



BMVI-rahoitusvälineen ohjelman 2021 – 2027 seurantakomitean kokous

Aika: 7.2.2024 klo 14.15-15.25

Paikka: hybridikokous: sisäministeriö (Kirkkokatu 12, Helsinki), nh Ritari ja Teams

Läsnä: Puheenjohtajat:

Laura Yli-Vakkuri (pj.), sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö
Artsi Alanne (vpj.), sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

Jäsenet

Martin Airisto, Maahanmuuttovirasto
Katja Kaukonen, sisäministeriön maahanmuutto-osasto
Jere Lumme, valtiovarainministeriö, vero-osasto, tulliyksikkö
Lauri Taro, valtiovarainministeriö, budjettiosasto
Kaisa Turunen, Poliisihallitus
Ville Törmälä, Tulli

Varajäsenet

Katja Huovila, ulkoministeriö
Jarkko Kolehmainen, sisäministeriö, rajavartio-osasto

Euroopan komissio

Stefano Di Giusto
Ari Vällilä

Sihteerit ja asiantuntijat

Riika Väliahde (siht.), sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö
Tuure Lehtinen (siht.), sisäministeriö, hallinto- ja kehittämisosasto

Poissa: Jäsenet

Pauliina Eskola, sisäministeriö, pelastusosasto
Janne Kurvinen, Rajavartiolaitos
Katja Luopajarvi, ulkoministeriö
Jaakko Olli, sisäministeriö, rajavartio-osasto
Tomi Vuori, sisäministeriö, poliisiosasto

Varajäsenet

Jari Honkanen, sisäministeriö, pelastusosasto

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

Heidi Kankainen, sisäministeriö, poliisiosasto
Marja Kartila, Poliisihallitus
Pekka Martin, Maahanmuuttovirasto
Ismo Mäenpää, valtiovarainministeriö, vero-osasto
Toni Vasama, Tulli
Saila Heinikoski, sisäministeriö, maahanmuutto-osasto
Marko Synkkänen, valtiovarainministeriö, budjettiosasto
Hannu Tervo, Rajavartiolaitos

Pysyvät asiantuntijat

Sirpa Rautio, Ihmisoikeuskeskus
Leena Leikas, Ihmisoikeuskeskus

1 Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 14.15.

2 Kokouksen päätösvaltaisuuden toteaminen

Asia: Kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden. Seurantakomitea on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja muista jäsenistä vähintään puolet (jäsenistä/varajäsenistä vähintään 6) on saapuvilla.

Esitys: Todetaan läsnäolijat ja kokouksen päätösvaltaisuus.

Päätös: Saapuvilla oli 8 jäsentä tai varajäsentä. Puheenjohtaja totesi kokouksen päätösvaltaiseksi.

3 Esityslistan hyväksyminen

Esitys: Hyväksytään esityslista.

Päätös: Hyväksyttiin esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

4 Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyminen

Esitys: Hyväksytään edellisen kokouksen pöytäkirja.

Päätös: Hyväksyttiin edellisen kokouksen pöytäkirja.

5 Tuloksellisuuskertomuksen hyväksyminen

Asia: BMVI-asetuksen 29 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle vuosien 2023 ja 2031 välillä kunkin vuoden helmikuun 15. päivään mennessä vuosittainen tuloksellisuuskertomus. Tuloksellisuuskertomuksessa raportoidaan edeltävän tilikauden välinen jakso, joka alkaa 1. heinäkuuta ja päättyy 30. kesäkuuta seuraavana vuonna. Hallintoviranomainen on lähettänyt tilikauden 1.7.2022-30.6.2023 tuloksellisuuskertomuksen seurantakomitealle kommentoitavaksi. Seurantakomitean tehtävänä on hyväksyä rahaston ohjelman vuotuinen tuloksellisuuskertomus.

Tuloksellisuuskertomusluonnos oli seurantakomitean kommentoitavana 10.-19.1.2024. Seurantakomitea ei esittänyt huomioita tuloksellisuuskertomukseen.



Kommentoitu tuloksellisuuskertomus lähetettiin muun kokousaineiston mukana myös komissiolle 29.1.2024. Komissio toimitti kommentit raporttiin 6.2.2024. Kommentteja ei ehditty ottaa huomioon ennen kokousta.

Esitys: Hyväksytään tuloksellisuuskertomus.

Päätös: Hyväksyttiin tuloksellisuuskertomus siinä muodossa kuin se oli toimitettu seurantakomitealle. Tuloksellisuuskertomusta muokataan komission huomioiden pohjalta siinä vaiheessa, kun komissiosta saadaan virallinen täydennyspyyntö.

6 Ohjelman edistymisen arviointi

Asia: Seurantakomitea hyväksyi kokouksessaan 19.9.2022 EU:n sisäasioiden rahastojen arviointisuunnitelman. Seurantakomitealla on keskeinen rooli arvioinnissa. Tuloksellisuuskertomuksen ja toimeenpanosuunnitelman lisäksi hallintoviranomainen tuottaa tarvittavaa arviointia mahdollistavaa materiaalia seurantakomitealle. Seurantakomitean tehtävänä on tarkastella ohjelman edistymistä ja tavoitteiden toteutumista.

Esitys: Seurantakomitea keskustelee BMVI-ohjelman toimeenpanon ja tavoitteiden saavuttamisen edistymisestä hallintoviranomaisen tuottaman arviointitaulukon avulla.

Asia merkitään käsitellyksi.

Päätös: Asia käsiteltiin. Seurantakomitea keskusteli asiasta. Keskustelun aikana esiin nousseet huomiot kirjattiin ylös ja huomioiden perusteella muokattu arviointitaulukko lähetetään seurantakomitealle pöytäkirjan ohessa mahdollisille kirjallisille kommentteille.

7 Hankkeiden valinnassa käytettävät menettelyt ja perusteet

Asia: Seurantakomitea hyväksyi kokouksessaan 14.12.2022 hankkeiden valinnassa 1.1.2023 lähtien käytettävät menetelmät ja valintaperusteet. Hakemusten käsittelyn yhteydessä on havaittu tarve horisontaalisia periaatteita koskevan arviointikriteerin pisteytyksen tarkentamiselle. Rahastoja koskevan yleisasetuksen 40 artiklan mukaisesti seurantakomitean tehtävänä on hyväksyä toimien valinnassa käytettävät menetelmät ja perusteet ja niihin tehtävät muutokset.

Esitys: Hyväksytään muutetut toimien valinnassa käytettävät menettelyt ja perusteet

Päätös: Muutetut toimien valinnassa käytettävät menettelyt ja perusteet hyväksyttiin. Horisontaalisten periaatteita koskevan arviointikriteerin pisteytys muutetaan asteikosta 1-5 asteikkoon 1-3. Hallintoviranomainen toi esille, että horisontaalisia periaatteita väheksymättä niiden yhtäläinen painotus aiheuttaa tilanteita, joissa muutoin heikompilettiset hakemukset saavat kyseisen kriteerin ansiosta korkeampia kokonaispisteitä, mikä vääristää arviointikokonaisuutta. Lisäksi todettiin, että esitettävä pisteytys vastaa rakennerahastoissa käytössä olevaa pisteytystä.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

09 160 44635
+358 9 160 44635

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

Lisäksi käytiin ensimmäinen, alustava keskustelu siitä, miten BMVI-hankkeiden valintaprosessia voitaisiin keventää ja ohjata hankkeiden valintaa vahvemmin toimeenpanosuunnitelman avulla kohti suoramyönnön tyyppistä menettelyä. Tällä hetkellä kansallinen rahastoja koskeva lainsäädäntö perustuu avoimiin hakuihin.

BMVI:ssä mahdollisia toteuttajatahoja tietyille toimelle on usein vain yksi, jolloin menettely on todettu varsin raskaaksi. Keskustelun tarkoitus oli käynnistää pohdinta, miten suoramyönnön kaltaista menettelyä voitaisiin soveltaa huomioiden kansallinen sisäasioiden rahastoja koskeva lainsäädäntö.

Toimeenpanosuunnitelma voisi olla vahvemmin ohjaava asiakirja, jossa olisi sovittuna kuhunkin toimeen haettavissa oleva rahoitus kullekin taholle. Tällä hetkellä toimien ja hankkeiden priorisointi jää hallintoviranomaiselle tilanteissa, joissa rahoitusta ei riitä kaikkiin haettuihin hankkeisiin. Uudessa mallissa vastuu eri toimien priorisoinnista siirtyisi enemmän seurantakomitealle. Samalla se mahdollistaisi valintaperusteiden yksinkertaistamisen tietyiltä osin.

Seurantakomitea piti suunniteltuja muutoksia kannatettavina. Hallintoviranomainen jatkaa asian valmistelua.

8 Muut asiat

Muissa asioissa hallintoviranomainen tiedotti komiteaa myös Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesta 2 miljardin euron lisärahoituksesta monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeeseen 4 (oikeus- ja sisäasiat). Hallintoviranomainen pyysi komission puheenvuoroa asiasta.

Komissio esitteli lyhyesti monivuotisen rahoituskehityksen lisäystä ja kertoi sen linkittymisestä ohjelmakautta koskevaan väliarviointiin. Kehykseen on tulossa merkittävä lisärahoitus. Kokonaisuudessa on huomioitu hyvin komission oikeus- ja sisäasioiden pääosaston substanssiin liittyviä asioita, erityisesti Ukrainan tilanne ja maahanmuuttopakkin täytäntöönpano. Pakki on periaatteellisella tasolla hyväksytty ja virallisesti sen odotetaan olevan hyväksytty vuoden 2024 puolivälissä. Sen jälkeen käynnistyy paktin vaiheittain etenevä sisäänajo. Jäsenvaltioilla on kaksi vuotta aikaa käynnistää paktin täytäntöönpano.

Otsakkeeseen 4 osoitettavasta 2 miljardin lisärahoituksesta on tarkoitus allokoida BMVI-rahastoon puolet eli 1 miljardi euroa.

Lisärahoitus tulisi käytettäväksi vuoden 2025 alusta. KOM piti todennäköisenä, että BMVI-rahoitus allokoidaan temaattiseen välineeseen.

Toisena kohtana muissa asioissa varapuheenjohtaja toi esille suunnitellun Nuijamaan raja-aseman automatisoinnin. Kyseessä on erityistoimirahoitus. Rajavartio-osaston edustajan mukaan asia ei ole toistaiseksi vielä toteutuksessa. Ajankohta on erittäin haastava, mutta asiassa ei ole vielä luovutettu.

9 Seuraava kokous

Sisäasioiden rahastojen (AMIF, BMVI ja ISF) seurantakomiteoiden yhteinen kokous järjestetään 16.4.2024. Kokouksessa käsitellään rahastojen ohjelmien väliarvioinnin tulokset.

10. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.20

Seurantakomitean sihteeri, erityisasiantuntija

Tuure Lehtinen

Liitteet:

Vastaanottajat

1. BMVI-ohjelman arviointitaulukko

VN/3445/2022-SM-49

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: