvaihtoa ja analyysitoiminnan kehittämistä yhteisen tilannekuvan luomiseksi. Rajat ylittävän rikollisuuden paljastamiseksi ja torjumiseksi maa-, meri- ja ilmarajoilla poliisi, Tulli ja Rajavartiolaitos ovat perustaneet yhteisiä PTR-rikostiedustelu- ja analyysiyksiköjä. Tätä yhteistyötä voidaan edelleen tiivistää BMVI-rahoituksella.

Turvallisuusuhkia torjutaan eurooppalaisen neliportaisen maahanpääsyn valvontamallin mukaisesti jo ulkomailla. Yhdyshenkilöiden keskeisiä tehtäviä ovat edustustojen viisumimyöntöprosessiin osallistuminen ja lentoliikenteen liikenteenharjoittajien tukeminen. Viisumimyöntöprosessiin osallistuminen on osa konsuliyhteistyötä, jolla edistetään omalta osaltaan raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilötoiminnan avulla on rahoituskaudella 2014-2020

onnistuttu torjumaan tuhansien laittomasti maahanpyrkivien, oletettavasti rikoksiin syyllistyvien ja mahdollisten ihmiskaupan uhrien viisumin saanti ja matka Suomeen ja edelleen Schengen-maiden alueelle. Rajavartiolaitoksen, poliisin ja Tullin yhdyshenkilöt tekevät tiivistä yhteistyötä sekä keskenään että ulkoasiain- ja maahanmuuttohallinnon kanssa.

Viisumien myönnössä tärkeimmät kehityskohteet ovat viisumitietojärjestelmän täydellinen uudistaminen ja ulkoistuskumppaniriippuvuuden vähentäminen. Viisumitietojärjestelmän ongelmat liittyvät monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin ja kansallisten viranomaisjärjestelmien rajapintojen yhteentoimivuuteen. Uudessa viisumitietojärjestelmässä uudistetaan mm. pääsynhallinta ja viestinvälitysratkaisu. Kokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja hakemusten tallennusjärjestelmä sekä eri järjestelmien väliset turvalliset liittymät.

Ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsuli- ja maahantulopalveluja käyttää kasvava määrä sekä suomalaisia että ulkomaisia asiakkaita. Rahoituskaudella pyritään nopeuttamaan viisumihakemusten käsittelyä sekä prosesseja että järjestelmiä uudistamalla, mikä mahdollistaa ulkomaalaisten matkailijoiden sujuvan maahantulon ja matkailijoiden mukanaan tuoman taloudellisen hyödyn. Tavoitteena on täysin sähköinen viisumiprosessi, johon liittyy myös mm. turvallisten mobiiliratkaisujen kehittäminen.

Ulkoasiainhallinnon tarjoamia kansalaispalveluita kehitetään monin tavoin ottamalla huomioon uudistettava konsulipalvelulaki ja Suomen ulkomaanedustustojen tarpeet. Parannuksiin pyritään mm. koulutuksen, laitehankintojen ja tilaratkaisujen kautta. Yhä nopeammin etenevä tekoälyyn ja algoritmitalouteen liittyvä muutos edellyttää, että ulkoasiainhallinnon tietoteknisiä valmiuksia päivitetään tehokkaasti.

Ohjelman kaikissa toimissa huomioidaan rahastoja koskevan yleisasetuksen (CPR) artiklan 9 mukaiset horisontaaliset periaatteet. Ohjelma ja toteutettavat toimet perustuvat yhteisiin eurooppalaisiin arvoihin sekä oikeusvaltioperiaatteen, tasa-arvon, yhdenvertaisuuden ja perus- ja ihmisoikeuksien kunnioittamiseen. Myös sukupuolinäkökulma ja lasten oikeuksien toteutuminen integroidaan tuettaviin toimiin ja niitä edistetään kaikissa vaiheissa. Ohjelman kaikissa toimissa noudatetaan EU:n tietosuojaa koskevia sääntöjä. Hiilijalanjäljen pienentäminen pyritään huomioimaan kaikessa toiminnan ja suorituskäytön kehittämisessä.

Rahastosta tuettavilla toimilla voidaan kattaa Ukrainasta sotaa pakenevien tarpeita.

CPR:n 22 artiklan mukaisesti ohjelman taulukko 3 sisältää allokoimattomia toimityyppisiä, joilla varaudutaan temaattisen välineen kautta mahdollisesti rahoitettaviin toimiin.

Synergiat

Rahaston rahoituksella ei ylläpidetä lakisääteistä perustoimintaa. BMVI-tuella täydennetään, tehostetaan ja kehitetään budjettirahoitteista toimintaa. BMVI-rahoituksella tietyt toimet voidaan toteuttaa nopeammin tai laajempina, kuin pelkällä budjettirahoituksella olisi mahdollista. Rahoituksella ei tueta puhtaasti tutkimustoimintaa, jota tyypillisesti tuetaan tutkimusapurahoin. Tutkimushankkeiden tuloksia voidaan kuitenkin jalkauttaa BMVI-tuella. Eri rahoituskanavien käyttö suunnitellaan julkishallinnossa toiminnan ja talouden viisivuotissuunnittelun yhteydessä.

Muiden EU-rahoitusohjelmien hallintoviranomaisten kanssa keskustellaan tiiviisti synergioiden löytämiseksi ja päällekkäisyyksien välttämiseksi. Hallintoviranomainen seuraa muiden rahoitusvälineiden toimeenpanoa yhteistyöverkostojen kautta, jotta voidaan varmistaa, että samoja toimia ei rahoiteta useiden EU-rahastojen kautta. Rahaston toimia koordinoitaan ainakin muiden sisäasioiden rahastojen (AMIF, ISF), tullivalvontalaitteiden rahoitusinstrumentin (CCEI), Euroopan meri, kalatalous- ja vesiviljelyrahaston (EMKVR), EU:n rajat ylittävän yhteistyön ohjelmien (ENI) ja Horisontti Eurooppa -ohjelmien kanssa.

ISF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa ja AMIF-rahaston kanssa esimerkiksi ihmiskauppateemassa. Rahasto, josta avustusta yhteisiin teemoihin haetaan, tulee

määrittymään pääasiallisen tavoitteen ja hakijatahon mukaan. Hallintoviranomaisen ollessa kaikissa sisäasioiden rahastoissa sama, päällekkäisten rahoitusten riskiä ei ole.

Rajanylityspaikkoja on aikaisemmilla ohjelmakausilla kehitetty laajojen infrastruktuurihankkeiden puitteissa ENI CBC -rahoituksella (European Neighborhood Instrument, Cross Border Cooperation). Jatkossa BMVI-rahoitusväline tulee olemaan entistä tärkeämmässä roolissa rajanylityspaikoilla toteutettavien hankkeiden rahoittajana, koska rahoitusmahdollisuudet monen viranomaisen yhteisiin, itärajan molemmin puolin tehtäviin hankkeisiin ovat hyvin pienet.

Viranomaisten tietojenvaihtohankkeisiin voidaan hyödyntää EMKV- ja BMVI-rahastoja. Yhteisen tietojenvaihtoympäristön CISEn kehittämiseen ja rannikkovartiostotoimintoihin on mahdollisuus saada rahoitusta EMKVRn meripolitiikan osiosta, kun taas BMVI-rahastosta voidaan tukea EUROSURin uusien toimintojen rakentamista.

Tullivalvontalaitteiden rahoitusohjelmalla (CCEI) on tarkoitus rahoittaa operatiivisen työn vaatimia tullivalvontavälinehankintoja. Toimella pyritään saamaan tullitarkastusten tuloksellisuus samalla tasolle kaikissa jäsenvaltioissa. BMVI-rahastosta on mahdollisuus toteuttaa PTR-viranomaisten yhteisiä hankkeita yhdenmukaisesti rajaturvallisuuden toimeenpanemiseksi.

Yleisasetuksen art. 22 mukaisesti taulukko 3 voi sisältää allokoimattomia toimityyppejä, joilla varaudutaan temaattisesta välineestä mahdollisesti rahoitettaviin toimiin.

Hallintoviranomaisen tehtäviä hoitaa sisäministeriö. Tarkastusviranomaisena toimii valtiovarainministeriön controller -toiminto, joka vastaa myös EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahasto-ohjelmien tarkastusviranomaisen tehtävistä. Keskittämällä tarkastusviranomaisen tehtävät samalle elimelle saavutetaan synergiaetuja ja varmistetaan yleisasetuksen yhdenmukainen soveltaminen. Rahoituksen merkittävä kasvu merkitsee avustettavien hankkeiden ja toiminnan lukumäärän lisääntymistä, joskin myös hankkeiden koon odotetaan kasvavan. Hallintoviranomainen on varautunut uuden ohjelmakauden tehtävien ja ohjelmakausien päällekkäisyyksien hoitamiseksi yhteensä kolmen henkilötyövuoden lisäyksellä. Työmäärää pyritään osaltaan tasaamaan mm. lisäämällä yksinkertaistettujen kustannusmallien käyttöä.

2. Erityistavoitteet ja tekninen apu

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 2 ja 4 kohta

Valittu	Erityistavoite tai tekninen apu	Toimen tyyppi
☒	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Säännölliset toimenpiteet
☒	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet
☒	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Liitteen IV toimet
☒	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Operatiivinen tuki
☐	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Erityinen kauttakulkujärjestelmä
☐	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Hätäapu
☒	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annetun asetuksen 85 artiklan 2 kohta
☒	1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annetun asetuksen 85 artiklan 3 kohta
☒	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Säännölliset toimenpiteet
☐	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Erityiset toimenpiteet
☒	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Liitteen IV toimet
☒	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Operatiivinen tuki
☐	2. Yhteinen viisumipolitiikka	Hätäapu
☒	TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)	
☐	TA.37. Tekninen apu – kustannuksiin perustumaton (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artikla)	

2.1. Erityistavoite: 1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus

2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Kansallinen IBM-työryhmä, johon kuuluu laajasti viranomaisia, ml. yhdenvertaisuusvaltuutettu, takaa kansallisen IBM-strategian kokonaisvaltaisen hallinnoinnin. Rajavartiolaitos (RVL) on ensisijaisessa vastuussa yhdenmukaisesta rajaturvallisuudesta Suomessa ja koordinoi IBM-työryhmän työtä. Kansalliseen IBM-strategiaan kuuluvaa suorituskäytännön kehittämissuunnitelmaa toteutetaan BMVI-ohjelman kautta.

Kansallisen IBM-strategian 2019-2021 mukaisesti Suomi osallistuu aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartiostalon (EURMVV/Frontex) toiminnan kehittämiseen. Tavoite Frontexin tehokkuuden ja vaikuttavuuden edistämisestä on kirjattu myös pääministeri Marinin hallitusohjelmaan. Suomi osallistuu Frontexin pysyvään raja- ja merivartioiden joukkoon asetuksen velvoitteiden mukaisesti. Suomen osuus pysyvistä joukosta v. 2021 on 72 henkilöä 4 kk operaatioissa ja 8 henkilöä 2 v määräaikaisissa operatiivisissa tehtävissä. Lisäksi edellytetään valmiutta lähettää 30 henk. nopeisiin rajainterventioihin. Suomalaisten lukumäärä 2027 EURMVV-käytössä olisi 140 henkilöä, joista 30 kahden vuoden komennuksella. Henkilöstö on perehdytettävä ja varustettava. Riittävä valmius on oltava myös erikoiskaluston, kuten pimeätoimintavälineistön osalta. Kansallisen suorituskäytännön paraneminen heijastuu EURMVVn pysyvän joukon suorituskäytännön. Samalla on varmistettava, ettei henkilöstön ja kaluston lähettäminen vaarana Suomen kykyä hoitaa ulkorajavalvontaa uskottavasti.

Henkilöstön osaamisen tulee vastata muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistategian vaatimuksia. RVL:n koulutusjärjestelmässä noudatetaan yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa (CCC). Järjestelmä kattaa kansalliset rajaturvallisuuden koulutusasteet peruskoulutuksesta akateemiselle tasolle. Nykyinen koulutusjärjestelmä ei pysty tuottamaan tarvittavaa osaamista kaikille henkilöstöryhmille, siihen ei ole integroitu IBM-kokonaisuutta eikä koulutusinfrastruktuuri ole ajan tasalla. Raja- ja merivartiokoulun koulutusjärjestelmää ja roolia Frontexin kumppanuusoppilaitoksena kehitetään osana eurooppalaisten raja- ja merivartioiden koulutuskonseptia. Suunnittelussa huomioidaan pysyvän joukon koulutuksen järjestäminen, siihen osallistuminen sekä infrastruktuuria ja välineistöä koskevat vaatimukset. Kehittämistyössä huomioidaan muiden yhdenmukaisen rajaturvallisuuden toimeenpanoon osallistuvien viranomaisten koulutustarpeet. Verkko-opetusta ja informaatiopalveluita tehostetaan ja simulaattoreiden käyttöä kehitetään. Koulutusta koskevia Schengen-suosituksia toteutetaan uudistamalla englannin kielen opetusta, tehostamalla profiloitiosaamista terroristien paljastamiseksi ja lisäämällä Tullin henkilöstön rajatarkastuskoulutusta.

Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategian kansallisista hankkeista. Myös EU:n Itämeristrategia korostaa reaaliaikaisen tiedonvaihdon parantamista kriisitilanteisiin varautumiseksi. EUROSUR-järjestelmän merkitys kasvaa. Nykyisellään sitä ei ole liitetty kansallisiin järjestelmiin, eikä se täytä EURMV 2.0 -asetuksen operatiivisia ja toiminnallisia vaatimuksia. Kansallisen haavoittuvuuden kannalta on tärkeää kehittää varajärjestelmä ja huolehtia tiedonkäsittelytilojen turvallisuudesta. Ohjelmakaudella toimeenpannaan EUROSUR-säädösten edellyttämiä muutoksia, kuten EU Confidential -tietoverkon vaatimuksista johtuvia parannuksia, esim. tilamuutoksia ja mahdollisesti koko kansallisen verkon auditointi. EUROSURiin rakennetaan keskeisistä kansallisista tietojärjestelmistä automaattinen yhteys huomioiden tilannekuvatoimintojen kehittäminen. Kansallisista tietojärjestelmistä osa on tulossa elinkaarensa loppuun ja ne on uusittava.

Kansallinen riskianalyysimalli tulee yhdenmukaistaa yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa (Common Integrated Risk Analysis Model). Operatiivisen ja taktisen tason loppukäyttäjille räätälöityjä CIRAM-malliin perustuvia riskianalyysituotteita ja -profiliita parannetaan ja varmistetaan henkilöstön mallia koskeva ammattitaito.

Kaikki rajaturvallisuuteen liittyvät viranomaiset ovat ohjelmakaudella 2014-2020 toteuttaneet hankkeita EU-tietojärjestelmien yhteentoimivuuteen (interoperability, IO) valmistautumiseksi. BMVI-tuella jatketaan mm. EES-, ETIAS-, SIS- ja IO-asetusten edellyttämien muutosten toimeenpanoa. Schengen-arvioinnissa havaittujen vakavien puutteiden korjaaminen SIS-järjestelmässä priorisoidaan ohjelmakauden alussa. Kansallinen ETIAS-yksikkö perustetaan osittain ISF-B-tuella. Älykkäät rajat - jatkokehitysvaiheessa optimoidaan prosessia BMVI-tuella. Uuden henkilön tietojen syöttämisestä ja rajatarkastustapahtumasta tehdään sujuvampaa ja vähemmän henkilöresursseja sitovaa automatiikkaa hyödyntämällä, liikennevirtojen ohjausta parantamalla ja teknisiä ratkaisuja tehostamalla. IO-asetukset edellyttävät mm. kansallisen rajapinnan luomista eurooppalaiseen hakuportaaliin (ESP) ja tiedon ajantasaista liikkumista järjestelmien välillä. IO-vaatimuksiin ja niistä syntyviin koulutustarpeisiin vastataan BMVI-tuella, täydentäen eu-LISAn koulutustarjontaa.

Maaulkorajan ylityksiä oli 9 001 856 v. 2018 ja 9 499 822 v. 2019. Rajanylitysliikenne ruuhkautuu sesonkiluonteisesti itärajan rajanylityspaikoilla, mistä haavoittuvuusarvioinnissa on huomautettu useana vuonna. Infrastruktuurin puutteiden takia osassa rajanylityspaikoista sujuvaa ja Schengenin säännösten mukaista rajanylitystä ei voida taata kaikissa olosuhteissa parhaalla mahdollisella tavalla. 2014-2020 muutamien maarajanylityspaikkojen tiloja ja rajatarkastusvälineistöä kehitettiin ENI-CBC -rahoituksella.

Suomen suurimman lentoaseman, Helsinki-Vantaan, matkustajamäärä kasvoi ennen COVID-19 -pandemiaa keskimääräistä nopeammin mm. koska kansainvälinen liikenne painottui Aasian liikenteeseen. Lentoliikenteessä rajanylitysten määrät olivat 6 393 944 v. 2018 ja 7 024 748 v. 2019. V. 2019 Helsinki-Vantaalla asioi 18,9 milj. kansainvälistä matkustajaa. Rajanylityspaikkojen (maa-, ilma- ja merirajat) rakenteita, henkilöstön osaamista, prosesseja ja tekniikkaa kehitetään edelleen BMVI-tuella vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännösten ja suositusten vaatimuksia. EES:n käyttöönottovaiheesta aiheutuvaa rajatarkastusten hidastumista pyritään kompensoimaan järjestelmän kehitystyöllä.

Laittoman maahantulon potentiaali Venäjällä on huomattava ja mahdolliset muutokset Venäjän rajavalvonnassa tai politiikassa vaikuttavat välittömästi Suomen rajatilanteeseen. Kansallisen suorituskyyvyn tulee olla riittävästi resursoitu kohtaamaan äkilliset toimintaympäristön muutokset. Hallitusohjelmassa on linjattu RVL:n suorituskyyvyn turvaaminen. Rajavalvonnan kehittämisen painopiste on kansallisen IBM-strategian mukaisesti merkittävästi kattavamman ja nykyaikaisemman teknisen valvontakyyvyn luomisessa maa- ja merirajoille.

Maarajojen yhdenmetyt valvontajärjestelmän kattavuus ja suorituskyyky eivät täysin vastaa Schengen-vaatimuksia. Myös merirajojen valvontajärjestelmä on osittain teknisesti vanhentunut, mikä vaikuttaa merkittävästi valvontakyykyyn. Maa- ja merivalvontaa on kehitetty sekä ISF-B- että EMKR-tuella 2014-2020 mm. laajentamalla kiinteää maarajan valvontalinjaa ja uusimalla merivalvontatutkia. BMVI-tuella teknistä valvontaa laajennetaan edelleen ja panostetaan uudelleenlaiseen yhteensopivaan teknologiaan, esim. siirrettävään tekniseen valvontaan, mikä sopii hyvin myös Frontexin rajaturvallisuuskonseptin tulevaksi elementiksi. Merivalvonnan kokonaisuutta kehitetään panostamalla kaluston nykyaikaiseen varusteluun suorituskyyvyn parantamiseksi esim. lisäämällä partioaluksiin uusia toiminnallisia ominaisuuksia. Arktinen toimintaympäristö on ulkorajoilla poikkeuksellinen, mutta Suomessa olot on huomioitava määritettäessä välineille ja järjestelmille operatiivisia vaatimuksia. Robotiikan, esim. autonomisesti toimivan dronen, kehittämiseen rajavalvontatehtävissä panostetaan. Tietoliikennejärjestelmien, sähköverkon toiminnan, tiestön ja partiopolkujen puutteita korjataan. Kaikissa toimissa huomioidaan eurooppalainen kehitystyö, erityisesti Frontexin standardointi ja suorituskyykyjen kehittämissuunnittelu. Mahdollisesti hankittava suuri välineistö merkitään Frontexin teknisen välineistön pooliin ja annetaan asetuksen mukaisesti Frontexin käyttöön. Uudenlainen tekniikka asettaa vaatimuksia myös ulkorajan infrastruktuurille, jota on kehitettävä, jotta tilat, välineet ja johtamisjärjestelmien yhteensopivuus

mahdollistavat tehokkaan teknisen valvonnan ja muun operatiivisen toiminnan (myös pysyväle joukolle).

Rajavalvontaviranomaisilla on puutteita kiinteistöjen tilaturvallisuudessa. Hallitusohjelmaan ja sisäministeriön konsernistrategiaan sisältyvät turvallisuusviranomaisten terveelliset, turvalliset ja tarkoituksenmukaiset toimitilat. Varautumiseen tarvittavan materiaalin varastoiminen edellyttää tilaturvallisuuden kehittämistä, koska tiedossa on uhkia liittyen aseisiin ja muuhun anastusherkkään materiaaliin. Tilaturvallisuudessa on huomioitava myös mahdollinen EU:n pysyvän joukon toiminta ja kasvava läsnäolo Suomessa. Henkilöstö- ja materiaalitilannekuvan ylläpito on uusien haasteiden edessä, koska rajavalvontaviranomaisia tulee olemaan kansainvälisissä tehtävissä yhä enemmän. Operatiivista toimintaa tukeva tietojenhallinta on näiltä osin varmistettava.

Voimankäyttötilanteiden määrä rajaturvallisuustehtävissä on ollut kasvussa, mutta henkilökohtaisia suojavälineitä on ollut vain pienellä osalla rajavartijoista. ISF-B -tuella tehtyjä täydentäviä suojavälinehankintoja jatketaan huomioiden Frontexin standardit ja pysyvän joukon tehtävien edellyttämät varustehankinnat. ISF-B -tuella on hankittu 44 partioautoa, 79 moottorikelkkaa ja 35 mönkijää. Kaluston uusimistarve jatkuu samalla tasolla. Rajavalvonnan ajoneuvokalusto riittää rauhallisessa rajatilanteessa perustehtäviin, mutta ei vaativammissa tilanteissa, kuten COVID-19 -pandemian takia palautettu sisäraajavalvonta osoitti.

Rajatilanteen muutokset voivat olla nopeita ja toimivan ennakkovaroitusjärjestelmän merkitys korostuu. Yhdyshenkilöt riskianalyysin perusteella valituissa kohteissa kolmansissa maissa ovat erittäin tärkeä tiedonlähde ja osa ennakkovaroitusjärjestelmää, koska tulevaisuuteen suuntaavaa, rajavartiotoiminnan kannalta oleellista tutkimustietoa on hyvin vähän. Yhdyshenkilöiden tehtävänä on toimia osana edustustojen viisumimyöntöprosessia, kouluttaa viisumihenkilöstöä ja tukea liikenteenharjoittajia. Tämä on osa konsuliyhteistyötä, jolla osaltaan edistetään raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista. Yhdyshenkilölle on tarve korkean laittoman maahantulon maissa tai maissa, joista kohdistuu voimakasta maahantulon painetta EU-alueelle. Yhdyshenkilötoiminta on keskeinen EU-rahoituksen kohde.

Vuonna 2019 rajatarkastuksessa tilastoitiin 433 väärennettyä asiakirjaa. Asiakirjaväärennökset ovat entistä kehittyneempiä ja vaikeammin havaittavia. Viranomaisilla ei ole riittävää osaamista eikä riittävän tehokasta teknologiaa biometristen tietojen hyödyntämiseen ja asiakirjaväärennösten havaitsemiseen. Käytettävissä ei ole mobiiliratkaisuja väärennösten paljastumisen nopeuttamiseksi. Välineistöä ja prosesseja tulee standardoida sekä matkustusprosessin että väärennösten havaitsemisen helpottamiseksi. Väärennösten ja ihmissalakuljetusten paljastamiskyvyn nostaminen ovat tärkeitä Schengen-suositusten mukaisia tavoitteita. Näitä voidaan edistää BMVI-tuella esim. digitalisaation avulla. eAsiakirjoihin keskittyvälle asiakirjatutkinnan koulutukselle on selkeä tarve.

Viranomaisyhteistyö Suomessa on toimivaa. PTR-yhteistoiminnan (poliisi, Tulli, RVL) perustana on yhteinen ja ennakoiva tilannekuva ja analysoitu arvio toimintaympäristön muutoksista ja päivittäinen tietojenvaihto. PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja rikosanalyysitoimintaa varten voidaan perustaa yhteisiä rikostiedusteluyksiköitä, joiden tehtävänä on hankkia, analysoida ja välittää ajantasaista ja kattavaa rikostiedustelutietoa PTR-viranomaisten valtakunnallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarkoituksiin. Yksi keskeinen PTR-toiminnan tavoite on rajat ylittävän vakavan rikollisuuden torjunta. PTR-viranomaiset ovat toimivaltaisia rikosten estämisessä, paljastamisessa ja selvittämisessä. Rajavalvonnassa erityishuomio kiinnittyy ihmiskauppaan, ihmissalakuljetukseen ja terrorismiin. Ohjelmakaudella kehitetään PTR-yhteistyötä tietojen koonnissa ja analyysikyvykkyyttä erityisesti laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi sekä koordinoitun muuttoliiketilannekuvan ylläpitämiseksi.

Hallitusohjelman mukaisesti ulkorajavalvontaa kehitettäessä on huomioitava toimien vaikuttavuus, humanitääriset näkökulmat sekä kansalliset erityispiirteet.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

1A Tarkastusten ja valvonnan valmiuksien lisääminen

- Meri- ja maarajan teknisiä valvontajärjestelmiä laajennetaan ja modernisoidaan.
- Rajaturvallisuuden ylläpitämiseen käytettävän raskaan alus- ja ilma-aluskaluston sekä ajoneuvojen suorituskykyä ja varustusta parannetaan.
- Rajanylityspaikkojen infrastruktuuria, laitteistoja ja rajanylitysprosessia parannetaan mm. uudistamalla kaistatarkastusrakennelmia EES-käyttöönottoa varten.
- Keskeiset kansalliset rajavalvontatietojärjestelmät uusitaan ja tilannekuvatoimintoja, mm. EUROSUR-integraatioita, kehitetään.
- Tilaturvallisuutta parannetaan, esim. laitetilat, valvontalaitteiden suojaus, henkilöstön ja asiakkaiden turvallisuus.
- RVL:n koulutusjärjestelmää ja rajavalvontaosaamista kehitetään huomioiden muiden viranomaisten tarpeet.
- Rajavalvontajärjestelmän kykyä havaita, paljastaa ja torjua ihmiskauppaa kehitetään (75/90 %).

1B Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen

- Kalustoa uusitaan ja suorituskykyä parannetaan huomioiden Frontexin standardit (75/90 %).
- Raja- ja merivartiokoulun roolia kumppanuusoppilaitoksena vahvistetaan eurooppalaista raja- ja merivartijoiden koulutuskonseptia kehitettäessä ja Frontexia tuetaan tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa. Yhteistyö kattaa sekä pysyvän joukon jatkokoulutuksen että akateemisen koulutuksen (Frontexin maisteriohjelmaan osallistuminen).

1C Virastojen välisen yhteistyön parantaminen

- Osallistutaan EURMVn ja Schengen-järjestelmän kehittämiseen ja toimeenpanoon. Vahvistetaan kansallista IBM-koordinaatiomekanismia ja turvataan resurssit osallistua Frontexin suunnitteluprosesseihin ja työryhmiin.
- Kehitetään PTR-viranomaisten analyysikyvykkyyttä ja yhteistyötä tietojen koonnissa.
- Yhdyshenkilöitä lähetetään riskianalyysin perusteella valittuihin kolmansiin maihin. (75/90 %).

1D Unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen

- Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan koko rahoituskauden ajan kiinnittäen huomiota mm. tiedon laadun parantamiseen.
- Asiakirjaväärennösten paljastamiskykyä tehostetaan koulutuksin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi.

- Kansallinen riskianalyysimalli yhdenmukaistetaan yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa.

1E Laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen rajaturvallisuustarkoituksiin, käyttö, ylläpito ja yhteentoimivuus

- Toteutetaan EU-laajuisten tietojärjestelmien kuten EES, ETIAS ja SIS yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystarpeet (75/90 %; 100 % asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 ja 3 kohtien mukaisesti toimiin).
- Järjestetään koulutusta IO-asetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta.

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin rajaturvallisuustehtäviin: rajavalvonnan toiminta- ja henkilöstökustannuksiin, tietojärjestelmien ylläpitokuluihin, toimitilojen vuokrakustannuksiin sekä kaluston huolto- ja korjauskustannuksiin. EU-laajuisten tietojärjestelmien käyttöönotto sekä kasvavat kysely- ja matkustajamäärät edellyttävät henkilöstön ja osaamisen lisäämistä järjestelmien ylläpitoon.

Tuensaajia ovat Rajavartiolaitos ja Tulli.

Suomi toteuttaa erityistoimia BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 Yhteentoimivuus, BMVI/2023/SA/1.1.3/005 Automatisoidut ratkaisut maarajanylityspaikoille, BMVI/2024/SA/1.5.1 Älykkäät rajat ja BMVI/2024/SA/1.4.2/003 Valvontakyvyn vahvistaminen itärajalla.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteita mm.

- Rajaturvallisuusosaaminen, opetusresurssit, koulutusvälineistö ja -infrastrukturi sekä verkko-oppimistyökalut ovat kehittyneet. Koulutusjärjestelmä toteuttaa yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa ja vastaa EU:n koulutuskonseptia. Suomalaisilla pysyvän joukon jäsenillä ja yhdenmukaisen rajaturvallisuuden suunnitteluun ja toimeenpanoon osallistuvilla on riittävä ammattitaito.
- Kielikoulutusta on tehostettu ja rajavartijoiden kielitaito on parantunut.
- Rajanylityspaikkojen rakenteita, prosesseja ja tekniikkaa on parannettu.
- Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmäkokonaisuus on uusittu.
- Kaikki operatiivisissa rajaturvallisuustehtävissä toimivat on varustettu henkilökohtaisin taktisin suojavarustein.
- Tilannekuvatoimintoja on kehitetty EURMV-asetuksen mukaisesti. Eurosur-järjestelmä ja kansalliset rajaturvallisuuden tietojärjestelmät on liitetty yhteen.
- Maa- ja merivalvonnan tekniikan puutokset on paikattu Schengen-vaatimusten mukaisiksi. Valvontakalustoa ja suorituskkykyä on uusittu yhteiset standardit huomioiden.
- Tilaturvallisuuden puutteita on korjattu.
- Kansallinen riskianalyysimalli on yhdenmukaistettu CIRAM-mallin kanssa.

- Kansallisten tietojärjestelmien integraatioita EU-laajuisiin järjestelmiin ja yhteentoimivuutta edistäviä toimia on toteutettu.
- Asiakirjatutkinnan koulutusta on lisätty.

2.1. Erityistavoite 1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 1: Tuotosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.1.1	Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä	lukumäärä	132	1 515
O.1.1.1	josta automaattisten rajatarkastusjärjestelmien, itsepalvelujärjestelmien ja automaattiporttien määrä.	lukumäärä	20	155
O.1.2	Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	lukumäärä	0	30
O.1.3	Tukea saaneiden hotspot-alueiden määrä	lukumäärä	0	0
O.1.4	Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä	lukumäärä	35	35
O.1.5	Hankittujen ilma-alusten määrä	lukumäärä	207	485
O.1.5.1	hankittujen miehittämättömien ilma-alusten määrä	lukumäärä	207	485
O.1.6	Hankittujen meriliikennevälineiden määrä	lukumäärä	0	0
O.1.7	Hankittujen maakulkuneuvojen määrä	lukumäärä	79	234
O.1.8	Tukea saaneiden osallistujien määrä	lukumäärä	146	405
O.1.8.1	josta koulutustoimien osanottajien määrä	lukumäärä	140	390
O.1.9	Kolmansiin maihin lähetettyjen yhteyshenkilöiden määrä	lukumäärä	3	3
O.1.10	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	lukumäärä	10	34
O.1.11	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	lukumäärä	3	3
O.1.11.1	josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä.	lukumäärä	2	2
O.1.12	Kolmansien maiden kanssa toteutettavien yhteistyöhankkeiden määrä	lukumäärä	0	0

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.1.13	Niiden henkilöiden määrä, jotka ovat hakeneet kansainvälistä suojelua rajanylityspaikalla	lukumäärä	860	2 410

2.1. Erityistavoite 1. Euroopan yhdenmennetty rajaturvallisuus

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 2: Tulosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.1.14	Euroopan raja- ja merivartioviraston kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	76	lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
R.1.15	Euroopan raja- ja merivartioviraston käyttöön asetettujen laitteiden määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	10	lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
R.1.16	Kansallisten viranomaisten Eurosurin kansallisen koordinaatikeskuksen kanssa aloittamien / parantamien yhteistyön muotojen määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	0	lukumäärä	NCC Finland	
R.1.17	Rajatarkastusautomaattien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä	lukumäärä	0	osuus	2021	25 000 000	lukumäärä	Rajavartiolaitoksen esikunta	
R.1.18	Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	100	prosenttiosuus	Schengen-arvioinnin seurantaraportti	
R.1.19	Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta	lukumäärä	0	osuus	2021	220	lukumäärä	Raja- ja merivartiokoulun palautekyselyt	

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja								
R.1.20	Niiden henkilöiden määrä, joilta rajaviranomaiset ovat evänneet maahantulon	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	16 850	lukumäärä	Rajavartiolaitoksen tilasto	

2.1. Erityistavoite 1. Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus

2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta sekä AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

Taulukko 3: Alustava jakautuminen

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	001.Rajatarkastukset	6 327 299,59
Tukitoimen ala	002.Rajavalvonta – ilma- ja maavalvontakalusto	8 177 956,93
Tukitoimen ala	003.Rajavalvonta – maavalvontakalusto	9 308 913,85
Tukitoimen ala	004.Rajavalvonta – merivalvontakalusto	632 614,23
Tukitoimen ala	005.Rajavalvonta – automaattiset rajavalvontajärjestelmät	36 860 276,10
Tukitoimen ala	006.Rajavalvonta – muut toimenpiteet	7 591 370,78
Tukitoimen ala	007.Schengen-alueella toteutettavat tekniset ja operatiiviset toimenpiteet, jotka liittyvät rajavalvontaan	316 307,12
Tukitoimen ala	008.Tilannetietoisuus ja tiedonvaihto	12 560 228,46
Tukitoimen ala	009.Riskianalyysi	189 784,27
Tukitoimen ala	010.Tietojenkäsittely	948 921,35
Tukitoimen ala	011.Hotspot-alueet	0,00
Tukitoimen ala	012.Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet	316 307,12
Tukitoimen ala	013.Sellaisten henkilöiden tunnistamiseen ja palveluihin ohjaamiseen liittyvät toimenpiteet, jotka tarvitsevat tai haluavat hakea kansainvälistä suojelua	0,00
Tukitoimen ala	014.Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen	632 614,23
Tukitoimen ala	015.Virastojen välinen yhteistyö – kansallinen taso	632 614,23
Tukitoimen ala	016.Virastojen välinen yhteistyö – EU:n taso	316 307,12
Tukitoimen ala	017.Virastojen välinen yhteistyö – kolmansien maiden kanssa	0,00

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	018.Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen	2 530 456,93
Tukitoimen ala	019.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Eurodac rajaturvallisuustarkoituksiin	0,00
Tukitoimen ala	020.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – rajanylitystietojärjestelmä (EES)	2 538 999,65
Tukitoimen ala	021.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – muut	1 032 614,23
Tukitoimen ala	022.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 2 kohta	132 614,23
Tukitoimen ala	023.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS) – asetuksen (EU) 2018/1240 85 artiklan 3 kohta	132 614,23
Tukitoimen ala	024.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – Schengenin tietojärjestelmä (SIS II)	1 338 807,12
Tukitoimen ala	025.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – yhteentoimivuus	1 931 050,60
Tukitoimen ala	026.Operatiivinen tuki – yhdennetty rajaturvallisuus	18 978 426,94
Tukitoimen ala	027.Operatiivinen tuki – Laaja-alaiset tietojärjestelmät rajaturvallisuustarkoituksiin	1 897 842,69
Tukitoimen ala	028.Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely	0,00
Tukitoimen ala	029.Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä	0,00

2.1. Erityistavoite: 2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.1.1. Erityistavoitteen kuvaus

Suurimmat haasteet viisumipolitiikan alalla ohjelmakaudella tulevat olemaan yhteentoimivuusvaatimusten edellyttämien muutosten toteuttaminen kansallisessa uudessa viisumitietojärjestelmässä sekä riippuvuuden vähentäminen ulkoisesta palveluntarjoajasta hakemusten vastaanotossa.

Vuonna 2019 Suomi myönsi 895 775 viisumia, joista venäläisten osuus oli 786 425 eli 87,8 %. Seuraavaksi suurin määrä myönnettiin kiinalaisille, noin 46 000, intialaisille ja thaimaalaisille noin 10 000 molemmille. COVID-19 -epidemian takia vuonna 2020 myönnettyjen viisumien määrä oli vain 152 543. Epidemian aikana vanhentuneita viisumeja oli maaliskuussa 2021 jo 531 000, joten hakemukset tulevat ruuhkautumaan epidemian väistyttyä.

Schengen-arvioinnissa 2018 todettiin Suomen viisumiprosessin olevan liian riippuvainen yksittäisestä ulkoisesta palveluntarjoajasta ja sen tietojärjestelmästä. Järjestelmäkokonaisuuden jäykyydestä ja prosessin läpinäkyvyydspuutteista johtuen prosessien asiakasystävällisyyttä, turvallisuutta, tehokkuutta ja jatkuvuutta ei voida tällä hetkellä riittävällä tasolla taata ja seurata eikä prosessia voida varioida eri toimijoiden ja sijaintien kannalta tarkoituksenmukaisesti. Myös komission tietosuojatarkastuksessa (2018) nähtiin ulkoistuskumppanin rooli ongelmallisena. Suurimmat esteet hakemusten vastaanoton ja siihen liittyvien palvelujen ja prosessien turvallisuuden, tehokkuuden ja laadun kehittämisessä liittyvät järjestelmien monimutkaiseen kokonaisarkkitehtuuriin, vanhentuneisiin teknologioihin sekä eri toimijoiden järjestelmien käyttöön ja yhteentoimivuuteen liittyviin puutteisiin. Kansallisessa viranomaisrajapinnassa esiintyy paikoin häiriöitä ja rajapinnat ovat tiedontarpeen osalta vanhentuneet. Kielteisen viisumipäätöksen saaneet ovat potentiaalisia laittoman muuttoliikkeen tai maahantulon järjestämisen kohteita. Tällä hetkellä kielteisistä viisumipäätöksistä, jotka perustuvat viisumipoliisin taustatarkastukseen, ei kuitenkaan saada tietoa matkustajatietoyksikön käytettäväksi.

Suomen uusi kansallinen viisumitietojärjestelmä ollaan luomassa teknisesti kokonaan uudelleen. Vanhan viisumitietojärjestelmän tietosisällöt migroidaan uuteen kansalliseen viisumitietojärjestelmään sellaisenaan. Uuden järjestelmän alkuvaiheen rakennustyöt on toteutettu kansallisella rahalla ja järjestelmän jatkokehitykseen haetaan rahoitusta BMVI-rahastosta soveltuvilta osin. Päättyneen toimeenpanokauden aikana ISF-B -rahastosta on käynnistetty uuden viisumitietojärjestelmän pääsynhallinnan uudistaminen sekä uuden viestinvälitysratkaisun (VVR) kehittäminen. Uusi viestinvälitysratkaisu korvaa vanhan liittymäsovelluksen.

Kansalliseen viisumijärjestelmäkokonaisuuteen kuuluu lisäksi viisumihakijan portaali ja ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstön käyttämä hakemusten tallennusjärjestelmä sekä näiden järjestelmien ja viisumitietojärjestelmien väliset turvalliset liittymät. Näitä järjestelmiä jatkokehitetään rahoituskaudella 2021-2027 ja hankitaan tarvittavia laitteita. Nykyisin käytössä oleva ulkoistuskumppanin toimittama ELVIS-tietojärjestelmä korvataan kehittämällä toiminnot osaksi kansallista viisumitietojärjestelmää, joka sisältää mm. viisumihakemusten liiteasiakirjojen turvallisen siirron viisumitietojärjestelmään. Tätä kehitystyötä tullaan pilotoimaan jo vuoden 2021 aikana. Viisumijärjestelmän kehityksessä resursseja tullaan keskittämään VIS-asetusmuutoksen ja EU-järjestelmien yhteentoimivuuden tuomiin muutoksiin. Kansallisten käyttötapauksen määrittely ja järjestelmämuutosten suunnittelu aloitetaan 2021 puolella ja toteutetaan siten, että valmius suorittaa yhteensopivuustestit ajoittuu kesälle 2022. Toimenpiteisiin haetaan BMVI-avustusta takautuvasti.

Tavoitteena on uudistaa maahantulohakemusten vastaanoton palveluja, prosesseja ja järjestelmiä laajamittaisesti, päämääränä Schengen-vaatimusten, viisumisäännösten ja tietosuojalainsäädännön toteuttaminen, ulkoistuskumppaniriippuvuuden ja prosessien haavoittuvuuden pienentäminen, prosessien tehokkuuden ja läpinäkyvyyden parantaminen sekä laittoman maahantulon tehokkaampi ehkäiseminen. Uudistuksen keskiössä on myös palvelujen ja prosessien asiakaslähtöisyyden, luotettavuuden, käyttäjäystävällisyyden ja saatavuuden edistäminen sekä järjestelmäkokonaisuuden ja infrastruktuurin muunneltavuuden, yhteentoimivuuden, turvallisuuden ja kustannustehokkuuden parantaminen innovatiivisilla tavoilla. Tavoitteena on täysin sähköinen ja ulkoistuskumppanista riippumaton viisumiprosessi. Viisuminmyöntöprosessissa otetaan huomioon myös viranomaisien tarvitsemat mobiiliratkaisut.

Viisumihakemuksiin ja –käsittelyyn liittyvän analytiikan ja monipuolisemman ns. ad-hoc raportoinnin puute vaikuttaa erityisesti tiedolla johtamisen haasteellisuuteen. Nykyisen järjestelmän raportointiominaisuudet ovat rajatut ja mm. trendikehityksestä ei saada suoraan raportteja, saati ennustavaa analytiikkaa. Erilaisilla riskienhallinnan työkaluilla voidaan estää laittoman maahantulon järjestämistä ja data-analytiikalla parantaa päätösten laatua. Datasta voidaan löytää poikkeavuuksia tai samankaltaisuuksia, jotka vaikuttavat keinotekoisilta järjestelyiltä. Biometriikkaa, rajapintoja, järjestelmiä sekä tietoliikenteen toimivuutta ja häiriöitä tulisi pystyä monitoroimaan tehokkaasti, jotta CVIS-keskusjärjestelmään vietävien tietojen laadusta voidaan varmistua. Kansallisissa järjestelmissä tulee varautua näiden sääntöjen ja indikaattoreiden tuomiin muutoksiin.

Schengen-vaatimukset on toteutettu nykyisiin hakemusvastaanoton järjestelmiin osittain vaillinaisesti. Tulevat EU:n yhteentoimivuus- ja Schengen-vaatimukset tuovat tietojärjestelmä-, rajapinta- ja prosessimuutoksia CVIS-keskusviisumijärjestelmään (Central Visa Information System), ja ne tulee huomioida kansallisen viisumijärjestelmän toteutuksessa. Älykkäät rajat -kokonaisuuteen kuuluvan Entry-Exit -järjestelmämuutoksen (EES) vaatimat työt on aloitettu. EES-VIS -keskusjärjestelmäintegraation kautta saadaan viisumivervollisen rajanylitystiedot, jotka tulee huomioida osana viisumihakemuksen käsittelyprosessia. Eurooppalainen hakuportaali ESP (European Search Portal) ja sBMS (Shared biometric matching system) tulevat mahdollistamaan kyselyjen tekemisen muihin EU-tietojärjestelmiin biografisin ja biometrisin tunnistein. Kyselyt tulevat vaikuttamaan viisumihakemusten käsittelyprosessiin. CVIS-keskusviisumijärjestelmään tehtävillä muutoksilla tulee olemaan huomattavia vaikutuksia kansalliseen viisumijärjestelmään. Tietojärjestelmien ylläpito ja kehittäminen edellyttää korkean turvallisuuden ympäristöjä, mm. konesalit ja pilvipalvelut. Rahoituskaudelle 2014-2020 suunnitellut ETIAS-muutokset viisumitietojärjestelmässä ovat viivästyneet, mutta niitä toteutetaan heti ohjelmakauden 2021-2027 alussa osana laajojen tietojärjestelmien yhteentoimivuuskokonaisuutta.

Ulkoministeriö järjestää opastusta kansallisen viisumitietojärjestelmän käyttämiseen, viisumisäännösten noudattamiseen ja viisumiprosessin tuntemiseen. Asiakirjojen oikeellisuuden varmistamiseen tarvitaan kertausmateriaalia ja lisäkoulutusta. Jatkuva siruteknologioiden ja varmenteiden kehitys luo tarpeen kouluttaa virkailijat tekemään vaadittavat tarkastustoimet. Asiakkaiden haastatteluun osallistuvien virkamiesten haastatteluteknikoihin sekä -käytänteisiin tarvitaan koulutusta. Koulutusta maahantuloon, ihmiskauppaan, mahdolliseen hyväksikäyttöön ja turvallisuuteen liittyvistä riskeistä järjestetään niin uusille kuin kokeneemmillekin virkamiehille. Koulutuksessa pääpainon tulee olla ilmiöiden, laittoman maahanmuuton sekä asiakirjaturvallisuuden tunnistamisessa. Koulutuskokonaisuuden tulee kattaa maahantuloluvat, matkustusasiakirjat ja lisäselvitysten hankkimiseen tarvittavan kuulemiskoulutuksen huomioiden eri erityisryhmien tarpeet. Lisäksi kehitetään mahdollisuuksia itsenäiseen opiskeluun.

Tuleville Scheval-viisumitoiminnantarkastajille ei ole järjestetty yhtenäistä koulutusta. Tarkastustoiminnan yhtenäistämisen kannalta tehokkaan koulutusohjelman laatiminen on tärkeää. Suomi voi tarjota asiantuntijapalveluita Scheval-viisumitoiminnantarkastajien koulutukseen.

Konsuliyhteistyön haasteena nähdään riittämätön tiedonvaihto jäsenmaiden kesken sekä osittainen siiloutuminen, joka estää riittävän ajantasaisen tiedon jakamisen laittoman maahantulon ilmiöistä, trendeistä ja reiteistä. Tiedonvaihtoon ja toimintatapoihin tulisi saada yhteiskoulutusta, asiantuntijavaihtoa tulisi tehostaa ja pilotoida kokeiluja, joilla voitaisiin tehokkaasti kehittää ja parantaa konsuliyhteistyötä. Konsulaateille tulee järjestää yhteistä koulutusta maakohtaisten sosioekonomisten erityispiirteiden parempaan havainnoimiseen päätöksenteossa.

Edustustojen asiakirjatutkintavälineistö on vanhentunutta eikä enää riittävää väärennosten havaitsemisessa. Monipuolinen biometriikan laadun seurannan merkitys on kasvanut. Biometrinen tunnistamisen laadun jatkokehittämisessä haasteena on suoran nopean palautteen saaminen. Tällä hetkellä CVIS-palaute tulee ministeriölle viiveellä. Edustustojen asiakirjatutkintavälineistön, USB-mikroskooppien, asiakirjatutkintaluuppien ja tutkintavalojen, päivittäminen aloitettiin vuonna 2020 kansallisella rahalla. Hankittu laitteisto jaettiin erityisesti niiden maiden edustustoihin, joista on korkea riski laittomaan maahantuloon. Edustustojen virkailijoille annettiin Suomessa kattava koulutus väärennosten tunnistamiseen. BMVI-rahoituksella on tarkoitus hankkia lisää asiakirjatutkintalaitteistoa ulkomaan edustustoihin ja panostaa asiakirjatutkintalaitteiston koulutukseen maahantulolupa-asioiden parissa työskenteleville. Koneoppimisen mahdollisuudet osana asiakirjatutkintaa niin laitteiston kuin Schengen-yhteistyön muodossa (Frontex) tullaan kartoittamaan. Nykytila, jossa jokaisella maalla omat versiot ja ympäristöt työn tekemiseen sekä vaihtelevat käytännöt ja menetelmät, ei ole optimi.

Suomen edustustojen asiakaspalvelutilat ovat asiakkaan yksityisyyden suojaan kuuluvien asioiden käsittelyn kannalta asiointitilanteessa riittämättömät. Toimitilat eivät mahdollista nykyisellään tietoturvallisten haastattelujen pitämistä. Kaikissa konsulaateissa, joissa käsitellään maahantulolupa-asioita, on tehtävä kartoitus tiloista ja muutostarpeista. Toimitiloja tulisi uudistaa asiakas- ja työntekijäturvallisuuden parantamiseksi ja edistää yleistä turvallisuuden tasoa uusilla teknisillä ratkaisulla. Etähaastattelujen onnistumiseksi on edustustojen viestintävälineinfrastruktuuria parannettava korkean tietoturvan edellyttämälle vaatimustasolle. Tarpeita on esim. turvallisille asiakashaastattelupisteille, joilla mahdollistetaan monitoimityöskentely asiakastilanteessa, haastatteluista biometriikoiden keräämiseen. Vaatimukset ja aikataulu muotoutuvat ETIAS-asetuksen ja sekä VIS-Recastin käyttöönoton mukaisesti.

Kehittämistarpeisiin vastaamiseksi rahasto toteuttaa seuraavia täytäntöönpanotoimia ja mm. seuraavanlaisia toimia:

2 A Tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille

- Rakennetaan uuteen viisumitietojärjestelmään viisuminhakijan portaali. Kehitetään sähköisen viisumiprosessin toiminnallisuuksia ja laadunparannustoimenpiteitä, ml. mobiiliprosessi. Tavoitteena on uusi, modulaarinen, joustava sekä käyttäjäystävällinen viisumitietojärjestelmä.
- Uusitaan asiakaspalvelupisteitä ja niiden tekniikkaa edustustoissa asiakkaiden ja henkilöstön turvallisuuden sekä tietosuojaan takaamiseksi.

2 B Tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä

- Uudistetaan viisumiprosessi ulkoistuskumppanista riippumattomaksi.
- Parannetaan edustustojen viestintäinfrastruktuuria.
- Parannetaan ja lisätään asiakirjatutkintavälineistöä.

- Tehdään liitetoimintojen, sähköisen arkistoinnin, ryhmittelyn, hakemuspalveluiden seurannan ja raportoinnin jatkokehitystä sekä keskeneräisten ja vaillinaisten viisumihakemusten sekä prosessipoikkeuskokonaisuuden kehitystyötä. Tavoitteena on kyky puuttua tehokkaasti mahdollisiin väärennöksiin viittaaviin tekijöihin jo hakijoiden lähtömaassa ja estää epätoivottuja väärinkäytöksiä.

2 C Viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen

- Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan.
- Kehitetään raportointia ja статистиikkaa sekä monitorointityökaluja ja dataalaadun indikaattoreita. Tavoitteena on estää mahdollisten CVIS:n datan laadussa ilmenevät ja indikaattoreilla havaittujen ongelmien aiheuttamat virhetilanteet kansallisen järjestelmän käytössä ja täten vaikuttaa päätöksenteon oikeusvarmuuden ja laadun paranemiseen.
- Järjestetään koulutusta viisuminkäsittelijöille ja viedään koulutusmateriaalia digitaalisille alustoille.

2 D Yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välille

- Tehostetaan viranomaisten tiedonvaihtoa muiden jäsenmaiden kanssa esimerkiksi koulutusten ja asiantuntijavaihtojen kautta (75/90 %).

2 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito, mukaan lukien tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus

- Kehitetään kansallista viisumitietojärjestelmää, huomioidaan EU:n yhteentoimivuusasetusten velvoitteet ja rakennetaan tarvittavat integraatiot EU-tasoiin järjestelmiin. Järjestetään viranomaisille koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta (75/90 %).

Operatiivinen tuki

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin viisumipalveluihin. Operatiivisella tuella tullaan ylläpitämään ja huoltamaan korkean turvallisuuden konesaleissa olevia laitteistoja, joilla toimivat liittymät keskusviisumitietojärjestelmään. Saavutettavuustaso tulee olla korkea ympärivuorokautisesti. Kansallisen viisumituen henkilöstöresurssit ja osaamistaso turvataan kohdistamalla operatiivista tukea palkkakustannuksiin ja koulutukseen. Operatiivinen tuki varmistaa ja nopeuttaa rahaston tavoitteiden saavuttamista turvaamalla viisumipalvelujen toimivuuden häiriöttömästi ja riittävin resurssein. Tuen saaja on ulkoministeriö.

Rahoitusvälineitä ei käytetä.

Tulostavoitteet

- Viisumiprosessi on uudistettu täysin sähköiseksi ja ulkoistuskumppanista riippumattomaksi. Viisumihakijan portaali otettu käyttöön globaalisti. Schengen-suositukset on pantu täytäntöön.

- Viisumitietojärjestelmän pääsynhallinta on otettu käyttöön ja viisumitietojärjestelmän viestinvälitysratkaisu on otettu tuotantokäyttöön. EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edellyttämät muutokset on tehty. CVIS-keskusjärjestelmään tehdyt muutokset on huomioitu kansallisessa viisumitietojärjestelmässä.
- Riskienhallinnan työkaluja on otettu käyttöön sen varmistamiseksi, että kansallisesti tuotetut tiedot läpäisevät standardit ja ovat laadultaan ensiluokkaisia.
- Ulkoministeriön koulutuskäytänteitä on parannettu ja maahantulolupien parissa työskentelevän henkilöstön koulutusohjelmaa on laajennettu.
- Konsuliyhteistyö on tiivistynyt. Yhteisiä koulutuksia on järjestetty ja toteutettu asiantuntijavaihtoa toimintatapojen yhtenäistämiseksi.
- Edustustojen asiakirjatutkintavälineistöä on päivitetty ja käytettävissä olevaa teknologiaa on uudistettu.
- Edustustojen asiakaspalvelupisteitä on uudistettu nykyistä turvallisemmiksi ja toimivammiksi.

2.1. Erityistavoite 2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 1: Tuotosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Välitavoite (2024)	Tavoite (2029)
O.2.1	Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoimista tukevien hankkeiden määrä	lukumäärä	1	1
O.2.2	Tukea saaneiden osallistujien määrä	lukumäärä	13 425	22 050
O.2.2.1	joista koulutustoimien osanottajia	lukumäärä	1 220	2 670
O.2.3	Kolmansiin maihin lähetetyn konsulihenkilöstön määrä	lukumäärä	0	0
O.2.3.1	joista viisumihakemusten käsittelystä huolehtivaa henkilöstöä	lukumäärä	0	0
O.2.4	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	lukumäärä	15	23
O.2.5	Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	lukumäärä	3	3
O.2.5.1	joista kehitettyjä laaja-alaisia tietojärjestelmiä	lukumäärä	2	2
O.2.6	Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	lukumäärä	0	0
O.2.7	Vuokralle annettujen / kirjanpidosta poistettujen kiinteistöjen määrä	lukumäärä	0	0

2.1. Erityistavoite 2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.1.2. Indikaattorit

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 4 kohdan e alakohta

Taulukko 2: Tulosindikaattorit

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
R.2.8	Schengen-alueen ulkopuolisten uusien / parannettujen konsulaattien määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	5	lukumäärä	Ulkoministeriö	
R.2.8.1	josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisumihakijoiden kannalta on parannettu	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	5	lukumäärä	Ulkoministeriö	Vuoden 2029 lukua vaikea arvioida, koska perustuu tulevien vuosien poliittisiin päätöksiin.
R.2.9	Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	100	prosenttiosuus	Schengen-arvioinnin seurantaraportti	
R.2.10	Digitaalisin menetelmin jätettyjen viisumihakemusten määrä	lukumäärä	0	osuus	2021	1 000 000	lukumäärä	Ulkoministeriön tilasto	Kasvuun vaikuttaa matkustuksen alkaminen koronapandemian jälkeen.
R.2.11	Jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen / parannettujen yhteistyön muotojen määrä	lukumäärä	0	lukumäärä	2021	0	lukumäärä	Ulkoministeriö	Määritellään myöhemmin
R.2.12	Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden	lukumäärä	0	osuus	2021	840	lukumäärä	Ulkoministeriö	Toistaiseksi ei ole kerätty palautetta, mutta

Tunnus	Indikaattori	Mittayksikkö	Lähtötaso	Lähtöarvon mittayksikkö	Viitevuosi tai -vuodet	Tavoite (2029)	Tavoitteen mittayksikkö	Tietolähde	Huomautukset
	kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja								ilman koulutusta ei järjestelmiä saa käyttää, joten perustaso ja tavoite tulee olla 100 % osallistujista.

2.1. Erityistavoite 2. Yhteinen viisumipolitiikka

2.1.3. Suunniteltujen varojen (EU) alustava jakautuminen tukitoimityyppien mukaan

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 5 kohta sekä AMIF-asetuksen 16 artiklan 12 kohta, ISF-asetuksen 13 artiklan 12 kohta tai BMVI-asetuksen 13 artiklan 18 kohta

Taulukko 3: Alustava jakautuminen

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	001.Viisumihakemusten käsittelyn parantaminen	2 059 674,40
Tukitoimen ala	002.Konsulaattien tehokkuuden, asiakaslähtöisyyden ja turvallisuuden parantaminen	51 491,86
Tukitoimen ala	003.Asiakirjojen turvallisuus / asiakirja-asiantuntijat	128 729,64
Tukitoimen ala	004.Yhteistyö konsuliasioissa	102 983,71
Tukitoimen ala	005.Konsuliedustuksen kattavuus	0,00
Tukitoimen ala	006.Laaja-alaiset tietojärjestelmät – viisumitietojärjestelmä (VIS)	4 479 791,39
Tukitoimen ala	007.Muut tieto- ja viestintätekniset järjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä	77 237,78
Tukitoimen ala	008.Operatiivinen tuki – yhteinen viisumipolitiikka	102 983,71
Tukitoimen ala	009.Operatiivinen tuki – laaja-alaiset tietojärjestelmät viisumihakemusten käsittelyssä	3 295 478,72
Tukitoimen ala	010.Operatiivinen tuki – erityinen kauttakulkujärjestely	0,00
Tukitoimen ala	011.Alueellisesti rajoitetun viisumin myöntäminen	0,00
Tukitoimen ala	012.Tietojen laatu ja rekisteröidyn tiedonsaantioikeus ja oikeudet tutustua omiin tietoihinsa ja oikaista ja poistaa ne sekä rajoittaa niiden käsittelyä	0,00

2.2. Tekninen apu: TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan f alakohta, 36 artiklan 5 kohta sekä 37 ja 95 artikla

2.2.1. Kuvaus

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohdan mukainen tekninen apu:

Teknisellä avulla katetaan rahastojen toimeenpanoon liittyviä kustannuksia. Suurin kustannuserä tulee olemaan hallintoviranomaisen henkilöstökustannukset. Teknisellä avulla katetaan myös tarkastusviranomaisen henkilöstökustannuksia. Ohjelmakaudella 2021-2027 tullaan sisäasioiden rahastoille rakentamaan oma sähköinen tietojärjestelmä, josta aiheutuvat merkittävät kustannukset katetaan teknisellä avulla. Muita teknisellä avulla katettavia kustannuksia ovat hallintoviranomaisen koulutus- ja matkakustannukset, viestintäkustannukset, hakijoille ja tuen saajille järjestettävien koulutus- ja muiden tilaisuuksien kustannukset sekä muut toimeenpanosta aiheutuvat kustannukset. Ohjelmakauden 2014-2020 päättymiseen liittyviä kustannuksia, kuten loppuarvioinnin kustannukset, voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen nojalla, jonka mukaan toimet voivat koskea myös edellistä tai seuraavaa rahoituskehystä. Tällöin myös seuraavan ohjelmakauden valmisteluun liittyviä kustannuksia voidaan kattaa ohjelmakauden 2021-2027 teknisellä avulla.

Kun sisäasioiden rahastoilla on yhteinen toimivaltainen hallintoviranomainen, voidaan rahastojen teknisen avun määrärahat yhdistää.

Hallintoviranomainen päättää kalenterivuositain teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja seuraa teknisen avun kokonaiskäyttöä. Hallintoviranomainen kuulee seurantakomiteaa teknisen avun käyttöä koskevasta suunnitelmasta ja antaa seurantakomitealle vuosittain katsauksen teknisen avun käytöstä.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukainen tekninen apu:

Toimet toteutetaan tarvittaessa 36 artiklan teknisen avun puitteissa.

2.2. Tekninen apu TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)

2.2.2. Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 37 artiklan mukaisen teknisen avun alustava jakautuminen

Taulukko 4: Alustava jakautuminen

Tukitoimen tyyppi	Koodi	Alustava määrä (euroa)
Tukitoimen ala	001.Tiedottaminen ja viestintä	138 000,40
Tukitoimen ala	002.Valmistelu, täytäntöönpano, seuranta ja valvonta	7 205 947,44
Tukitoimen ala	003.Arviointi ja selvitykset, tietojenkeruu	82 862,93
Tukitoimen ala	004.Valmiuksien kehittäminen	110 588,02

3. Rahoitussuunnitelma

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan g alakohta

3.1. Määrärahat vuosittain

Taulukko 5: Määrärahat vuosittain

Määrärahojen tyyppi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Yhteensä
---------------------	------	------	------	------	------	------	------	----------

3.2. Määrärahat yhteensä

Taulukko 6: Kokonaismäärärahat rahastoittain ja kansallinen osuus

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b) = (c) + (d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Yhteensä (e) = (a) + (b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a) / (e)
					Julkinen (c)	Yksityinen (d)		
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	37 691 625,41	12 563 875,14	12 563 875,14	0,00	50 255 500,55	74,9999999950%
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet	Yhteensä	52 063 518,87	5 784 835,43	5 784 835,43	0	5 784 835,43	0.9
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Liitteen IV toimet	Yhteensä	4 428 299,63	492 033,30	492 033,30	0,00	4 920 332,93	89,9999998577%
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Operatiivinen tuki	Yhteensä	20 876 269,63	0,00	0,00	0,00	20 876 269,63	100,0000000000%
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annetun asetuksen 85 artiklan 2 kohta	Yhteensä	132 614,23				132 614,23	100,0000000000%
Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus	Euroopan matkustustieto- ja lupajärjestelmän perustamisesta annetun asetuksen 85 artiklan 3 kohta	Yhteensä	132 614,23				132 614,23	100,0000000000%
Yhteensä Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus			115 324 942	18 840 743,87	18 840 743,87	0	134 165 685,87	0,859571068803
Yhteinen viisumipolitiikka	Säännölliset toimenpiteet	Yhteensä	1 618 471,43	539 490,48	539 490,48	0,00	2 157 961,91	74,9999998841%
Yhteinen viisumipolitiikka	Liitteen IV toimet	Yhteensä	5 281 437,01	586 826,34	586 826,34	0,00	5 868 263,35	89,9999999148%
Yhteinen viisumipolitiikka	Operatiivinen tuki	Yhteensä	3 398 462,77	0,00	0,00	0,00	3 398 462,77	100,0000000000%
Yhteensä Yhteinen viisumipolitiikka			10 298 371,21	1 126 316,82	1 126 316,82	0,00	11 424 688,03	90,1413778911%

Erityistavoite	Toimen tyyppi	Unionin tuen laskentaperusta (tuki yhteensä tai julkinen tuki)	Unionin rahoitusosuus (a)	Kansallinen rahoitusosuus (b) = (c) + (d)	Kansallisen rahoitusosuuden ohjeellinen jakautuminen		Yhteensä (e) = (a) + (b)	Yhteisrahoitusosuus (f)=(a) / (e)
					Julkinen (c)	Yksityinen (d)		
Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			7 537 398,79				7 537 398,79	100,0000000000%
Kokonaissumma			133 160 712	19 967 060,69	19 967 060,69	0	153 127 772,69	0,869605230069

3.3. Siirrot

Taulukko 7: Yhteistyössä hallinnoitavien rahastojen väliset siirrot¹

Siirtävä rahasto	Vastaanottava rahasto						
	AMIF	ISF	EAKR	ESR+	Koheesiorahasto	EMKVR	Yhteensä
BMVI							

¹Kaikkien siirtojen kumulatiiviset määrät ohjelmakauden aikana.

Taulukko 8: Siirrot välineisiin, joita hallinnoidaan suoraan tai välillisesti¹

Väline	Siirron määrä
	0,00

¹Kaikkien siirtojen kumulatiiviset määrät ohjelmakauden aikana.

4. Mahdollistavat edellytykset

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan i alakohta

Taulukko 9: Horisontaaliset mahdollistavat edellytykset

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
1. Julkisten hankintamarkkinoiden tehokkaat seurantamekanismit	Kyllä	Käytössä on seurantamekanismeja, jotka kattavat kaikki julkiset hankinnat ja niiden tekemisen rahastojen puitteissa unionin hankintalainsäädännön mukaisesti. Kyseiseen vaatimukseen sisältyvät: 1. järjestelyt, joilla varmistetaan tehokkaiden ja luotettavien tietojen kerääminen yhteen unionin kynnysarvot ylittäviä julkisia hankintoja koskevista menettelyistä direktiivin 2014/24/EU 83 ja 84 artiklassa ja direktiivin 2014/25/EU 99 ja 100 artiklassa säädettyjen raportointivelvollisuuksien mukaisesti	Kyllä	Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxt08B Laki julkisista puolustus- ja turvallisuushankinnoista (1531/2011) https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20111531 Hilma (hankintailmoitukset) https://bit.ly/3Fe9Zd2 Hankintakalenteri https://bit.ly/3CirFCg Julkisten hankintojen neuvontayksikkö https://bit.ly/3kA526E Komission hankintoja koskevat ohjeet C(2019) 3452 final Hallintoviranomaisen opas.	EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö on saatettu voimaan. Työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa julkisten hankintojen säätelystä. TEM:n ja Kuntaliiton yhteistyönä on kehitetty julkisten hankintojen neuvontayksikkö. TEM vastaa myös julkisten hankintojen ilmoituskanavasta HILMA:sta. Hankintalain mukaisten hankintayksiköiden tulee ilmoittaa Hilmassa tulevista sekä kansallisen että EU-kynnysarvon ylittävistä hankinnoistaan, käynnissä olevista kilpailutuksistaan ja jo päättyneiden kilpailutusten tuloksista. Hankinnat.fi-verkkopalvelu tukee kuntasektorin julkisten hankintojen neuvontayksikön työtä. Hankintakalenteri on avoin viestintäpalvelu, jossa on julkisen sektorin uusimpia hankintapäätöksiä, ostopaikkaluetteloita sekä tietoa tulevista hankinnoista. Julkisissa organisaatioissa on osana taloussääntöä omat hankintaohjeet. HVO on saanut ohjelmakaudella 2014-2020 koulutusta julkisten hankintojen säännöistä ja soveltamisesta. Tätä jatketaan kaudella 2021-2027. Hankintamenettelyt tarkastetaan hakemusten käsittelyn yhteydessä ja niitä käsitellään hankkeille järjestettävissä koulutuksissa

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
		2. järjestelyt, joilla varmistetaan, että tiedot kattavat ainakin seuraavat seikat: a) kilpailun laatu ja intensiteetti: voittajien nimet, alustavien tarjoajien määrä ja sopimuksen arvo b) tiedot lopullisesta hinnasta sopimuksen tekemisen jälkeen ja pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina, jos tällaiset tiedot ovat saatavilla kansallisista järjestelmistä	Kyllä	Hilma (hankintailmoitukset) https://bit.ly/3Fe9Zd2 Hankintakalenteri https://bit.ly/3CirFCg Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) https://bit.ly/3cfALoR	Vaadittavat tiedot löytyvät kansallisista järjestelmistä. Voittaneiden tarjoajien nimet: Hankintakalenteri Alkuperäisten tarjoajien määrä ja valittujen tarjoajien määrä: Hankintakalenterin kautta hankintapäätöksellä. Sopimuksen arvo: HILMA Hankintakalenterissa julkaistavassa hankintapäätöksessä julkaistaan sopimushinta, mikäli se on julkinen (liikesalaisuuden piirissä olevaa tietoa ei julkaista). Jos sopimushinta ei ole julkinen, hinta näkyy päätöksen liiteasiakirjoissa, jotka ovat aina julkisia vain asianosaisille (Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999), 6§, 9§, 10§, 11§). Tieto pk-yritysten osallistumisesta suorina tarjoajina: HILMA ja Hankintakalenterin hankintapäätöksellä.
		3. järjestelyt, joilla varmistetaan, että toimivaltaiset kansalliset viranomaiset seuraavat ja analysoivat tietoja direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti	Kyllä	Kilpailu- ja kuluttajavirasto https://bit.ly/30oREuy Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) ns. hankintalaki https://bit.ly/3Dxt08B	Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) valvoo hankintalain (1397/2016) 139 §:n nojalla julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön noudattamista. Valvonta kohdistuu hankintayksiköiden toimintaan. Jokainen, joka katsoo hankintayksikön menettelleen hankintalain vastaisesti, voi

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
				Hallintolaki https://bit.ly/3oAQvsC	tehdä KKV:lle toimenpidepyynnön menettelyn lainmukaisuuden tutkimiseksi. KKV:n valvonta täydentää hankintalain mukaista muutoksenhakumenettelyä.
		4. järjestelyt, joilla analyysin tulokset saatetaan yleisön saataville direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 3 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 3 kohdan mukaisesti	Kyllä	Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxt08B Julkisten hankintojen valvonnan tulosten raportointi https://bit.ly/30w9vA	KKV laatii vuosittaisen raportin hankintalain 144 §:n mukaista valvontaa koskevasta toiminnastaan. KKV:n julkisella verkkosivustolla on näkyvissä raportit julkisten hankintojen valvonnan tuloksista. KKV:n viimeisin raportti 1.6.2021 koskien vuotta 2020 (KKV/648/14.00.60/2021). Hankintalain 172 §:n mukaisesti työ- ja elinkeinoministeriö (TEM) vastaa seurantaraportin toimittamisesta komissiolle joka kolmas vuosi, TEM vastaa myös tietojen luovuttamisesta muiden jäsenvaltioiden viranomaisille. Hankintayksiköiden ja muiden viranomaisten on lain mukaan pyynnöstä toimitettava TEM:lle tarvittavat tiedot. Hankintayksiköillä on hankintalain 171 § mukaisesti oikeus saada viranomaiselta ja julkista tehtävää hoitavalta välttämättömät tiedot harkinnanvaraisten poissulkemisperusteiden olemassaolon selvittämiseksi.
		5. järjestelyt sen varmistamiseksi, että kaikki tiedot epäilyistä tarjouskeinottelusta ilmoitetaan toimivaltaisille kansallisille elimille direktiivin 2014/24/EU 83 artiklan 2 kohdan ja direktiivin 2014/25/EU 99 artiklan 2 kohdan mukaisesti.	Kyllä	Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) https://bit.ly/3Dxt08B Kilpailulaki (948/2011) https://bit.ly/3CbvOIk	EU:n julkisia hankintoja koskeva lainsäädäntö saatettu voimaan. Hankintalakia (1397/2016) sovelletaan kansalliset ja EU-kynnysarvot ylittäviin julkisiin hankintoihin. KKV vastaa hankintalain 139 § mukaisesti lain noudattamisen valvonnasta (ks peruste 2) ja siitä, että luovuttaa tiedot

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
				Tietoa ja ohjeita, kartellit https://bit.ly/3CfxEb9 Julkisten hankintojen valvonta, vihjepalvelu https://bit.ly/3kBSXO6 Korruption vastainen strategia https://korruptiontorjunta.fi/korruptionvastainen-strategia Vireillä olevat hankinta-asiat markkinaoikeudessa https://www.markkinaoikeus.fi/fi/index/vireillaolevathankinta-asiat.html	salassapitosäännösten estämättä hankintalain 143 §:n mukaisesti kansallisille viranomaisille. KKV raportoi julkisella sivustolla hankintalain valvontatoiminnastaan 144 §:n mukaisesti. KKV voi esittää seuraamusten määräämistä hankintayksikölle markkinaoikeudessa. Markkinaoikeus ylläpitää ja julkaisee hankintalain 148 §:n 3 momentin mukaista luetteloa markkinaoikeudessa vireille tulleista hankinta-asioista. KKV valvoo taloudellisen kilpailun turvaavan Kilpailulain (948/2011) noudattamista. KKV ohjeistaa ja tiedottaa tarjouskeinottelusta ja kartelleista. KKV:n sivuilla voi antaa vihjeen hankintoihin liittyvästä rikkomusepäilystä. KKV:n sivuilla ohjeistusta kartelleista. Valtioneuvon periaatepäätöksessä korruptionvastaisesta strategiasta ja toimenpideohjelmassa vuosille 2021-2023 hankinnat erityisenä painopisteenä.
3. Perusoikeuskirjan tehokas soveltaminen ja täytäntöönpano	Kyllä	Käytössä on tehokkaat mekanismit, joilla varmistetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja', noudattaminen ja joihin sisältyvät seuraavat: 1. järjestelyt, joilla varmistetaan, että rahastoista tuetuissa ohjelmissa ja niiden täytäntöönpanossa noudatetaan asiaankuuluvia perusoikeuskirjan määräyksiä	Kyllä	EU:n perusoikeuskirja: https://bit.ly/3wMFLuI Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://bit.ly/3HpEOxq Suomen perustuslaki (731/1999) https://bit.ly/3kzzg9x	Suomen valtiosääntö ja perustuslaki (731/1999) turvaavat ihmisarvon loukkaamattomuuden ja yksilön vapauden ja oikeudet sekä turvaavat yhteiskunnan oikeudenmukaisuuden. Suomen kansallinen ihmisoikeusinstituutio (NHRI) muodostuu ihmisoikeuskeskuksesta (IOK), ihmisoikeusvaltuuskunnasta ja oikeusasiamiehestä. IOK on kutsuttu pysyväksi asiantuntijaksi ohjelman seurantakomiteaan, jonka asiantuntemusta

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
				Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE Tasa-arvolaki (609/1986) https://bit.ly/3DISkiY Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)	hallintoviranomainen käyttää ao. kysymyksissä. STM vastaa tasa-arvopolitiikasta, tasa-arvovaltuutettu valvoo lain noudattamista ja tasa-arvoasiain neuvottelukunta edistää sukupuolten tasa-arvoa. Hallintoviranomainen huomioi EU:n perusoikeusasiakirjan säännökset ohjelman valmistelussa, hankehakemuksen kysymyksissä ja erityisissä valintaperusteissa. Perusoikeusasiakirjan vaatimukset on huomioitu HVO:n ja tarkastusviranomaisen työssä esim. tarkistuslistoissa hankkeiden valintaa, loppuraportteja ja viranomaisten tekemiä varmuksia koskien ja varmistuen, ettei perusoikeus-asiakirjan vastaisia toimia rahoiteta ohjelmasta. Tietosuoja huomioidaan toimeenpanossa.
		2. järjestelyt, jotka koskevat raportointia seurantakomitealle tapauksista, joissa rahastoista tuetuissa toiminnoissa ei ole noudatettu perusoikeuskirjaa, ja perusoikeuskirjaa koskevista valituksista, jotka on toimitettu 69 artiklan 7 kohdan mukaisia järjestelyjä noudattaen.	Kyllä	EU:n perusoikeuskirja: https://bit.ly/3wMFLuI Komission tiedonanto: Ohjeet Euroopan Unionin perusoikeuskirjan noudattamiseksi Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastojen) täytäntöönpanon yhteydessä: https://bit.ly/3HpEOxq Suomen perustuslaki (731/1999) https://bit.ly/3kzzg9x Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE	Tiedot hallintoviranomainen saa hankkeiden käsittelyprosessista, johon sisältyvät perusoikeusasiakirjaa koskevat tarkistuslistat hankkeiden valintaa, loppuraporteissa esitettyjä hanketoteumia, varmuksia ja tarkastuksia koskien. HVO tarkistaa vuosittain seurantakomiteaa varten tiedot kanteluista ja oikeusluokkauksista oikeusasiamieheltä ja yhdenvertaisuusvaltuutetulta ja varmuus- ja tarkastushavainnot eli poikkeamien lukumäärän, mitä perusoikeuksia loukkaukset koskevat, mihin korjaavin toimenpiteisiin on ryhdytty ja miten tapauksia tullaan ennaltaehkäisemään. Hallintoviranomainen keskustelee poikkeamista IOK:n kanssa ennen niiden käsittelyä ja esittelee

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
				Tasa-arvolaki (609/1986) https://bit.ly/3DISkiY Perus- ja ihmisoikeuksien toteutuminen Suomessa - koottuja havaintoja vuodelta 2019 (yhdistysavain.fi)	poikkeamat seurantakomitealle. Hallintoviranomainen raportoi myös ao. kanteluista tai valituksista. Poikkeamien käsittelyssä noudatetaan kansallista lainsäädäntöä. Hallintoviranomainen kuvaa raportointijärjestelyt seurantakomitealle ohjelman hallinto- ja valvontajärjestelmän kuvauksessa.
4. YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan yleissopimuksen täytäntöönpano ja soveltaminen neuvoston päätöksen 2010/48/EY mukaisesti	Kyllä	Vammaisyleissopimuksen täytäntöönpanon varmistamiseksi käytössä on kansallinen kehys, johon sisältyvät seuraavat: 1. tavoitteet, joihin sisältyy mittavissa olevia alatavoitteita, tietojenkeruu ja seurantamekanismit	Kyllä	YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksia koskeva yleissopimus: https://bit.ly/3kAd4MQ Kansallinen toimintaohjelma 2018-2019: https://bit.ly/3Dk4TLV Seurantaraportti: YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksien yleissopimuksen kansallinen toimintaohjelma (2018–2019) https://bit.ly/3qAEgic Kansallisen toimintaohjelman valmistelu 2020 https://bit.ly/3Dps2g4 Sosiaalihuoltolaki https://bit.ly/3cd14fp Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta (VANE) https://bit.ly/3FIWOXH	Vammaisyleissopimuksen täytäntöönpanosta vastaavat ulkoministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja kansalaisjärjestöt. Vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta (VANE) laatii toimintaohjelman, jossa määritellään vammaisyleissopimuksen edistämisen kansalliset tavoitteet, keinot ja seuranta. Täytäntöönpanosta raportoidaan vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle. Uusi toimintaohjelma vuosille 2020-2023 on hyväksytty 9.12.2020. YK:n vammaisten oikeuksien komitean hyväksyttyä suositukset, ulkoministeriö tiedottaa suosituksista jakaen ne viranomaisille, ihmisoikeuskeskukselle sekä kansalaisjärjestöille. Ministeriöt vastaavat suositusten täytäntöönpanosta hallinnonaloillaan. Ministeriöt laativat indikaattoreita, joiden kautta toimenpiteiden toteutumista seurataan. Toimintaohjelman toteutumisen seurannasta vastaa vammaisten henkilöiden oikeuksien neuvottelukunta VANE yhteistyössä muiden vastuutahojen

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
					ja Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen kanssa. Jatkossa nelivuotisella ohjelman toimintakaudella seuranta ja raportointi tehdään sekä puolivälissä että ohjelman lopussa.
		2. järjestelyt, joilla varmistetaan, että saavutettavuuspolitiikka, lainsäädäntö ja standardit otetaan asianmukaisesti huomioon ohjelmien valmistelussa ja täytäntöönpanossa	Kyllä	Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) https://bit.ly/3CjLhpE Yhdenvertaisuusvaltuutettu https://bit.ly/3qG5XGm Sosiaalihuoltolaki https://bit.ly/3cd14fp	HVO noudattaa vammaisten oikeuksia koskevia säännöksiä ohjelman valintaperusteissa ja sisällyttää ao. varmistukset tarkistuslistoihin. Vammaisten oikeudet ovat hankepäätösten vakiomuotoisia ehtoja. HVO sisällyttää vammaisten oikeuksia koskevat varmistukset tarkistuslistoihin. Hakijoille suunnattavassa ohjeistuksessa neuvotaan huomioimaan saavutettavuus. HVO:n koulutussuunnitelma vammaisyleissopimuksen toimeenpanosta laaditaan ja toteutetaan yhteistyössä VANEn asiantuntijoiden kanssa. Hallintoviranomaisen koulutussuunnitelma vammaisyleissopimuksen toimeenpanosta sisältää hankehakemuksiin, valintaprosessiin, seurantoihin sekä toteutukseen liittyvät koulutukset ja samalla tuetaan vammaisten kohderyhmälle syntyvää hanketoimintaa. Verkkosivuille tulee tietopaketti hankehakijoille. Vammaisyleissopimuksen artiklan 9 ja 21 säännöksiä noudatetaan viranomaistoiminnassa. Lainsäädäntö esteettömyydestä ja saavutettavuudesta velvoittaa HVO:ta. HVO sisällyttää avustuksensaajien koulutuksiin vammaisten oikeuksia koskevat ehdot.

Mahdollistava edellytys	Mahdollistavan edellytyksen täytyminen	Kriteerit	Perusteiden täytyminen	Viittaukset asiaa koskeviin asiakirjoihin	Perustelut
		3. järjestelyt, jotka koskevat raportointia seurantakomitealle tapauksista, joissa rahastoista tuetuissa toimissa ei ole noudatettu vammaisyleissopimusta, ja kyseistä sopimusta koskevista valituksista, jotka on toimitettu 69 artiklan 7 kohdan mukaisia järjestelyjä noudattaen.	Kyllä	Eduskunnanoikeusasiamies toteuttaa vammaisopimuksen täytäntöönpanon suojelua lakisääteisessä valvontatehtävässään. https://bit.ly/3wL540l Eduskunnan oikeusasiamiehen ratkaisut https://bit.ly/3Cm768a Vammaisten henkilöiden oikeuksien komitea (CRPD-komitea) https://bit.ly/3FlZyEt Ihmisoikeuskeskus Vammaisten henkilöiden oikeudet https://bit.ly/2YQINlc	Hallintoviranomainen laatii tarkistuslistat koskien hankkeiden valintaa, hanketoteumaa sekä paikan päällä tehtäviä varmennuksia ja tarkastuksia. Hallintoviranomainen saa tietoa vammaisyleissopimuksen noudattamisesta hankkeiden seurannan kautta ja oikeusasiamiehen ratkaisuksista.. Vammaisyleissopimuksen olennaisten säännösten noudattamista koskevat varmistukset sisällytetään hallintoviranomaisen tarkistuslistoihin. Hallintoviranomainen tarkistaa vuosittain seurantakomiteaa varten tiedot kanteluista ja oikeusloukkauksista oikeusasiamieheltä ja yhdenvertaisuusvaltuutetulta ja varmennus- ja tarkastushavainnoista. Hallintoviranomainen tarkistaa poikkeamien lukumäärän, mitä perusoikeuksia loukkaukset koskevat, mihin korjaavin toimenpiteisiin on ryhdytty ja miten tapauksia ennaltaehkäistään ja raportoi niistä seurantakomitealle. Yksittäinen henkilö tai ryhmä voi tehdä valituksen vammaisten henkilöiden oikeuksien komitealle (CRPD) kokemastaan yleissopimuksen oikeuksien loukkauksesta. Hallintoviranomainen saa tiedot valituksista IOKlta.

5. Ohjelmaviranomaiset

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan k alakohta sekä 71 ja 84 artikla

Taulukko 10: Ohjelmaviranomaiset

Ohjelmasta vastaava viranomainen	Laitoksen nimi	Yhteystahon nimi	Asema	Sähköposti
Hallintoviranomainen	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri	Ylijohtaja	laura.yli-vakkuri@govsec.fi
Tarkastusviranomainen	Valtiovarainministeriö	Kari Rouvinen	Tarkastusneuvos	kari.rouvinen@gov.fi
Elin, joka ottaa vastaan komission suorittamia maksuja	Sisäministeriö	Laura Yli-Vakkuri	Ylijohtaja	laura.yli-vakkuri@govsec.fi

6. Kumppanuus

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan h alakohta

Kumppanuusrakenteet ohjelmatyössä

Kumppaneiden sitouttaminen rahasto-ohjelmien valmisteluun aloitettiin syksyllä 2019, jolloin toteutettiin kysely kuluvaan kauden sisäasioiden rahastojen kansallisesta toimeenpanosta. Kyselyssä kysyttiin tulevaa rahoituskautta varten mielipiteitä toimeenpanosuunnitelman tietosisällön riittävydestä, tukikelpoisuussäännöistä, hakemuksen ja raportoinnin rakenteesta ja erilaisten kustannusmallien toimivuudesta.

Ohjelman valmistelua varten perustettiin sisäasioiden rahastojen yhteinen työryhmä, jossa on edustajia ministeriöistä ja muista viranomaisista, jotka toimivat nykyisten ISF- ja AMIF-rahastojen toimialoilla. Tämä on ollut tarkoituksenmukaista, koska ISF-, AMIF- ja BMVI-rahastojen tavoitteet risteävät useissa kohdin ja monet tuensaajat hyödyntävät kahta tai jopa kaikkia rahastoja. Työryhmässä ovat olleet edustettuina valtioneuvostotasolta sisäisestä turvallisuudesta vastaavan sisäministeriön maahanmuutto-, poliisi-, rajavartio- ja pelastusosastot, työ- ja elinkeinoministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, oikeusministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö ja opetus- ja kulttuuriministeriö. Virastoista ja muista keskeisistä sidosryhmistä mukana ovat maahanmuuttovirasto, Rajavartiolaitos, Tulli ja Poliisihallitus, Etnisten suhteiden neuvottelukunta (ETNO), Suomen Kuntaliitto, Valtakunnansyyttäjän toimisto ja Rikosseuraamuslaitos. Ahvenanmaan maakunnan hallitusta pyydettiin erikseen lausumaan sitä koskevista asioista.

Koska BMVI-ohjelman kohderyhmä on niin rajattu tiettyihin viranomaisiin, erillisiä sidosryhmäkuulemisia ei järjestetty.

Työryhmän työskentelyn lisäksi sisäministeriö on järjestänyt valmistelua tukevia ja koordinoivia työkokouksia sisäministeriön rajavartio-osaston, hallinto- ja kehittämisosaston, Rajavartiolaitoksen, Poliisihallituksen, Maahanmuuttoviraston sekä ulkoministeriön ja Tullin kanssa.

Kumppanit ovat mukana komission delegoidun asetuksen (EU) n:o 240/2014 mukaisesti valmistelussa, joka kohdistuu mm. tarpeiden analysointiin ja yksilöintiin, painopistealueiden määrittelyyn, rahoituksen jakamiseen ja indikaattorien määrittelyyn.

Kumppanuusperiaate valmistelussa

Sisäasioiden rahastojen valmistelua ohjaa sekä suomalainen hallintoperinne, joka korostaa kuulemista, että sisäasioiden rahastoja säättävä lainsäädäntö, jossa on määritelty kumppaneiden osallistumisesta ohjelmien valmisteluun ja toteutukseen. Rahastoa koskevassa laissa todetaan, että ohjelmia valmistellaan yhteistyössä. Sisäasioiden verkkosivuilla on tiedotettu aktiivisesti ohjelman valmistelusta.

Alue- ja paikallistason huomioimiseksi valmistelussa kumppanuusperiaatetta on toteutettu sidosryhmätilaisuuksien, kuulemis- ja keskustelutilaisuuksien kautta. Kuntien näkemystä valmistelussa on edustanut Kuntaliitto.

Valmistelun aikana ohjelmavalmistelun työryhmää laajennettiin kutsumalla valmistelutyöhön muita sidosryhmiä sekä järjestämällä ohjelmavalmistelun perehdytystilaisuuksia, joiden avulla oli tarkoitus

kerätä eri toimijoiden näkemyksiä ja lisäyksiä valmisteluryhmän laatimiin keskeisiin toimintaympäristön haasteisiin sekä ohjata sidosryhmiä antamaan näkemyksiään. Ohjelman valmisteluprosessissa on ollut mukana yhdenvertaisuuden asiantuntijoita.

Ohjelman julkinen lausuntokierros järjestettiin suomenkielisenä 6.-27.5.2021 ja ruotsinkielisenä 28.5.-18.6.2021. Lausuntopyyntö kohdistettiin erillisellä kirjeellä 107 organisaatiolle, mm. ministeriöille, ELY-keskuksille, valikoiduille eri kokoisille ja eri alueita edustaville kunnille sekä toimialan kannalta relevanteille järjestöille. Jakelussa olevien tahojen lisäksi muillakin tahoilla oli mahdollisuus lausua ohjelmaluonnoksista rahastojen verkkosivuilla julkaistun lausuntopyynnön kautta. Lisäksi lausuntokierroksesta ilmoitettiin sosiaalisessa mediassa ja ministeriön internet-sivuilla. Ohjelmaa muokattiin kuulemisten perusteella ja lausunnoissa esitettyjä huomioita kootaan myös ohjelmaa täydentävään toimeenpanosuunnitelmaan.

Kumppanuusperiaate ohjelman toteutuksessa

Ohjelman toteutuksen kannalta oleelliset viranomaiset osallistuvat ohjelman toimeenpanoon, seurantaan ja arviointiin seurantakomiteatyöskentelyssä. Ohjelman seurantakomitean työskentelyllä tuetaan vahvasti kumppanuusperiaatteen toteutumista ja se tuo lisäarvoa ohjelmatyöhön. Ohjelman seurantakomiteassa on edustajat seuraavista tahoista: sisäministeriö, ulkoministeriö, valtiovarainministeriö, Rajavartiolaitos, Poliisihallitus, Maahanmuuttovirasto ja Tulli. Lisäksi Ihmisoikeuskeskuksen edustaja on seurantakomiteassa pysyvänä asiantuntijana.

Ohjelman toimeenpanoa on tarkoitus toteuttaa vuosittain päivitettävän toimeenpanosuunnitelman avulla. Toimeenpanosuunnitelmassa määritellään vuosittain haettavaksi avattavat tavoitteet, mahdolliset teemoittaiset painopisteet ja rahoitus. Toimeenpanosuunnitelma käsitellään rahastojen seurantakomiteoissa ja sitä edeltää suunnitelman valmistelu relevanttien sidosryhmien kanssa.

Suomessa lainvalvontaviranomaisten yhteistyö on tiivistä ja laajaa. Päivittäisen kentällä tapahtuvan yhteistyön lisäksi esimerkiksi poliisi-, tulli- ja rajaviranomaisilla on monen tasoisia PTR-yhteistyörakenteita, joissa käsitellään myös rahoituksen käyttöä yhteisiin tarpeisiin ja hankkeisiin.

Ohjelmakauden alussa laaditaan suunnitelma koulutuksista sidosryhmille. Tilaisuudet ja niiden toteuttamistavat suunnitellaan yhdessä kumppanien kanssa, jotta ne vastaavat mahdollisimman hyvin kohderyhmän tarpeisiin. Koulutussuunnitelmaa päivitetään säännöllisesti ja koulutustilaisuuksiin varataan riittävä rahoitus, jolla pystytään vastaamaan hallintoviranomaisen arvioimiin ja kentältä tuleviin tarpeisiin.

Myös hankkeiden ohjausryhmät omalta osaltaan ovat kumppanuutta.

7. Viestintä ja näkyvyys

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 22 artiklan 3 kohdan j alakohta

Rahaston viestinnän tavoitteena on tukea ja vahvistaa rahaston laadukasta ja läpinäkyvää toimeenpanoa sekä edistää rahoitusvälineen tavoitteiden saavuttamista.

Rahaston aiheet – laillisten rajanylitysten helpottaminen, laittoman muuttoliikkeen ja rajat ylittävä rikollisuuden ehkäiseminen - ovat usein esillä julkisessa keskustelussa. Viestimällä EU:n yhteisistä tavoitteista ja EU-rahoituksella saavutetuista tuloksista voidaan vahvistaa laajaa ymmärrystä moniulotteisista aiheista ja vahvistaa myönteistä mielikuvaa EU:sta.

Yleisön tietämystä ja ymmärrystä Euroopan unionin lisäarvosta lisätään viestimällä EU-rahoituksella toteutetusta toiminnasta ja saavutetuista tuloksista. Viestintää kohdennetaan avustuksen hakijoille huomioiden erot rahaston tuntemuksessa. Rahoitusmahdollisuuksista viestitään oikea-aikaisesti ja ymmärrettävästi. Hakijoiden oikea-aikainen tukeminen edistää hakemusten laatua ja hakuprosessin tehokkuutta.

Avustuksen saajat saavat tarvitsemansa tiedon ja tuen hankkeen menestyksestä hallinnointia varten. Tavoitteena on tukea avustuksen saajia viestimään kiinnostavasti ja tuloksellisesti hankkeestaan sekä EU-rahoituksen hankkeelle tuomasta lisäarvosta. Avustuksen saajille viestitään erityisesti hankkeen viestinnän ja EU-näkyvyydestä huolehtimisen tärkeydestä. Heille tarjotaan konkreettista tukea viestintään ohjeistuksin ja koulutuksin.

Myös toimittajat ovat yksi viestinnän kohderyhmä. Rahaston ajankohtaisista asioista julkaistaan säännöllisesti tiedotteita. Tarpeen mukaan median edustajille järjestetään mediatilaisuuksia rahastosta, keskittyen erityisesti tuloksiin. Toimittajien kautta on mahdollista vaikuttaa siihen, miten EU:n sisäasioiden rahastot esitetään mediassa. Mediaviestintää voidaan tehdä myös yhteistyössä muiden CPR-asetuksen (eng. Common Provisions Regulation) eli yleisasetuksen alaisten EU-rahastojen kanssa. Yleisasetus linjaa rahastojen hallinnointia koskevat yhteiset säännöt.

Viestintää kohdennetaan sisäministeriön hallinnonalalle ja muille hallinnonaloille. Sisäministeriön asiantuntijoita ja johtoa tavoitetaan ministeriön intran ja sisäisten tilaisuuksien kautta. Lisäksi kansalaisyhteiskunta ja etenkin erilaiset kattojärjestöt ovat yksi rahaston viestinnän kohderyhmä. Viestintää kohdennetaan myös muille EU-rahoittajille ja EU-rahoituksen parissa työskenteleville sekä kansallisille valtionapuviranomaisille.

Rahastosta viestitään EU:n sisäasioiden rahastojen kansallisella verkkosivustolla osoitteessa www.eusa-rahastot2021.fi ja yleisasetuksen alaisten rahastojen yhteisellä kansallisella verkkosivustolla. Pääkanavana toimii EU:n sisäasioiden rahastojen oma verkkosivusto.

Sisäasioiden rahastojen uutiskirje lähetetään tilaajille sähköpostitse säännöllisesti. Uutiskirjeeseen kootaan rahastoja koskevia ajankohtaisia uutisia. Tarpeen mukaan voidaan julkaista myös teemauutiskirjeitä, joissa käsitellään tiettyä teemaa rahaston näkökulmasta.

Sosiaalisen median kanavat toimivat jakelukanavana verkkosivuilla julkaistaville uutisille ja mediatiedotteille, mutta myös itsenäisinä viestintäkanavina. Sosiaalisen median kanavia hyödynnetään viestintäkampanjoiden toteutuksessa.

Avustuksen hakijoille ja saajille järjestetään säännöllisesti tilaisuuksia ja koulutuksia, ml. hankkeen viestintään keskittyviä koulutuksia. Niitä voidaan järjestää myös yhteistyössä muiden EU-rahastojen kanssa. Sähköpostitse viestitään etenkin nopeaa ja kohdennettua viestintää vaativissa tilanteissa.

Viestinnän budjetti on noin kaksi prosenttia Suomen BMVI-ohjelman teknisestä tuesta.

Viestinnälle on määritelty indikaattorit, joiden perusteella viestintää seurataan ja arvioidaan. Viestintää kehitetään tulosten mukaisesti. Indikaattoreiden avulla seurataan mm. verkkosivujen kävijämäärää, julkaistujen tiedotteiden, uutisten ja muiden julkaisujen määrää sekä eniten vierailtuja sivuja, uutisia ja muita sisältöjä. Sosiaalisen median kanaville määritellään indikaattorit, joilla seurataan mm. seuraajien ja julkaisujen määrää sekä toiminta-astetta ja näyttökertoja sekä muuta relevanttia dataa. Lisäksi indikaattoreiden avulla seurataan mm. uutiskirjeen tilaajien määrää ja avaamisprosenttia.

Viestintäkampanjoille ja tilaisuuksille määritellään indikaattorit tapauskohtaisesti. Viestinnästä ja mahdollisesti muista rahaston aiheista tehdään säännöllisesti kyselyitä eri kohderyhmille. Tilaisuuksista ja koulutuksista pyydetään palautetta säännöllisesti.

Viestinnälle nimetty ohjelman viestintävastaava toimii BMVI-rahaston lisäksi sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ohjelman ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ohjelman viestintävastaavana.

8. Yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen käyttö

Viite: yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artikla

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artiklan aiottu käyttö	Kyllä	Ei
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää toimintalinjassa unionin rahoitusosuuden korvauksia yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen perusteella yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan mukaisesti	☐	☒
Ohjelmassa aiotaan sen hyväksymisestä alkaen käyttää kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvan unionin rahoitusosuuden korvauksia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 mukaisesti	☐	☒

Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

A. Yhteenveto pääkohdista

Erityistavoite	Arvioitu osuus erityistavoitteen kokonaisrahoituksesta, johon yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sovelletaan, prosentteina	Katettavat toimityytit		Korvauksen maksamisen edellytyksenä oleva indikaattori (2)		Korvauksen maksamisen edellytyksenä olevan indikaattorin mittayksikkö	Yksinkertaistetun kustannusvaihtoehdon tyyppi (vakioyksikkökustannukset, kertakorvaukset tai kiinteämääräinen rahoitus)	Yksinkertaistettujen kustannusvaihtoehtojen määrä (euroina) tai prosentteina (kiinteämääräisen rahoituksen osalta)
		Koodi(1)	Kuvaus	Koodi(2)	Kuvaus			

(1) Tällä tarkoitetaan AMIF-, BMVI- ja ISF-asetusten liitteessä VI olevaa koodia.

(2) Tällä tarkoitetaan tapauksen mukaan yhteisen indikaattorin koodia.

Lisäys 1: Yksikkökustannuksiin, kertakorvauksiin ja kiinteämääräiseen rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot

C. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvausten tai kiinteämääräisen rahoituksen laskenta

1. Vakioyksikkökustannusten, kertakorvauksen tai kiinteämääräisen rahoituksen laskennassa käytettävien tietojen lähde (kuka on tuottanut, kerännyt ja kirjannut tiedot; minne tiedot on tallennettu; koontipäivät; validointi jne.):

--

2. Selvittääkää, miksi ehdotettu menetelmä ja yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 2 kohtaan perustuva laskelma ovat oleellisia toimen tyyppin kannalta.

--

3. Ilmoittakaa, miten laskelmat on tehty, mukaan lukien erityisesti mahdolliset oletukset laadusta tai määristä. Tarvittaessa olisi käytettävä tilastollista näyttöä ja vertailuarvoja ja ne olisi toimitettava pyydettyä muodossa, jota komissio pystyy käyttämään.

--

4. Ilmoittakaa, miten varmistetaan, että ainoastaan tukikelpoiset menot on otettu huomioon laskettaessa vakioyksikkökustannuksia, kertakorvausta tai kiinteämääräistä rahoitusta.

--

5. Tarkastusviranomais(t)en arvio laskentamenetelmästä ja määristä sekä järjestelyt, joilla varmistetaan tietojen tarkastaminen, laatu, kerääminen ja tallentaminen.

--

Lisäys 2: Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuva unionin rahoitusosuus

A. Yhteenveto pääkohdista

Erityistavoite	Määrä, jonka kustannuksiin perustumaton rahoitus kattaa	Katettavat toimityypit		Edellytykset, jotka on täytettävä / Tulokset, jotka on saavutettava, jotta komissio suorittaa maksun	Indikaattorit		Mittayksikkö, jota sovelletaan edellytyksiin, jotka on täytettävä / tuloksiin, jotka on saavutettava, jotta komissio suorittaa maksun	Ennakoitu korvausmenetelmän tyyppi, jota käytetään tuensaajalle tai tuensaajille tarkoitetun korvauksen maksamiseen
		Koodi(1)	Kuvaus		Koodi(2)	Kuvaus		

(1) Tällä tarkoitetaan AMIF-, BMVI- ja ISF-asetusten liitteessä VI olevaa koodia.

(2) Tällä tarkoitetaan tapauksen mukaan yhteisen indikaattorin koodia.

B. Toimen tyyppiä koskevat tiedot

Lisäys 3

Temaattinen rahoitusväline (AMIF-asetuksen 11 artikla, BMVI-asetuksen 8 artikla, ISF-asetuksen 8 artikla)

Menettelyn viite	Ohjelmaversio	Tila	Hyväksymis-/hylkäämispäivä	Huomautukset	
C(2022)8993 - 12.12.2022 - 3	4.0	Hyväksytty	17.12.2024		
Erityistavoite	Menettely	Tukitoimen tyyppi	Unionin rahoitusosuus	Ennakkorahoituksen määrä	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet		47 169 811,32		Erityistoimella BMVI/2024/SA/1.4.2 pyritään vahvistamaan Suomen rajavalvontakykyä. Erityistoimi luo uusia valmiuksia, parantaa tiedonsiirto- ja tilannekuvaratkaisuja, laajentaa teknisen valvonnan kattavuutta ja lisää partioiden operatiivista liikkuvuutta. Toimi koostuu neljästä työpaketista: 1) radioteknisen valvonnan (Electronic Support Measures, ESM) infrastruktuuri; 2) rajainfrastruktuurin tiedonsiirtoratkaisut (Line of Sight Datalink tukiasemaverkosto); 3) miehittämättömät ilma-alusjärjestelmät ja 4) partio- ja maastoajoneuvojen sekä moottorikelkkojen hankinta pääasiallisten toimintojen vahvistamiseksi ja täydentämiseksi.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			2 830 188,68		technical assistance

Menettelyn viite	Ohjelmaversio	Tila	Hyväksymis-/hylkäämispäivä	Huomautukset	
C(2022)8993 - 12.12.2022 - 2	3.0	Hyväksytty	14.8.2024		
Erityistavoite	Menettely	Tukitoimen tyyppi	Unionin rahoitusosuus	Ennakkorahoituksen määrä	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet		2 012 578,30		BMVI/2024/SA/1.5.1 – Älykkäät rajat. Osa 1: kansallisen tason valmistelu rajanylitystietojärjestelmän (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) käyttöönottoa varten. Tähän kuuluvat EES- ja ETIAS-järjestelmiin liitettyjen ja/tai niiden yhteydessä käytettävien kansallisten järjestelmien mukauttaminen, EES- ja/tai ETIAS-järjestelmien toimintaan liittyvän infrastruktuurin tai tilojen mukauttaminen, materiaalin ja laitteiden hankinta sekä palvelut.

					Osa 2: muutokset SIRENE-toimiston asianhallintajärjestelmään ETIAS:n täytäntöönpanoon ja toimintaan liittyen. Tähän kuuluu kansallisten prosessien ja IT-ratkaisujen sekä kansallisten menettelytapojen, käsikirjojen ja koulutuksen kehittäminen ja toteutus. Erityistoimeen sisältyy mahdollisuus siirtää osan 2 määrärahat (500 000 euroa mukaan lukien tekninen apu) joko kokonaan tai osittain käytettäväksi osan 1 toimiin edellyttäen, että jäsenvaltio vahvistaa, että osan 2 toimet toteutetaan kokonaisuudessaan ja että kustannukset katetaan valtion talousarviosta tai muista BMVI-ohjelmasta rahoitettavista toimista. Suomi on päättänyt hyödyntää tätä mahdollisuutta.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			120 754,70		TA

Menettelyn viite	Ohjelmaversio	Tila	Hyväksymis-/hylkäämispäivä	Huomautukset
C(2022)3163 - 19.5.2022 - 2	2.0	Hyväksytty	24.8.2023	

Erityistavoite	Menettely	Tukitoimen tyyppi	Unionin rahoitusosuus	Ennakkorahoituksen määrä	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet		1 899 000,00		Erityistoimen BMVI/2023/SA/1.1.3 Integroituja ratkaisuja rajanylityksen helpottamiseen ja automatisointiin tavoitteena on tukea jäsenvaltioita rajatarkastusten optimoinnissa rajanylitystietojärjestelmän (EES, Entry/Exit System) käyttöönoton yhteydessä, helpottaa järjestelmän käyttöönottoa ja toimintaa sekä ehkäistä odotusajkojen kasvamista kohtuuttomiksi EU:n ja maa- ja merirajoilla järjestelmän käyttöönoton jälkeen. Hankkeiden odotetaan saavuttavan: vähintään 20 prosentin lyhenemisen rajanylityspaikoihin hankkeen kohteena olevilla rajanylityspaikoilla verrattuna olemassa olevaan tasoon ennen hankkeen toteuttamista; tai vähintään 20 prosentin vähennys odotettavissa olevasta rajanylitysaikojen noususta, joka johtuu EES:n käyttöönotosta hankkeen kohteena olevilla rajanylityspaikoilla. Hanke BMVI/2023/SA/1.1.3/005 - "Automatisoidut ratkaisut maarajanylityspaikoille" tähtää rajavalvonnan optimointiin automatisoimalla ja helpottamalla rajanylitystä Suomen ja Venäjän välisellä maarajalla (Nuijamaan kansainvälinen rajanylityspaikka). Suunnitellut toimet ovat 1) tekninen toteutettavuustutkimus, mukaan lukien prosessisuunnittelu ja teknologia-analyysi automatisoitujen

					rajavalvontajärjestelmien fyysistä konfigurointia ja sijaintia varten maarajalla; 2) pilottihanke, jolla kehitetään ja testataan mahdollisia sopivia teknologioita automatisoituihin rajavalvontajärjestelmiin ja 3) mikäli pilottihanke onnistuu, hankitaan soveltuva teknologia ja laitteet (EU:n rahoitusosuus hankkeeseen: 1 899 000,00 euroa + 6 % tekninen apu: 113 940,00 euroa, EU:n lisäosuus ohjelmaan yhteensä: 2 012 940,00 euroa).
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			113 940,00		TA

Menettelyn viite	Ohjelmaversio	Tila	Hyväksymis-/hylkäämispäivä	Huomautukset	
C(2022)3163 - 19.5.2022 - 1	1.1	Hyväksytty	24.4.2023		
Erityistavoite	Menettely	Tukitoimen tyyppi	Unionin rahoitusosuus	Ennakkorahoituksen määrä	Toimenpiteen kuvaus
1. Euroopan yhdenmety rajaturvallisuus	Erityiset toimenpiteet		982 129,25		BMVI/2021/SA/1.5.4/0011 - Yhteentoimivuuteen liittyvän lainsäädäntökehyksen toimeenpano BMVI-rahoitustukivälineen tuella. Tämän erityistoimen tavoitteena on tukea Schengen-maita yhteentoimivuuden lainsäädäntökehyksen toimeenpanossa. Toimi koostuu kahdesta osa-alueesta: 1) annetaan EU:n tietojärjestelmien loppukäyttäjille valmiudet käsitellä asianmukaisesti henkilöllisyystietoja, joita on muissa yhteentoimivuuden piirissä olevissa järjestelmissä, ja 2) vahvistetaan SIRENE-toimistojen kapasiteettia ratkaista keltaisia linkkejä sinä aikana, joka kuluu rinnakkaishenkilöllisyyksien tunnistimen (MID) käyttöönottamiseen. Suomi toteuttaa molempia osa-alueita.
TA.36(5). Tekninen apu – kiinteä määrä (yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 36 artiklan 5 kohta)			58 927,75		TA

ASIAKIRJAT

Asiakirjan nimike	Asiakirjan tyyppi	Asiakirjan päivämäärä	Paikallinen viite	Komission viite	Tiedostot	Lähetyspäivämäärä	Lähettiläjä
-------------------	-------------------	-----------------------	-------------------	-----------------	-----------	-------------------	-------------