

# BMVI-rahoitustuki- välineen toimeenpano- suunnitelma 2023– 2024

Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan  
rahoitustukiväline (BMVI)

7.9.2021luonnos



Sisäministeriö  
Lainsäätöministeriö



Euroopan unionin  
rahoittama

## Sisälllys

<b>1 Johdanto</b> .....	<b>4</b>
1.1 Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen ohjelma .....	4
1.2 Rahaston toimeenpanosuunnitelma .....	5
1.3 Rahaston ohjelman erityistavoitteet ja rahoitus .....	6
<b>2 Ohjelman toimeenpanon eteneminen vuonna 2022</b> .....	<b>7</b>
<b>3 Ohjelman erityistavoitteiden mukaisesti toteutettavat toimet 2023 – 2024</b> .....	<b>98</b>
Erityistavoite 1. Yhdennetty rajaturvallisuus .....	9
1 A Tarkastusten ja valvonnan valmiuksien lisääminen .....	9
Valvontajärjestelmien ja kaluston kehittäminen .....	9
Rajanylityspaikkojen infrastruktuurin, laitteistojen ja rajanylitysprosessin parantaminen... 11	
Keskeisten kansallisten rajavalvontatietojärjestelmien uusiminen ja tilannekuvatoimintojen kehittäminen (EUROSUR). .....	13
Tilaturvallisuuden parantaminen.....	14
Rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmän ja rajavalvontaosaamisen kehittäminen huomioiden muiden viranomaisten tarpeet.....	15
Ihmiskaupan havaitseminen, paljastaminen ja torjuminen (90 % rahoitus mahdollinen)... 17	
1 B Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen.....	18
Raja- ja merivartiokoulun roolin vahvistaminen Frontexin kumppanuusoppilaitoksena ja Frontexin tukeminen tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa .....	19
Kaluston uusiminen ja suorituskykyjen parantaminen huomioiden Frontexin standardit (90 % rahoitus mahdollinen) .....	20
1 C Virastojen välisen yhteistyön parantaminen .....	22
EURMV:n ja Schengen-järjestelmän kehittämiseen ja toimeenpanoon osallistuminen. Kansallisen IBM-koordinaatiomekanismin vahvistaminen ja resurssien turvaaminen Frontexin suunnitteluprosesseihin ja työryhmiin osallistumiseksi. ....	23
Yhdyshenkilötoiminta (90 % rahoitus mahdollinen).....	24
PTR-viranomaisten analyysikykykykyden ja tietojen koontiin liittyvän yhteistyön kehittäminen .....	26
1 D Unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen.....	27
Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaaminen.....	27
Asiakirjaväärennösten paljastamiskyvyn tehostaminen koulutuksiin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi .....	30
Kansallisen riskianalyyysmallin yhdenmukaistaminen yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa .....	32
1 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen rajaturvallisuustarkoituksiin, käyttö, ylläpito ja yhteentoimivuus.....	32
EU-laajuisen tietojärjestelmien yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystarpeet (90 % rahoitus mahdollinen) sekä näihin liittyvä koulutus.....	33

<u>ET 1 Operatiivinen tuki .....</u>	<u>35</u>
<u>Operatiivinen tuki .....</u>	<u>36</u>
<u>ET 1 Erityistoimet.....</u>	<u>37</u>
<u>Yhteentoimivuuteen liittyvän lainsäädäntökehityksen toimeenpano BMVI-rahoitustukiväliseen tuella (BMVI/2021/SA/1.5.4/0011) .....</u>	<u>37</u>
<u>Erytystavoite 2. Yhteinen viisumipolitiikka.....</u>	<u>39</u>
<u>2 A Tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisuminhakijoille.....</u>	<u>39</u>
<u>Viisumitietojärjestelmän asiakaslähtöisyyden ja sähköisen viisumiprosessin kehittäminen .</u>	<u>39</u>
<u>Edustustojen asiakaspalvelupisteiden ja niiden tekniikan uusiminen .....</u>	<u>41</u>
<u>2 B Tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä .....</u>	<u>42</u>
<u>Viisumiprosessin uudistaminen ulkoistuskumppanista riippumattomaksi .....</u>	<u>43</u>
<u>Edustustojen viestintäinfrastruktuurin parantaminen.....</u>	<u>44</u>
<u>Asiakirjatutkintavälineistön parantaminen ja lisääminen.....</u>	<u>45</u>
<u>Hakemuspalveluihin liittyvien toimintatapojen ja järjestelmätoiminnallisuuksien parantaminen.....</u>	<u>47</u>
<u>2 C Viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen .....</u>	<u>49</u>
<u>Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaaminen</u>	<u>49</u>
<u>Hakemusten biometrisiin tunnistuksiin liittyvien toimintatapojen ja järjestelmätoiminnallisuuksien parantaminen.....</u>	<u>51</u>
<u>Viisuminkäsittelijöiden koulutus ja koulutusmateriaalin digitalisointi .....</u>	<u>52</u>
<u>2 D Yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välille .....</u>	<u>54</u>
<u>Viranomaisten tiedonvaihdon tehostaminen muiden jäsenmaiden kanssa esimerkiksi koulutusten ja asiantuntijavaihtojen kautta (90 % rahoitus mahdollinen).....</u>	<u>54</u>
<u>2 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito, mukaan lukien tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus.....</u>	<u>55</u>
<u>Kansallisen viisumitietojärjestelmän kehittäminen huomioiden EU:n yhteentoimivuusasetusten velvoitteet, tarvittavien integraatioiden rakentaminen EU-tasoisiin järjestelmiin sekä viranomaisten koulutus yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta (90 % rahoitus mahdollinen) .....</u>	<u>55</u>
<u>ET 2 Operatiivinen tuki .....</u>	<u>58</u>
<u>Operatiivinen tuki .....</u>	<u>59</u>

# **1 Johdanto**

## **1.1 Rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen ohjelma**

Sisäministeriö on laatinut Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1148 artiklan 13 edellyttämän rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (jäljempänä 'rahoitusväline' tai 'rahasto') ohjelman, jolla rahastoa pannaan Suomessa täytäntöön EU-ohjelmakaudella 2021-2027. Ohjelma on strateginen asiakirja, jossa kuvataan yleisesti kansalliset tarpeet rahoitusvälineen toimialalla, niitä koskevat tavoitteet, suunnitellut toimet, odotettavissa olevat tulokset ja tulokellisuutta mittaavat indikaattorit sekä suunniteltu rahoituksen jakautuminen.

Ohjelman painopisteiden tulee olla johdonmukaisia unionin painopisteiden ja haasteiden kanssa rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan alalla ja ohjelman tulee vastata näihin painopisteisiin ja haasteisiin. Ohjelman painopisteiden tulee olla täysin asiaankuuluvan unionin säännösten sekä sellaisten unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisten velvoitteiden mukaisia, jotka johtuvat kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat. [Ohjelmassa on huomioitu Euroopan komission Suomen ohjelmaa koskevat suositukset.](#)

Ohjelmaa valmisteltiin työryhmässä, joka perustettiin sisäasioiden rahastoja koskevien EU-asetusten ja ohjelmakauden valmistelua varten. Työryhmässä oli mukana sisäisestä turvallisuudesta ja maahanmuutosta vastaavan sisäministeriön rajavartio-, poliisi-, maahanmuutto- ja pelastusosastot, ulkoministeriö sekä muita asiassa keskeisiä ministeriöitä. Virastoista ja muista keskeisistä sidosryhmistä mukana olivat mm. Rajavartiolaitos, Poliisihallitus, Tulli ja Maahanmuuttovirasto. Ohjelman valmistelun yhteydessä järjestettiin lausuntokierros valtion ja aluetason viranomaisille ja muille relevanteille toimijoille.

Keskeinen osa ohjelman valmistelua on ollut tiedonkeruu sekä eri hallinnonaloilla sovellettavan unionin säännösten ja unionin painopisteiden mukaisten, kansallisesti tunnistettujen tarpeiden ja tavoitteiden sekä ehdotettavien toimien yhteensovittaminen. Ohjelman laatimisessa on huomioitu mm. rahoitusvälineen toimialan kannalta oleelliset hallitusohjelman kirjaukset, kansalliset strategiat, selvitykset ja toimenpideohjelmat.

Euroopan komissio hyväksyi ohjelman 25.7.2022.

## **1.2 Rahaston toimeenpanosuunnitelma**

Sisäasioiden rahastoja ohjelmakaudella 2021-2027 koskevan lain (1125/2021) 5 §:n ja rahastoja koskevan valtioneuvoston asetuksen 119/2022 3 §:n mukaan sisäministeriö valmistelee ohjelman seurantakomiteaa kuullen ehdotuksen ohjelmaa täytäntöönpanevalksi toimeenpanosuunnitelmaksii.

Toimeenpanosuunnitelman avulla halutaan varmistaa rahaston ohjelman suunnitelmallinen ja vaikuttavuuteen tähtäävä toimeenpano sekä kuvata ohjelman toimeenpanon etenemistä.

Toimeenpanosuunnitelma laaditaan tiiviissä yhteistyössä rahaston toimeenpanon kannalta oleellisten hallinnonalojen ja sidosryhmien kanssa, huomioiden ajankohtaiset, ohjelman toimeenpanoa ja tuloksellisuutta edistävät tarpeet sekä käynnissä olevat hankkeet tai toiminnot. Suunnitelman valmistelussa huomioidaan myös rahaston ja sen tavoitteiden kannalta merkityksellisten Euroopan unionin muiden rahoitusvälineiden ja -ohjelmien sisällöt.

Toimeenpanosuunnitelma sisältää kuvaukset avustettavista toimista, niiden keskeisistä päämääristä ja päämäärien edistämiseksi tuettavasta toiminnasta sekä tuettavan toiminnan tulostavoitteista ja mittareista. Suunnitelmassa annetaan myös kuvaus mahdollisista tuensaajista, myönnettävistä avustusosuuksista sekä muusta EU-rahoituksesta, jonka kanssa toimintaa yhteensovitetaan. BMVI-rahoitusvälineen toimeenpanossa seurataan mm. sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF), turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) sekä tullivalvontalaitteiden rahoitusvälineen (CCEI) toteutusta päällekkäisyyksien välttämiseksi. Lisäksi toimeenpanosuunnitelmassa voidaan määritellä toimien hakuun avaamisen aikataulu sekä tarvittaessa ohjelmaan sisältyvän rahoituksen tarkempi kohdentaminen.

Toimeenpanosuunnitelman ensimmäisestä päivityksestä lähtien suunnitelma sisältää myös kuvauksen ohjelman toimeenpanon etenemisestä. Toimeenpanosuunnitelma laaditaan kahdeksi vuodeksi kerrallaan. [Hallintoviranomainen tarkastelee vuosittain toimeenpanosuunnitelman muuttamistarvetta ja kuulee tässä yhteydessä rahaston seurantakomiteaa ja sitä päivitetään kerran vuodessa.](#)

Tätä rahaston ohjelmaa täydentävää toimeenpanosuunnitelmaa toteutetaan vuosina ~~2022-2023~~2023 – 2024.

Toimeenpanosuunnitelma on käsitelty rahaston seurantakomiteassa ~~11.4.2022~~14.12.2022.

### 1.3 Rahaston ohjelman erityistavoitteet ja rahoitus

Rahoitusvälineen toimintapoliittisena tavoitteena on varmistaa vahva ja tehokas Euroopan yhdenmukainen rajaturvallisuus ulkorajoilla ja siten edistää sisäisen turvallisuuden korkean tason varmistamista unionissa samalla, kun suojataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionin sisällä ja noudatetaan täysimääräisesti asiaankuuluvaa unionin säännöstöä sekä unionin ja jäsenvaltioiden kansainvälisiä veloitteita, jotka johtuvat sellaisista kansainvälisistä välineistä, joiden osapuolia ne ovat.

Edellä mainitun toimintapoliittisen tavoitteen puitteissa rahoitusvälineellä edistetään seuraavia erityistavoitteita:

- tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa tehokasta Euroopan yhdenmukaisesti rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä Euroopan raja- ja merivartiostovirasto ja rajaturvallisuudesta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla;
- tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa viisumien myöntämiseen sovellettavan yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamiseksi ja laillisen matkustamisen helpottamiseksi sekä autetaan ehkäisemään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä.

Rahoitusvälineen rahoitus EU-tasolla on 5,24 miljardia euroa.

Ohjelmakauden alussa Suomen osuus rahoitusvälineen rahoituksesta oli noin 78 miljoonaa euroa. [Suomi sai vuonna 2022 komission erityistoimihauksen kautta lisärahoitusta 1 041 057 euroa.](#)

Taulukko 1: Rahoituksen indikatiivinen jakautuminen vuosittain, sisältäen teknisen avun (euroa)

2021 +	<del>18 078 930</del> 19
2022	<del>119 987</del>
2023	13 348 564
2024	14 542 337
2025	10 841 209
2026	10 509 571

2027	10 652 771
Yhteensä	<del>77 973 382,79</del> 014 439

Ohjelman rahoitus kohdennetaan erityistavoitteiden mukaisesti. Erityistavoitteiden alla rahoitus jakaantuu hankeavustuksiin ja operatiiviseen tukeen.

Taulukko 2: Ohjelman rahoituksen jakautuminen erityistavoitteille ilman teknistä apua (euroa)

ET1	<del>63 261 423,1364 243 552,38</del>
hankeavustukset	<del>41 119 925,0442 102 054,29</del>
operatiivinen tuki	22 141 498,09
ET2	10 298 371,21
hankeavustukset	6 899 908,44
operatiivinen tuki	3 398 462,77
<b>Yhteensä</b>	<del>73 559 794,3474 541 923,59</del>

Vuonna 2024 toteutettavan väliarvioinnin yhteydessä on mahdollista saada ohjelmaan lisärahoitusta edellyttäen, että vähintään 10 % alkuperäisestä rahoitusosuudesta on käytetty väliarviointiin mennessä. Lisärahoitus allokoidaan jäsenvaltioille rahoitusvälinettä koskevassa asetuksessa määriteltyjen kriteerien perusteella.

Lisärahoitusta ohjelmaan on mahdollisuus saada myös [komission](#) erityistoimihakujen kautta.

## **2 Ohjelman toimeenpanon eteneminen vuonna 2022**

Keväällä 2022 järjestetyssä [rahoitusvälineen ensimmäisessä](#) haussa rahoitetut toimet keskittyvät pääasiassa kiireellistä toimeenpanoa vaativiin toimiin tai toimiin, joilla varmistetaan aiemmin

käynnistetyn toiminnan keskeytyksetön jatkuvuus. Lisäksi käynnistetyn toimia, joilla on erityistä valtakunnallista tai EU-tason painoarvoa. Rahoitusvälineen luonteesta johtuen haettavaksi avattavia toimia ei ole rajattu hakukohtaisesti.

Kevään 2022 haussa vastaanotettiin 13 hakemusta. Rahoitusta myönnettiin yhteensä 28,8 miljoonaa euroa, josta 18,2 miljoonaa euroa oli hankeavustuksia ja 10,6 miljoonaa euroa operatiivista tukea. Avustettavien hankkeiden avulla (suluissa täytäntöönpanotoimi)

- uudistetaan rajanylityspaikkoja erityisesti EES-järjestelmän käyttöönottoon valmistautumiseksi (1A)
- kehitetään toimitilaturvallisuutta varautumalla sähkönjakelun häiriöihin (1A)
- uusitaan ajoneuvokalustoa ja hankitaan suojavarusteita (1B)
- tuetaan yhdyshenkilötoimintaa (1C)
- korjataan Schengen-arvioinnissa havaittuja Schengenin tietojärjestelmää (SIS) koskevia puutteita (1D)
- toteutetaan uusien SIS-asetusten vaatimia tietojärjestelmämuutoksia (1E)
- saatetaan kansallinen viisumitietojärjestelmä yhteentoimivaksi EU-laajuisten tietojärjestelmien kanssa (2E) ja
- toteutetaan viisumitarraan kaikilta jäsenvaltioilta vaadittava digitaalinen leima (2E).

Operatiivista tukea myönnettiin Rajavartiolaikokselle valvontajärjestelmien ylläpitoon ja vartiolaivan käyttökustannuksiin sekä ulkoministeriölle viisumitietojärjestelmän ylläpitokustannuksiin.

Syksyn 2022 haussa hallintoviranomainen vastaanotti kuusi BMVI-hakemusta. Rahoitusta haettiin yhteensä noin 20,7 miljoonaa euroa. Toimeenpanosuunnitelmaa 2023 – 2024 valmisteltaessa hakemusten käsittely on kesken.

Kevään 2022 haussa sidottu ja syksyn 2022 haussa haettu rahoitus huomioiden rahoitusvälineestä jää haettavaksi noin 24,1 miljoonaa euroa.



### **3 Ohjelman erityistavoitteiden mukaisesti toteutettavat toimet 2023 – 2024**

**Rahaston ensimmäinen** Tämä toimeenpanosuunnitelma koskee vuosia 2022- ja 2023 ja 2024.

Rahastosta järjestetään kumpanakin vuonna kaksi hakua. Avustuksen hakijat ovat viranomaisia, eikä hakuun avattavia toimia rajata ainakaan ohjelman toimeenpanon alkuvaiheessa. Rahoituksen kohdentamista voidaan tarkastella toimeenpanosuunnitelman päivitysten yhteydessä.

#### **Erytystavoite 1. Yhdennetty rajaturvallisuus**

Tuetaan eurooppalaisen raja- ja merivartioston ulkorajoilla toteuttamaa yhdennettyä eurooppalaista rajaturvallisuutta, josta vastaavat yhdessä Euroopan raja- ja merivartiovirasto ja rajavalvonnasta vastaavat kansalliset viranomaiset, laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton ja rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi ja muuttovirtojen hallitsemiseksi tehokkaalla tavalla.

#### **1 A Tarkastusten ja valvonnan valmiuksien lisääminen**

**Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan seuraavilla toimilla:**

##### ***Valvontajärjestelmien ja kaluston kehittäminen***

Rajojen valvonnan kehittämisen painopiste on kansallisen IBM-strategian mukaisesti merkittävästi nykyistä kattavamman ja teknologisesti nykyaikaisemman teknisen valvontakyvyn luomisessa maa- ja merirajoille. Maarajojen yhdennetyn valvontajärjestelmän kattavuus ja suorituskyky eivät tällä hetkellä täysin vastaa Schengen-vaatimuksia. Myös merirajojen valvontajärjestelmä on osittain teknisesti vanhentunut, mikä vaikuttaa merkittävästi valvontakykyyn. Maa- ja merivalvonnan laatua on kehitetty ohjelmakaudella 2014-2020 mm. laajentamalla kiinteää maarajan valvontalinjaa ja uusimalla merivalvontatutkia.

Päämääränä on kehittää rajaturvallisuuden ja rajavalvonnan suorituskykyä edelleen

- laajentamalla ja modernisoimalla maa- ja merirajan teknisiä valvontajärjestelmiä sekä

- parantamalla rajaturvallisuuden ylläpitämiseen käytettävän valvontakaluston, raskaan alus- ja ilma-aluskaluston sekä ajoneuvojen suorituskykyä ja varustusta.

Teknisessä valvonnassa panostetaan uudenlaiseen yhteensopivaan teknologiaan, kuten siirrettävään tekniseen valvontaan, mikä sopii hyvin myös Frontexin rajaturvallisuuskonseptin tulevaisuudeksi. Raskasta kalustoa uusitaan valtion budjettirahoituksella, mutta BMVI-rahoitusta käytetään kaluston nykyaikaiseen varusteluun suorituskyvyn parantamiseksi, esim. lisäämällä partioaluksiin uusia toiminnallisia ominaisuuksia peruskorjauksen yhteydessä. [BMVI-rahoitusta käytetään myös uusien vartiolaivojen varusteluun.](#)

Arktinen toimintaympäristö on huomioitava Suomen oloissa määritettäessä välineille ja järjestelmille operatiivisia vaatimuksia. Robotiikan, esim. autonomisesti toimivan dronen tai muun valvontarobotin, kehittämiseen rajavalvontatehtävissä panostetaan.

Tietoliikennejärjestelmien, sähköverkon toiminnan sekä tiestön ja partiopolkujen puutteita korjataan. Kaikissa toimitissa huomioidaan eurooppalainen kehitystyö, erityisesti Frontexin standardointi ja suorituskykyjen kehittämissuunnittelu. Uudenlainen tekniikka asettaa vaatimuksia myös valtakunnan rajan infrastruktuurille, jota on kehitettävä, jotta tilat, välineet ja johtamisjärjestelmien yhteensopivuus mahdollistavat tehokkaan teknisen valvonnan ja muun operatiivisen toiminnan (myös pysyväälle joukolle).

Tulostavoitteet: Maa- ja merivalvonnan tekniikan puutokset on paikattu Schengen-vaatimusten mukaisiksi. Käytössä on kattavat ja nykyaikaiset tekniset valvontajärjestelmät ja toiminnallisuudet.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.2 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	
O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
R.1.18 Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla	

Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.

<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<a href="#">Tarkistaks</a> - hakuilmoitus

### ***Rajanylityspaikkojen infrastruktuurin, laitteistojen ja rajanylitysprosessin parantaminen***

Matkustaminen Suomeen on ollut ennen COVID-19-pandemiaa kasvussa, mikä on näkynyt itärajan rajanylityspaikkojen lisäksi myös Helsinki-Vantaan lentokentällä ja Helsingin satamassa. Rajanylityskenteen sesonkiluonteisesta ruuhkautumisesta itärajan rajanylityspaikoilla on huomautettu haavoittuvuusarvioinnissa useana vuonna. Osa rajanylityspaikoista vaatii peruskorjausta. Sujuvaa ja Schengenin säännöstön mukaista rajanylitystä ei voida infrastruktuurin puutteiden takia turvata kaikissa olosuhteissa parhaalla mahdollisella tavalla. Helsinki-Vantaan lentokenttää on matkustajamäärien kasvaessa kehitetty mm. rajatarkastuksia automatisoimalla (ABC-linjastot), mutta kehitystyötä on edelleen tarpeen jatkaa. Uuden teknologian ja tietojärjestelmien hyödyntäminen (esim. EES-rajanylitystietojärjestelmän käyttöönotto) tulee todennäköisesti alkuvaiheessa hidastamaan rajanylityksiä, mitä pyritään kompensoimaan järjestelmän kehitystoimenpiteillä. Prosessien ja teknologian parantaminen vaatii myös henkilöstön kouluttamista.

[Päämääränä on varmistaa rajanylitysten turvallisuus, sujuvuus ja Schengenin säännöstön mukaisuus.](#) Rajanylityspaikkojen (maa-, ilma- ja merirajat) rakenteita, henkilöstön osaamista, prosesseja ja tekniikkaa kehitetään vastaamaan rajaliikenteen, turvallisuuden ja Schengenin säännöstön ja suositusten vaatimuksia. Automaattisen rajatarkastuksen edistämistä ja laajentamista jatketaan. Uuden teknologian (ml. ABC-linjastojen toiminnallisuus, automaattit maantierajanylityspaikoilla) edelleen kehittämistä, testausta ja käyttöönottoa tarkastellaan osana laajempaa kokonaisuutta. Liikenteen sujuvuutta edistävänä hankkeena selvitetään Helsinki-Vantaan "seamless travel" -hankemahdollisuudet sekä samalla mahdollisuudet integroida matkustajille mahdollisuus syöttää rajanylitykseen liittyvät tiedot ennakkoon mobiilisti. Digitaalisen matkustusasiakirjan pilotissa testataan kokonaan digitaalisen matkustusasiakirjan toimivuutta. Pilotin onnistuminen loisi "seamless travel" -hankkeelle erityisiä perusteita, kun

<p>digitaalisella todentamisella liikkuminen lentoasemalla voitaisiin todentaa kasvotunnistukseen perustuen. Toimet kohdistuvat mm. itärajan rajanylityspaikoille, Helsinki-Vantaan, Rovaniemen ja Kittilän lentokentille sekä Helsingin ja Turun satamiin.</p> <p>Tulostavoite: Rajanylityspaikkojen rakenteita, prosesseja ja tekniikkaa on parannettu. Rajanylityskenteen turvallisuus ja sujuvuus on turvattu kaikkina aikoina.</p>	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<p><b>Sovellettavat indikaattorit</b></p> <p>O.1.1 Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä</p> <p>O.1.1.1 josta automaattisten rajatarkastusjärjestelmien, itsepalvelujärjestelmien ja automaattiporttien määrä</p> <p>O.1.2 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä</p> <p>O.1.4 Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä</p> <p>O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä</p> <p>O.1.8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä</p> <p>R.1.17 Automaattisten rajatarkastusjärjestelmien ja automaattiporttien kautta tapahtuneiden rajanylitysten määrä</p> <p>R.1.18 Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla</p> <p>R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Haku aika</b>	Avoinna kaikissa hauissa

Hankkeen käynnistäminen viimeistään

[ks:Tarkista](#) hakuilmoitus

***Keskeisten kansallisten rajavalvontatietojärjestelmien uusiminen ja tilannekuvatoimintojen kehittäminen (EUROSUR).***

Tilannetietoisuus ja tilannekuvan kehittäminen on yksi keskeisistä IBM-strategian kansallisista hankkeista. Myös EU:n Itämeristrategia korostaa reaaliaikaisen tiedonvaihdon parantamista kriisitilanteisiin varautumiseksi. EUROSUR-järjestelmän merkitys kasvaa. Nykyisellään sitä ei ole liitetty kansallisiin järjestelmiin, eikä se täytä EURMV 2.0 -asetuksen operatiivisia ja toiminnallisia vaatimuksia. Kansallisen haavoittuvuuden kannalta on tärkeää kehittää varajärjestelmä ja huolehtia tiedonkäsittelytilojen turvallisuudesta. Kansallisista tietojärjestelmistä Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmä (RVT) on elinkaarensa päässä ja sen korvaajan suunnittelu on tarpeellista aloittaa viipymättä. RVT on otettu käyttöön 1990-luvulla. Järjestelmä on arkkitehtuuriltaan ja käyttöliittymiltään vanhentunut ja suorituskyvyltään puutteellinen.

Ohjelmakaudella on tavoitteena uusia keskeiset kansalliset rajavalvontatietojärjestelmät ja kehittää tilannekuvatoimintoja. RVT-järjestelmän korvaavan järjestelmän hankinnassa huomioidaan EUROSUR-yhteensopivuus. Tähän kokonaisuuteen liittyy tallennetun tiedon indeksoinnin, haun ja analyysin kehittäminen. Tavoitteena on luoda tietoaallas (data lake), jonne kaikki rajaturvallisuustehtävissä tarvittava tieto tallennetaan. BMVI-tuella toimeenpannaan myös EUROSUR-säädösten edellyttämiä muutoksia, kuten EU Confidential -tietoverkon vaatimuksista johtuvia parannuksia, esim. tilamuutoksia. Tilannekuvan kehittämiseksi rakennetaan EUROSUR-verkkoon ja -järjestelmään automaattinen yhteys rajaturvallisuuden keskeisistä kansallisista tietojärjestelmistä. Tämä edellyttää rajapintojen ja operatiivisten määrittelyjen lisäksi tietoturvallisuusauditointeja ja muita vastaavia menettelyjä, jotta TUVE-verkossa toimivat kansalliset ja eurooppalaiset järjestelmät toimivat yhteen EUROSUR-verkon ja -järjestelmän kanssa.

Myös henkilöstö- ja materiaalitilannekuvan ylläpito on uusien haasteiden edessä, koska henkilöstöä tulee olemaan kansainvälisissä tehtävissä yhä enemmän. Operatiivista toimintaa tukeva tietojenhallinta on näiltä osin varmistettava. Ohjelmakaudella parannetaan operatiivista toimintaa tukevien tietojen hallintaa mm. kehittämällä ja ottamalla käyttöön toiminnanohjausjärjestelmä, joka palvelee henkilöstö- ja materiaalihallinnon tarpeita (ml. pysyvä

joukko). Keskeisiä tarpeita ovat muun muassa aserekisteri, voimankäyttökoulutusten seuranta sekä henkilö- ja partiokohtaisen materiaalin elinkaaren seuranta.

Tulostavoitteet: Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmäkokonaisuus on uusittu.

Tilannekuvatoimintoja on kehitetty EURMV-asetuksen mukaisesti. EUROSUR-järjestelmä ja kansalliset rajaturvallisuuden tietojärjestelmät on liitetty yhteen. Toiminnanohjausjärjestelmä on otettu käyttöön.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<a href="#">ks:Tarkista</a> hakuilmoitus

#### **Operatiivisen toimintakyvyn ylläpitämistä tuetaan seuraavilla toimilla:**

##### ***Tilaturvallisuuden parantaminen***

Rajavalvontaviranomaisten kiinteistöjen tilaturvallisuudessa on havaittu puutteita.

Hallitusohjelmaan ja sisäministeriön konsernistrategiaan sisältyvät turvallisuusviranomaisten terveelliset, turvalliset ja tarkoituksenmukaiset toimitilat. Varautumiseen tarvittavan materiaalin varastoiminen edellyttää tilaturvallisuuden kehittämistä, koska tiedossa on ulkopuolisia uhkia liittyen aseisiin ja muuhun anastusherkkään materiaaliin. Tilaturvallisuudessa on huomioitava myös mahdollinen EU:n pysyvän joukon toiminta ja jatkuvasti kasvava ja vakiintuva operatiivinen toiminta ja koulutus Suomessa. Tällöin kalustoa ja välineistöä olisi määrällisesti

enemmän säilytettävänä. Tilaturvallisuuteen lukeutuu myös mm. sähkönsaannin turvaaminen niin maaraajoilla kuin merellisessä toimintaympäristössä.

**Päämääränä on varmistaa rajavalvontaviranomaisille turvalliset toimitilat.** BMVI-tuella toteutetaan hankkeita, joilla parannetaan rajavalvontaviranomaisten tilaturvallisuutta, kuten laitetoja, valvontalaitteiden suojausta sekä henkilöstön ja asiakkaiden turvallisuutta. Operatiivista toimintakykyä ylläpidetään hankkimalla varavoimalaitteita.

Tulostavoite: Tilaturvallisuuden puutteita on korjattu. Materiaalien ja välineiden säilytystilat vastaavat nykypäivän tarpeita, ja poikkeustilanteisiin on varauduttu myös tilaturvallisuuden näkökulmasta.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.2 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks</del> - <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

### ***Rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmän ja rajavalvontaosaamisen kehittäminen huomioiden muiden viranomaisten tarpeet***

Rajavartiolaitoksen henkilöstön osaamisen tulee vastata muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistrategian vaatimuksia. Rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmä kattaa kansalliset rajaturvallisuuden koulutusasteet peruskoulutuksesta akateemiselle tasolle ja siinä noudatetaan yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa (CCC). Nykyinen koulutusjärjestelmä ei pysty tuottamaan tarvittavaa osaamista kaikille henkilöstöryhmille, siihen ei ole integroitu IBM-kokonaisuutta eikä koulutusinfrastruktuuri ole ajan tasalla.

EU:n yhdenmätyn rajaturvallisuuden nopea ja laaja-alainen kehittyminen näkyy kasvavana tarpeena seurata ja kehittää myös alan strategisen tason koulutusta. Peruskoulutuksen osalta koulutus on hyvin integroitu nykyiseen koulutusjärjestelmään, mutta ylemmän tason koulutukseen (sotatieteen kandidaatit, maisterit ja jatkokoulutus) ei ole voitu osoittaa samanlaisia resursseja kansallisella tasolla.

Tavoitteena on kehittää rajavartiolaitoksen koulutusjärjestelmää ja rajavalvontaosaamista. Kehittämistyössä huomioidaan muiden yhdenmätyn rajaturvallisuuden toimeenpanoon osallistuvien viranomaisten koulutustarpeet. Yhteinen eurooppalainen opetussuunnitelma (CCC) integroidaan opetukseen. Verkko-opetusta ja informaatiopalveluita tehostetaan ja simulaattoreiden käyttöä kehitetään. Koulutusta koskevia Schengen-suosituksia toteutetaan mm. uudistamalla englannin kielen opetusta, tehostamalla profiloitiosaamista ja lisäämällä Tullin henkilöstön rajatarkastuskoulutusta. Lisäksi varaudutaan työelämäprofessorin tai päätoimisen yhdenmätyn rajaturvallisuuden opettajan rahoittamiseen BMVI-tuella.

Tulostavoitteet: Rajaturvallisuusosaaminen, opetusresurssit, koulutusvälineistö ja -infrastruktuuri sekä verkko-oppimistyökalut ovat kehittyneet. Koulutusjärjestelmä toteuttaa yhteistä eurooppalaista opetussuunnitelmaa ja vastaa EU:n koulutuskonseptia. Kielikoulutusta on tehostettu ja rajavartijoiden kielitaito on parantunut.

<b>Avustus</b>	75 %
----------------	------

<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
--	-----------------------------

<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
---	--

<p><b>Sovellettavat indikaattorit</b></p> <p>O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä</p> <p>O.1.8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä</p> <p>R.1.18 Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajavallisuuden alalla</p> <p>R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja</p>
---



Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Haku aika</b>	Avoimna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

***Ihmiskaupan havaitseminen, paljastaminen ja torjuminen (90 % rahoitus mahdollinen)***

Pääministeri Marinin hallitusohjelman mukaan ihmiskaupan uhrien asemaa parannetaan. Valtioneuvoston vuonna 2021 hyväksymä laaja-alainen ja poikkihallinnollinen ihmiskaupan vastainen toimintaohjelma edistää ihmiskaupan ilmituloa, tehostaa rikosvastuun toteutumista ja parantaa ihmiskaupan uhrien asemaa. Suomen viranomaisten olisi edelleen pyrittävä havaitsemaan ja estämään ihmiskauppa rajatarkastustoimien avulla, etenkin kasvaneiden muuttovirtojen yhteydessä.

Päämääränä on kehittää rajavalvontajärjestelmän kykyä havaita, paljastaa ja torjua ihmiskauppaa. Suomessa PTR-viranomaiset (poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos) torjuvat yhteistyössä rajat ylittävää vakavaa rikollisuutta, kuten ihmiskauppaa. Rajavalvontajärjestelmän toimintaa osana ihmiskaupan torjuntaa pyritään ohjelmakaudella vahvistamaan mm. rajavalvontaviranomaisten koulutuksella.

Ihmiskaupan torjuntaan ei ole suunnitteilla erillisiä toimia, vaan se huomioidaan muiden toteutettavien toimien yhteydessä.

Tulostavoitteet: Rajavalvonnasta vastaavilla viranomaisilla on riittävä osaaminen ja toimintatavat ihmiskaupan tunnistamiseksi, selvittämiseksi ja paljastamiseksi ja uhrien ohjaamiseksi palveluiden piiriin.

<b>Avustus</b>	75 %  Tuki voidaan korottaa 90 prosenttiin BMVI-asetuksen (EU) 2021/1148 liitteen IV mukaisissa, rajavalvonnan puitteissa toteutettavissa toimissa, joilla parannetaan ihmiskaupan uhrien tunnistamista ja heille
----------------	---

	annettavaa välitöntä tukea sekä kehitetään ja tuetaan asianmukaisia mekanismeja, joiden avulla kyseiset kohderyhmät ohjataan palveluihin sekä rajat ylittävän yhteistyön lisääminen ihmiskauppioiden havaitsemiseksi rajavalvonnan puitteissa.
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	ISF-rahaston tuella parannetaan eri toimijoiden kykyä tunnistaa, selvittää ja paljastaa ihmiskauppaa sekä kehitetään prosesseja avun piiriin pääsemiseksi.  AMIF-rahastosta tuetaan ihmiskaupan uhrien parempaa tunnistamista vastaanottopalveluissa sekä ihmiskaupan uhrien erityistarpeiden huomioimista maahanmuuttajille suunnatuissa palveluissa ja palauttamisen tukitoimissa.
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.1.8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä	
R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<a href="#">ks.Tarkista</a> hakuilmoitus

## 1 B Eurooppalaisen raja- ja merivartioston kehittäminen

**Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan seuraavilla toimilla:**

***Raja- ja merivartiokoulun roolin vahvistaminen Frontexin kumppanuusoppilaitoksena ja Frontexin tukeminen tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa***

Raja- ja merivartiokoulun roolia Frontexin kumppanuusoppilaitoksena vahvistetaan kaikilla tasoilla osana eurooppalaisen raja- ja merivartioiden koulutuskonseptin kehittämistä, ja Frontexia tuetaan tarkistetun EURMV-asetuksen täytäntöönpanossa. Suomen kansallisen yhdenmetyt rajaturvallisuuden strategian mukaisesti lisätään myös teknologia-avusteisten oppimismenetelmien käyttöä ja taataan elinikäinen oppiminen, etenkin työpaikkakoulutus.

Yhteistyö kattaa sekä pysyvän joukon jatkokoulutuksen että akateemisen koulutuksen (Frontexin maisteriohjelmaan osallistuminen). Koulutusjärjestelmän suunnittelussa huomioidaan myös infrastruktuuria ja välineistöä koskevat vaatimukset.

Toimien käynnistäminen riippuu Raja- ja merivartioston koulutuskonseptin valmistumisesta, jonka jälkeen voidaan suunnitella tarkemmin kansallisen toteutuksen yksityiskohtia.

Tulostavoitteet: Suomalaisilla pysyvän joukon jäsenillä ja yhdenmetyt rajaturvallisuuden suunnitteluun (ml. strategiseen) ja toimeenpanoon osallistuvilla on riittävä ammattitaito.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.1.8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä	
R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Haku aika</b>	Avoinna kaikissa hauissa

Hankkeen käynnistäminen viimeistään

[ks.Tarkista](#) hakuilmoitus

**Operatiivisen toimintakyvyn ylläpitämistä tuetaan seuraavilla toimilla:**

***Kaluston uusiminen ja suorituskykyjen parantaminen huomioiden Frontexin standardit (90 % rahoitus mahdollinen)***

Kansallisen IBM-strategian 2019-2021 mukaisesti Suomi osallistuu aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartiostoviraston (EURMVV/Frontex) toiminnan kehittämiseen. Tavoite Frontexin tehokkuuden ja vaikuttavuuden edistämisestä on kirjattu myös pääministeri Marinin hallitusohjelmaan. Suomi osallistuu vuodesta 2021 alkaen Frontexin pysyvään raja- ja merivartioiden joukkoon Eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevan asetuksen ((EU) 2019/1896) velvoitteiden mukaisesti. Suomen osuus pysyvästä joukosta vuonna 2021 on 72 henkilöä 4 kuukauden operaatioissa ja 8 henkilöä kahden vuoden määräaikaisissa operatiivisissa tehtävissä. Lisäksi edellytetään valmiutta lähettää 30 henkilöä nopeisiin rajainterventioihin. Suomalaisten lukumäärä 2027 EURMVV-käytössä olisi 140 henkilöä, joista 30 kahden vuoden komennuksella. Henkilöstön lisäksi Suomi antaa viraston käyttöön vuosittain sovitun kaluston (partiovene, lentokone) miehistöineen. Henkilöstö on perehdytettävä ja varustettava tehtävien vaatimalla kalustolla. Riittävä valmius on oltava myös erikoiskaluston, kuten pimeätoimintavälineistön osalta. Kansallisen komponentin suorituskyvyn paraneminen heijastuu pysyvän joukon suorituskykyyn. Samalla on varmistettava, ettei henkilöstön ja kaluston lähettäminen vaaranna Suomen kykyä hoitaa ulkorajavalvonta uskottavasti.

Voimankäyttötilanteiden määrä rajaturvallisuustehtävissä on ollut kasvussa, mutta henkilökohtaisia suojavälineitä on ollut vain pienellä osalla rajavartijoista. Rajavalvonnan ajoneuvokaluston tilanne on rauhallisen rajatilanteen vallitessa kohtalaisen hyvä ja riittää perustehtäviin, mutta normaalitilanteesta vaativampiin tilanteisiin siirryttäessä nykyinen ajoneuvokalusto on osoittautunut riittämättömäksi. Ajoneuvokaluston uudistaminen on suunnitelmallista ja jatkuvaa, jotta riittävä suorituskyky saadaan ylläpidettyä.

Kansalliseen IBM-strategiaan kuuluvaa suorituskykyjen kehittämissuunnitelmaa toteutetaan BMVI-rahaston tuella. Maa- ja merivalvonnan kalustoa uusitaan ja suorituskykyjä parannetaan

huomioiden Frontexin standardit ja pysyvän joukon tehtävien edellyttämät varustehankinnat. Ajoneuvokaluston uusimista jatketaan samalla tasolla kuin ohjelmakaudella 2014-2020, jonka aikana on hankittu yhteensä yli 150 ajoneuvoa (partioautoja, moottorikelkkoja ja mönkijöitä). Ohjelmakaudella 2014-2020 tehtyjä täydentäviä taktisten suojavälineiden hankintoja ja kehitystyötä jatketaan. Arktisen toimintaympäristön olosuhteet huomioidaan määritettäessä välineille ja järjestelmille operatiivisia vaatimuksia. Robotiikan, esim. autonomisesti toimivan dronen tai muun valvontarobotin, kehittämiseen rajavalvontatehtävissä panostetaan. Kaikissa toimissa huomioidaan eurooppalainen kehitystyö, erityisesti Frontexin standardointi ja suorituskykyjen kehittämissuunnittelu.

Tulostavoitteet: Kaikki operatiivisissa rajaturvallisuustehtävissä toimivat on varustettu henkilökohtaisin taktisin suojavarustein työturvallisuuslain edellyttämälle tasolle. Varusteet vastaavat myös pysyvän joukon tehtävissä edellytettäviä vaatimuksia. Valvontakalustoa ja suorituskykyä on uusittu yhteiset standardit huomioiden. Ajoneuvokalusto täyttää teknisiltä ominaisuuksiltaan nykypäivän vaatimukset ja on määrällisesti riittävällä tasolla, jotta suorituskyky säilyy kaikissa tilanteissa. Kansallinen suorituskyky on riittävästi resursoitu kohtaamaan myös äkilliset toimintaympäristön muutokset.

**Avustus**

75 %

Tuki voidaan korottaa 90 prosenttiin BMVI-asetuksen (EU) 2021/1148 liitteen IV mukaisissa toimissa, joissa hankitaan toimintavälineitä yhteisin hankintajärjestelyin Euroopan raja- ja merivartioston kanssa Euroopan raja- ja merivartioston käyttöön sen operatiivista toimintaa varten asetuksen (EU) 2019/1896 64 artiklan 14 kohdan mukaisesti; TAI joilla kehitetään Euroopan raja- ja merivartiostoa antamalla tukea rajaturvallisuudesta vastaaville kansallisille viranomaisille toimenpiteisiin, jotka liittyvät yhteisten valmiuksien kehittämiseen, yhteisiin hankintoihin, yhteisten standardien vahvistamiseen ja muihin toimenpiteisiin, joilla

	virtaviivaistetaan jäsenvaltioiden ja Euroopan raja- ja merivartioston välistä yhteistyötä ja koordinoitua.
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.5 Hankittujen ilma-alusten määrä	
O.1.5.1 josta hankittujen miehittämättömien ilma-alusten määrä	
O.1.6 Hankittujen meriliikennevälineiden määrä	
O.1.7 Hankittujen maakulkuneuvojen määrä	
R.1.14 Euroopan raja- ja merivartioston kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä	
R.1.15 Euroopan raja- ja merivartioston käyttöön asetettujen laitteiden määrä	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa haussa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<a href="#">ks.Tarkista</a> hakuilmoitus

## 1 C Virastojen välisen yhteistyön parantaminen

Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan seuraavilla toimilla:

***EURMV:n ja Schengen-järjestelmän kehittämiseen ja toimeenpanoon osallistuminen. Kansallisen IBM-koordinaatiomekanismin vahvistaminen ja resurssien turvaaminen Frontexin suunnitteluprosesseihin ja työryhmiin osallistumiseksi.***

Kansallisen IBM-strategian mukaisesti Suomi osallistuu aktiivisesti Euroopan raja- ja merivartiostoa (EURMVV/Frontex) toiminnan kehittämiseen. Eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevan asetuksen ((EU) 2019/1896) eli ns. EURMV 2.0-asetuksen tehokas toimeenpano on yksi Suomen keskeisiä prioriteetteja, ja tavoite Frontexin tehokkuuden ja vaikuttavuuden edistämisestä on kirjattu myös pääministeri Marinin hallitusohjelmaan. Hyvin toimiva EU:n yhdenmety rajaturvallisuusjärjestelmä on tärkeää Suomen sisäiselle turvallisuudelle. EU:n lainsäädännön, yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittäminen ja nopea käyttöönotto on tärkeää järjestelmän toimivuuden kannalta.

Rajavartiolaitoksen koordinoima kansallinen IBM-työryhmä, johon kuuluu laajasti viranomaisia, takaa kansallisen IBM-strategian kokonaisvaltaisen hallinnoinnin. EURMV 2.0-asetuksen ja erityisesti Euroopan yhdenmety rajaturvallisuusjärjestelmän (EIBM) kehittymisen mukanaan tuomat velvoitteet näkyvät Rajavartiolaitoksen toiminnassa monella osa-alueella. Suomi osallistuu vuodesta 2021 alkaen operatiivisen toiminnan aloittavaan pysyvään joukkoon asetuksen määrittämien velvoitteiden mukaisesti. Suomen osallistumisveloite edellyttää kansallisten koordinaatorakenteiden vahvistamista ja vaikuttaa oleellisesti kansallisten rajaturvallisuustehtävien hoitoon, koska resursseja on irrotettava pysyvän joukon käyttöön. Suorituskyvyn turvaamiseksi poikkeustilassa on varmistettava, että viranomaisilla on kyky ottaa vastaan tukea myös EU:lta esim. pysyvän rajajoukon muodossa.

Rajavartiolaitos osana Euroopan raja- ja merivartiostoa osallistuu muiden viranomaisten kanssa aktiivisesti viraston toimintaan ja kehittämiseen kaikilla tasoilla (hallintoneuvosto, High Level IBM työryhmä, viraston johtamat verkostot (PRN, VAN, FRAN). Kansallisen toimeenpanon kannalta tärkeiden viraston työryhmien määrän kasvaminen ja toimintojen laajeneminen lisää välttämätöntä osallistumista.

Päämääränä on turvata kyky osallistua EURMV:n kehittämiseen ja operaatioihin vahvistamalla kansallisia kapasiteetteja sekä edistämällä järjestelmän toimivuuden kannalta keskeisten yhteisten toimintamallien ja tekniikan kehittämistä ja nopeaa käyttöönottoa.

Suomi osallistuu aktiivisesti myös Schengen-järjestelmän kokonaisvaltaiseen kehittämiseen ja tukee Schengen-alueen vahvistamista.	
Tulostavoitteet:	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

**Operatiivisen toimintakyvyn ylläpitämistä tuetaan seuraavilla toimilla:**

<p><b><i>Yhdyshenkilötoiminta (90 % rahoitus mahdollinen).</i></b></p> <p>Turvallisuusuuhkia torjutaan eurooppalaisen neliportaisen maahanpääsyn valvontamallin mukaisesti jo ulkomailla. Rajatilanteen muutokset voivat olla nopeita, ja toimivan ennakkovaroitusjärjestelmän merkitys korostuu. Maahanmuuttoalan yhdyshenkilöt (Immigration Liaison Officers, ILO) riskianalyysin perusteella valituissa kohteissa kolmansissa maissa ovat erittäin tärkeä tiedonlähde ja osa ennakkovaroitusjärjestelmää, koska tulevaisuuteen suuntaavaa, rajavartiotoiminnan kannalta oleellista tutkimustietoa on hyvin vähän. Yhdyshenkilötoiminnan avulla on ohjelmakaudella 2014-2020 onnistuttu torjumaan tuhansien laittomasti maahan pyrkivien, mahdollisten ihmiskaupan uhrien sekä oletettavasti matkan kohdemaassa rikoksiin syyllistyvien viisumin saanti ja matka Suomeen ja edelleen Schengen-alueelle.</p> <p>Rajavartiolaitoksella on tällä hetkellä neljä pysyvästi ulkomaille sijoitettua yhdyshenkilöä sekä yksi kiertävä yhdyshenkilö. Yhdyshenkilöt ovat sijoitettuna Kiinaan (Peking), Venäjälle (Moskova ja Pietari) ja Baltiaan (Tallinna). Kiertävän yhdyshenkilön sijoituspaikka on Helsinki ja toiminnan</p>
---



painopistealueet ovat Suomen edustustojen tukeminen Turkissa ja Intiassa. Lisäksi RVL:lla on kaksi osa-aikaista vartiostojen alaisuuteen sijoitettua yhdyshenkilöä Murmanskissa ja Petroskoissa Venäjällä. Yhdyshenkilöille on tarve korkean laittoman maahantulon maissa tai maissa, joista kohdistuu voimakasta maahantulon painetta EU-alueelle. Rajavartiolaitoksen, poliisin ja Tullin yhdyshenkilöt tekevät tiivistä yhteistyötä sekä keskenään että ulkoasiain- ja maahanmuuttohallinnon kanssa.

Päämääränä on estää rajat ylittävää monialarikollisuutta, joista tärkeimpinä laitton maahanmuutto ja ihmiskauppa, sekä ylläpitää ajankohtaista tilannekuvaa lähtömaissa lähettämällä yhdyshenkilöitä riskianalyysin perusteella valittuihin kolmansiin maihin. Yhdyshenkilöiden keskeisenä tehtävänä on osallistua edustustojen viisumimyöntöprosessiin, kouluttaa viisumihenkilöstöä ja tukea liikenteenharjoittajia. Viisumimyöntöprosessiin osallistuminen on osa konsuliyhteistyötä, jolla edistetään osaltaan raja- ja viisumisäännösten tehokasta ja yhtenäistä soveltamista sekä osallistutaan näitä asioita koskevaan viisumihenkilöstön kouluttamiseen. Liikenteenharjoittajien tukemisella tarkoitetaan liikenteenharjoittajien kouluttamista ja tukemista matkustusasiakirjoihin liittyvissä asioissa sekä kolmansissa maissa että kotimaassa. [Toimintaympäristössä tapahtuneiden merkittävien muutosten johdosta yhdyshenkilöverkostoa ja toimintatapoja arvioidaan parhaillaan.](#)

Tulostavoitteet: Yhdyshenkilöitä on lähetetty riskianalyysin perusteella valittuihin kohteisiin.

<b>Avustus</b>	75 %  Tuki voidaan korottaa 90 prosenttiin BMVI-asetuksen (EU) 2021/1148 liitteen IV mukaisissa toimitissa, joissa on kyseessä maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden yhteinen lähettäminen kolmansiin maihin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1240(1) mukaisesti.
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	

O.1.9 Kolmansiin maihin lähetettyjen maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden määrä

Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.

<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<a href="#">ks:Tarkista</a> hakuilmoitus

### ***PTR-viranomaisten analyysikyvykkyyden ja tietojen koontiin liittyvän yhteistyön kehittäminen***

Kansallinen viranomaisyhteistyö rajaturvallisuuden alalla on Suomessa toimivaa ja laajaa. PTR-yhteistoiminnan (poliisi, Tulli, Rajavartiolaitos) perustana on yhteinen ja ennakoiva tilannekuva ja analysoitu arvio toimintaympäristön muutoksista ja päivittäinen tietojenvaihto. PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja rikosanalyysitoimintaa varten voidaan perustaa yhteisiä rikostiedusteluyksiköitä, joiden tehtävänä on hankkia, analysoida ja välittää ajantasaista ja kattavaa rikostiedustelutietoa PTR-viranomaisten valtakunnallisiin, alueellisiin ja paikallisiin tarkoituksiin. Yksi keskeinen PTR-toiminnan tavoite on rajat ylittävän vakavan rikollisuuden paljastaminen ja torjunta maa-, meri- ja ilmarajoilla. PTR-viranomaisilla on käytössään mm. yhteinen, keskitetty kameravalvontajärjestelmä rajanylityspaikoilla matkustajasatamissa, lentoasemilla ja maarajoilla. Järjestelmän teknisenä ylläpitäjänä toimii Tulli.

Kaikki kolme viranomaista ovat toimivaltaisia rikosten estämisessä, paljastamisessa ja selvittämisessä. Rajavalvonnassa erityishuomio kiinnittyy ihmiskauppaan, ihmisalakuljetukseen ja terrorismiin. Tätä yhteistyötä voidaan edelleen tiivistää BMVI-rahoituksella.

Ohjelmakaudella arvioidaan PTR-viranomaisten rikostiedustelu- ja analyysirakenteen resursseja ja toimivuutta sekä kehitetään PTR-viranomaisten analyysikyvykkyyttä ja yhteistyötä tietojen koonnissa erityisesti laillisten rajanylitysten helpottamiseksi, laittoman maahanmuuton sekä rajat ylittävän rikollisuuden ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi sekä koordinoitun muuttoliiketilannekuvan ylläpitämiseksi. PTR-viranomaisten välisen tiedonvaihdon parantamiseksi mm. laajennetaan nykyistä PTR-viranomaisten yhteistä kameravalvontajärjestelmää uusiin rajanylityspaikkoihin.

Tulostavoitteet: PTR-viranomaisten analyysikyvykkyys hyödyntää automatisaatiota ja koneoppimista yhteisen analyysin, vihjeiden ja tietojen käsittelyssä. PTR-kameravalvontajärjestelmä kattaa keskeisimmät satamakohteet.	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	PTR-viranomaisten matkustajatietotoimintojen kehittämistä rahoitetaan ISF-rahastosta.
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.1 Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä	
O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

## 1 D Unionin säännösten yhdenmukainen soveltaminen

**Rajaturvallisuuden strategista suorituskykyä parannetaan seuraavilla toimilla:**

<b><i>Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaaminen</i></b>
Suomen rajaturvallisuusjärjestelmästä ja palautuksista tehtiin Schengen-arviointi vuonna 2018. Frontexin haavoittuvuusarviointit (viimeisin 2020) ovat vahvistaneet Schengen-arvioinnin havaitsemat puutteet. Suomen vastineet suosituksiin on esitetty laaditussa toimintasuunnitelmassa ja Suomen kansallisen IBM-strategian toimenpiteissä.
Tulokset olivat yleisesti ottaen erittäin myönteisiä, ja Suomen IBM-konseptin ja -strategian katsottiin olevan täysin Schengen-vaatimusten mukaisia ja edustavan eurooppalaista parasta käytännettä. Arviointiraportin perusteella annettiin Suomelle myös tärkeitä suosituksia havaittujen merkittävien puutteiden korjaamiseksi. Ne liittyivät mm. maarajojen

valvontajärjestelmän suorituskyvyn välttämättömään ja nopeaan kehittämiseen ja riittävän kansallisen kapasiteetin turvaamiseen rajaturvallisuuteen liittyvän uuden EU:n lainsäädännön toimeenpanemiseksi. Rajojen valvonnan kattavuus ei tällä hetkellä vastaa Schengen-vaatimuksia, ja suosituksen mukaisesti rajanylityspaikoilta on siirretty työpanosta itärajan valvontaan. Lisäksi valvontateknologian tasoa ja teknisen valvonnan kattavuutta on nostettu, mutta teknistä valvontaa on tarve laajentaa edelleen.

Schengenin tietojärjestelmän (SIS) osalta havaittujen puutteiden osalta suosituksissa todettiin mm., että Suomen tulee varmistaa, että sormenjäljet ja valokuva tallennetaan ja sormenjäljet liitetään SIS-kuulutuksiin aina, jos ne ovat saatavilla. Kansallisten tietojärjestelmien hakusovellukset tulee integroida SIS-järjestelmän kanssa, ja Maahanmuuttoviraston käyttämää UMA-Ulkonet-liittymää tulee kehittää edelleen siten, että hakutulos näyttää kaikki tarpeelliset tiedot kuulutuksesta (ml. valokuvat, sormenjälkien saatavuus ja linkit toisiin kuulutuksiin). Lisäksi UMA-järjestelmää koskien havaittiin useita puutteita liittyen mm. SIS-kuulutusten automaattiseen päivittämiseen ja jatkamiseen, mitätöityjen/kumottujen oleskelulupien ja viisumien syöttämiseen SIS-järjestelmään sekä asiakirjakuulutuksiin tehtäviin hakuihin.

Schengen- ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan kiinnittäen huomiota muuan muassa tiedon laadun parantamiseen. Rajojen valvonnan kehittämisen painopiste tulevalle rahoituskaudella on merkittävästi nykyistä kattavamman ja teknologisesti nykyaikaisen teknisen valvontakyvyn luominen maa- ja merirajoille. Tietojärjestelmiä ja niiden välisiä liittymiä parannetaan Schengenin säännösten vaatimalle tasolle mm. priorisoiden SIS-järjestelmään liittyvien vakavien puutteiden korjaamista ohjelmakauden alussa. Viranomaisten prosesseja ja ohjeita työstetään sen mukaisesti. Uusien toimintatapojen omaksuminen vaatii myös henkilöstön kouluttamista.

[SIS-järjestelmään liittyvät kehittämistoimet on jo käynnistetty ja niihin on myönnetty avustusta Maahanmuuttovirastolle kevään 2022 haussa.](#)

[Seuraava Suomeen kohdistuva Schengen-arviointi tehdään vuonna 2023.](#)

Tulostavoitteet: Maa- ja merivalvonnan tekniikan puutokset on paikattu Schengen-vaatimusten mukaisiksi. Tietojärjestelmät ja niiden väliset liittymät on parannettu Schengenin säännösten vaatimalle tasolle.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset

<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	Poliisiyhteistyöhön liittyvien Schengen-arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamista toteutetaan ISF-rahaston tuella.
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.1 Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä	
O.1.2 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	
O.1.4 Rajanylityspaikoilla rakennettujen / parannettujen tilojen määrä	
O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.1.8.1 joista koulutustoimien osanottajia	
O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
O.1.11 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	
R.1.18 Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa annettujen suositusten määrä rajaturvallisuuden alalla	
R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

**Operatiivisen toimintakyvyn ylläpitämistä tuetaan seuraavilla toimilla:**

***Asiakirjaväärennösten paljastamiskyvyn tehostaminen koulutuksin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi***

Vuonna 2019 rajatarkastuksessa tilastoitiin 433 väärennettyä asiakirjaa. Vuonna 2020 luku oli pandemiasta johtuen 134 ja vuonna 2021 164. Asiakirjaväärennökset ovat entistä kehittyneempiä ja vaikeammin havaittavia. Kaikkien EU-maiden voimassa olevat passit ja oleskeluluvat sisältävät sirun, jolle on talletettu biometrisinä tunnisteina kasvokuva ja sormenjäljet. 2.8.2021 alkaen on alettu soveltaa ns. ID-asetusta (EU) 2019/1157, jonka mukaan kaikki matkustusasiakirjoina hyväksyttävät henkilökortit on myönnettävä sirullisina. Myös henkilökorttien sirut sisältävät kasvokuvan ja sormenjälkitiedot. Viranomaisilla ei ole riittävää osaamista eikä riittävän tehokkaita teknologisia ratkaisuja biometristen tietojen hyödyntämiseen ja asiakirjaväärennösten luotettavaan havaitsemiseen. Käytettävissä ei ole myöskään mobiiliratkaisuja, joilla voitaisiin nopeuttaa väärennösten paljastumista. Viranomaisten kyvykyys tehdä rekisterien biometriikkaan liittyviä moneenvertailuja kaksoishenkilöllisyyksien estämiseksi ja ihmisten identiteetin suojaamiseksi vaatii kehitystyötä, samoin kuvamanipulaatioiden havaitseminen. Kuvamanipulaatiotekniikka on kehittynyt nopeasti ja viranomaisten tulee vastaavasti kehittää omaa toimintaansa väärinkäytösten estämiseksi ja paljastamiseksi. Välineistöä ja prosesseja tulee standardoida sekä matkustusprosessin että väärennösten havaitsemisen helpottamiseksi esim. matkustusasiakirjojen digitalisaation avulla. eAsiakirjoihin keskittyvälle asiakirjatutkinnan koulutukselle on selkeä tarve.

Päämääränä on tehostaa asiakirjaväärennösten ja ihmissalakuljetuksen paljastamiskykyä Schengen-suositusten mukaisesti koulutuksin ja välinehankinnoin väärennöksien, kuvamanipulaatioiden ja kaksoishenkilöllisyyksien havaitsemiseksi. Tavoitteena on havaita asiakirjaväärennökset luotettavasti ja tehokkaasti mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. BMVI-tuella kehitetään ja lisätään viranomaisten koulutusta, jossa huomioidaan laittoman maahantulon jatkuvasti kehittyvät toimintatavat. Lisäksi kehitetään erilaisia teknisiä ratkaisuja mm. biometristen tunnisteiden hyödyntämiseksi, kaksoishenkilöllisyyksien estämiseksi ja kuvamanipulaatioiden havaitsemiseksi tehokkaasti ja nopeasti. Viranomaisten käyttöön hankitaan asianmukaisia välineitä ja laitteita asiakirjatutkintaan.

Tulostavoitteet: Asiakirjatutkinnan koulutusta on lisätty. Viranomaisilla on käytettävissään ajantasaiset menetelmät, tietojärjestelmät ja prosessit sekä mobiiliratkaisut asiakirjaväärennösten havaitsemiseksi ja biometristen tunnisteiden hyödyntämiseksi.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
<p>O.1.1 Rajanylityspaikoille hankittujen laitteiden määrä</p> <p>O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä:</p> <p>O.1.8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä</p> <p>O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä</p> <p>R.1.14 Euroopan raja- ja merivartioviraston kalustoreserviin rekisteröityjen laitteiden määrä</p> <p>R.1.15 Euroopan raja- ja merivartioviraston käyttöön asetettujen laitteiden määrä</p> <p>R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

### **Kansallisen riskianalyysimallin yhdenmukaistaminen yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa**

Euroopan raja- ja merivartiovirasto seuraa unioniin kohdistuvia ja unionin sisäisiä muuttovirtoja ja muita suuntauksia tai mahdollisia haasteita ulkorajoilla ja palauttamisen alalla. Virasto vahvistaa tätä varten yhteisen yhdenmukaistetun riskianalyysimallin, jota virasto ja jäsenvaltiot soveltavat ja jota päivitetään tarpeen mukaan.

Kansallinen riskianalyysimalli yhdenmukaistetaan yhteisen eurooppalaisen CIRAM-mallin kanssa (Common Integrated Risk Analysis Model). Operatiivisen ja taktisen tason loppukäyttäjille räätälöityjä CIRAM-malliin perustuvia riskianalyyssituotteita ja -profileja parannetaan ja varmistetaan henkilöstön mallia koskeva ammattitaito. CIRAM-mallin päivitetyn version pohjalta ei ole tällä hetkellä kansallisia muutostarpeita, eikä tähän liittyviä toimia tulla käynnistämään vuosina 2022-2023.

Tulostavoite: Kansallinen riskianalyysimalli on yhdenmukainen CIRAM-mallin kanssa.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> Tarkista hakuilmoitus

Commented [VRS1]: Mikä on tilanne vuoden 2024 osalta?

## **1 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien perustaminen rajaturvallisuustarkoituksiin, käyttö, ylläpito ja yhteentoimivuus**



***EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystarpeet (90 % rahoitus mahdollinen) sekä näihin liittyvä koulutus***

Kansalliset viranomaiset käyttävät EU:n tietojärjestelmiä päivittäisessä työssään. Euroopan laajuisesti yhteentoimivat tietojärjestelmät mahdollistavat sen, että toimivaltaisilla viranomaisilla on entistä nopeammin sekä aikaisempaa luotettavampaa ja kattavampaa tietoa EU:n alueella olevista kolmansien maiden henkilöistä. EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuudella (interoperability) edistetään sisäistä turvallisuutta, rajaturvallisuutta ja muuttoliikkeen hallintaa.

Kaikki rajaturvallisuuteen liittyvät viranomaiset ovat ohjelmakaudella 2014-2020 toteuttaneet hankkeita EU-laajuisten tietojärjestelmien kehittämiseksi ja yhteentoimivuuteen valmistautumiseksi. EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuudesta annetut EU-asetukset edellyttävät mm. kansallisen rajapinnan luomista eurooppalaiseen hakuportaaliin (ESP) ja tiedon ajantasaista liikkumista eri järjestelmien välillä. Yhteentoimivuuden rakentaminen edellyttää lukuisia muutostöitä olemassa oleviin tietojärjestelmiin sekä uutta tietojärjestelmiin liittyvää kehitystyötä.

[Päämääränä on varmistaa kansallisten tietojärjestelmien yhteentoimivuus EU-laajuisten tietojärjestelmien kanssa ja luoda viranomaisille valmius käyttää yhteentoimivia tietojärjestelmiä asianmukaisesti.](#)

Tavoitteena on kehittää viranomaisten tietojärjestelmiä EU:n yhteentoimivuuasetusten sekä mm. EES-, ETIAS- ja SIS-asetusten velvoitteiden mukaisesti, toteuttaa yhteentoimivuuden vaatimat integraatiot ja kansalliset jatkokehitystoimet. Lisäksi kunkin jäsenvaltion on perustettava kansallinen ETIAS-yksikkö käsittelemään hakemukset, jotka keskusyksikkö on siirtänyt kansallisten yksiköiden käsiteltäviksi. Kansallisen ETIAS-yksikön perustaminen Rajavartiolaitokseen on aloitettu ohjelmakaudella 2014-2020. Tällä hetkellä käynnissä ovat EES- ja ETIAS-järjestelmien käyttöönottoon liittyvät tietojärjestelmämuutokset eri viranomaisten järjestelmiin ja liitännät yhtenäiseen kansalliseen rajapintaan (NUI). Tietojärjestelmäkehitystä jatketaan edelleen BMVI-tuella.

Uusien SIS-asetusten soveltaminen tuo mukanaan merkittäviä muutoksia kansallisille viranomaisille. SIS-asetusten aiheuttamia kansallisia lainsäädäntömuutoksia on valmisteltu ja niiden on tarkoitus tulla voimaan samanaikaisesti, kun asetusten mukainen SIS-järjestelmän toiminta aloitetaan komission päätöksellä. Viestintäinfrastruktuurin rakentaminen, rajapintamuutostyöt ja muutokset kansallisiin tietojärjestelmiin ovat kesken. SIS-järjestelmään

liittyvät Schengen-kuulutukset vaativat muutoksia mm. uuteen poliisiasiain VITJA-tietojärjestelmään, johon kerättävää tietoa voidaan siirtää EU:n yhteisiin tietojärjestelmiin. Ennen Vitjan käyttöönottoa ko. muutoksia toteutetaan jo nykyiseen Patja-järjestelmään. Suomella ei ole käytössä SIS-tietokannan kansallista kopiota, mutta sellaisen käyttöönottoon varaudutaan ohjelmakaudella.

Palautusten osalta merkittävä muutos ovat uudet palauttamiskulutukset. Kyse on kokonaan uudesta kuulusluokasta, sillä tällä hetkellä SIS-järjestelmässä kuulutetaan vain Schengen- aluetta koskevat maahantulokiellot. Uudistuksen myötä kuulutusten kokonaismäärä sekä erilaiset lisäselvitys- ja neuvottelupyynnöt tulevat lisääntymään.

Yhteentoimivuuden toimeenpano aiheuttaa tietojärjestelmämuutosten lisäksi koulutustarpeita. Viranomaisten tulee kyetä täysimääräisesti noudattamaan uusia asetuksia ja käyttämään yhteentoimivia tietojärjestelmiä asianmukaisesti. Prosessien, ohjeistuksen ja käyttäjien osaamistason tulee olla riittävällä tasolla, jotta järjestelmien mahdollistamat toimenpiteet voidaan toteuttaa käytännössä ja esim. vastata kyselyihin ja pyyntöihin annetussa määräajassa.

BMVI-tuella järjestetään viranomaisille koulutusta yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta.

Tulostavoitteet: Käytössä olevissa kansallisissa tietojärjestelmissä on huomioitu EU-asetusten velvoitteet, ja järjestelmät on integroitu EU-laajuisiin, yhteentoimiviin tietojärjestelmiin. Viranomaiset on koulutettu tietojärjestelmien käyttöön.

Yhteentoimivuus koskee useita eri viranomaisten tietojärjestelmiä, kuten EU:n viisumitietojärjestelmä (VIS), Schengenin tietojärjestelmä (SIS), rajanylitystietojärjestelmä (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS). BMVI-rahaston toimiala kattaa tietojärjestelmien kehittämisen niiltä osin, kuin se liittyy rajaturvallisuteen ja viisumipolitiikkaan. Viisumitietojärjestelmän kehittämistä tuetaan erityistavoitteen 2 puitteissa.

**Avustus**

75 %

Tuki voidaan korottaa 90 prosenttiin BMVI-asetuksen (EU) 2021/1148 liitteen IV mukaisissa toimissa, joiden tavoitteena on parantaa tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien yhteentoimivuutta.

<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	Tästä tuetaan rajaturvallisuustarkoituksiin liittyvää tietojärjestelmäkehittämistä. Lainvalvontatarkoituksiin sekä ECRIS-TCN-järjestelmään liittyviä toimia toteutetaan ISF-rahaston tuella.
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
O.1.11 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä:	
O.1.11.1 josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	
O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä:	
O.1.8.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä	
R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

## ET 1 Operatiivinen tuki

### **Operatiivinen tuki**

Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin rajaturvallisuustehtäviin: rajavalvonnan toiminta- ja henkilöstökustannuksiin (ml. koulutus), tietojärjestelmien ylläpitokuluihin, toimitilojen vuokrakustannuksiin sekä kaluston huolto- ja korjauskustannuksiin. EU-laajuisten tietojärjestelmien käyttöönotto sekä kasvavat kysely- ja matkustajamäärät edellyttävät henkilöstön ja osaamisen lisäämistä järjestelmien ylläpitoon.

Operatiivinen tuki on tarkoitettu toiminnasta aiheutuviin juokseviin kuluihin, eikä sitä voi käyttää kehittämistoimintaan.

<b>Avustus</b>	100 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Rajavartiolaitos ja Tulli
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
Sovellettavat indikaattorit	
O.1.2 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	
O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.1.8.1 joista koulutustoimien osanottajia	
O.1.10 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
O.1.11 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Haku aika</b>	Avoimna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

## **ET 1 Erityistoimet**

Erityistoimet ovat yhden tai useamman jäsenvaltion yhteisesti toteuttamia, erityistä lisäarvoa EU:lle tuottavia hankekokonaisuuksia. Erityistojen kautta on mahdollisuus saada lisärahoitusta rahoitusvälineen ohjelmaan. Suomelle myönnetty rahoitus avataan haettavaksi rahoitusvälineen hakujen puitteissa.

### **Yhteentoimivuuteen liittyvän lainsäädäntökehityksen toimeenpano BMVI-rahoitustukivälineen tuella (BMVI/2021/SA/1.5.4/0011)**

Tämän erityistojen tavoitteena on tukea Schengen-maita yhteentoimivuuden lainsäädäntökehityksen toimeenpanossa. Toimi koostuu kahdesta osa-alueesta:

- 1) annetaan EU:n tietojärjestelmien loppukäyttäjille valmiudet käsitellä asianmukaisesti henkilöllisyystietoja, joita on muissa yhteentoimivuuden piirissä olevissa järjestelmissä, ja
- 2) vahvistetaan SIRENE-toimistojen kapasiteettia ratkaista keltaisia linkkejä sinä aikana, joka kuluu rinnakkaishenkilöllisyyksien tunnistimen (MID) käyttöönottamiseen.

Suomi toteuttaa molempia osa-alueita.

Erityistojen kohdennettua rahoitusta käytetään kansallisten toimintaprosessien mukauttamiseen, kansallisten ohjeistusten laatimiseen ja loppukäyttäjien koulutukseen sekä näiden tukemiseksi ja automatisoimiseksi tarvittavien tietoteknisten välineiden hankkimiseen tai kehittämiseen. Maahanmuuttoviraston ja SIRENE-toimiston välistä yhteistyötä parannetaan kehittämällä ja automatisoimalla SIS- ja UMA-järjestelmien välistä sanomien vaihtoa. Kansallisen ETIAS-yksikön toiminnan käynnistymiseen valmistaudutaan laatimalla ohjeistuksia, kouluttamalla sekä kouluttajia että loppukäyttäjiiä ja luomalla kansallisia menettelytapoja ja käytäntöjä.

SIRENE-toimiston kapasiteettia vahvistetaan esim. palkkaamalla lisähenkilöstöä sekä varmistamalla riittävät ja asianmukaiset työvälineet, tieto- ja viestintäteknologia ja työskentelytilat.

Tulostavoitteet: Viranomaisilla on tarvittavat valmiudet yhteentoimivuuden piirissä olevien tietojärjestelmien, erityisesti ETIAS:n, käyttöön ja niissä olevien tietojen asianmukaiseen käsittelyyn. Toimintaprosessit on kuvattu, ja loppukäyttäjillä on käytettävissä riittävä ohjeistus ja koulutusmateriaali. SIRENE-toimisto kykenee ratkaisemaan keltaiset linkit sinä aikana, kunnes MID otetaan käyttöön.

Avustuksen myöntäminen edellyttää, että komissio on hyväksynyt Suomen päivitetyn BMVI-rahoitusvälineen ohjelman, johon on sisällytetty erityistoimeen kohdennettu rahoitus.

<b><u>Avustus</u></b>	<u>90 %</u>
<b><u>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</u></b>	<u>Rajavartiolaitos, poliisi, Maahanmuuttovirasto, Tulli</u>
<b><u>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</u></b>	

Sovellettavat indikaattorit

O.1.8 Tukea saaneiden osallistujien määrä

O.1.8.1 joista koulutustoimien osanottajia

R.1.19 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja

Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.

Tämän erityistoimen puitteissa toteutettavista hankkeista suositellaan keräämään edellä mainittujen, BMVI-asetuksen mukaisten indikaattoreiden lisäksi seuraavat indikaattoritiedot, jotka ilmoitetaan erikseen komissiolle:

- The number of business uses cases for which links established by the MID (Multiple Identity Detector) can be handled by corresponding competent authority;
- The number of participants who successfully completed the training;
- The number of training hours delivered: the number of training sessions organised multiplied by the number of participants in these trainings, in case actual trainings are delivered;
- For the support to the SIRENE offices, the indicator is the number of yellow links each SIRENE office has resolved.

<b>Hakuaika</b>	<a href="#">Kevät 2023, syksy 2023 (ehdollinen siihen asti, kunnes komissio on hyväksynyt päivitetyn ohjelman)</a>
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<a href="#">Tarkista hakuilmoitus</a>

Commented [VRS2]: Onko haku tarpeen vielä 2024?

## **Erityistavoite 2. Yhteinen viisumipolitiikka**

Tuetaan yhteistä viisumipolitiikkaa viisumien myöntämiseen sovellettavan yhdenmukaisen lähestymistavan varmistamiseksi ja laillisen matkustamisen helpottamiseksi sekä autetaan ehkäisemään muuttoliike- ja turvallisuusriskejä.

### **2 A Tehokkaiden ja asiakaslähtöisten palvelujen tarjoaminen viisumihakijoille**

#### ***Viisumitietojärjestelmän asiakaslähtöisyyden ja sähköisen viisumiprosessin kehittäminen***

Kansallinen viisumitietojärjestelmä on osa yhteistä Schengen-alueen viisumitietojärjestelmää ja se perustuu EU-laajuisen säädöspohjaan. Viisumitietojärjestelmään kohdistuu EU-säätelyä ja kansallisesta lainsäädännöstä kumpuavia velvoitteita ja suoraan sovellettavia toiminnallisuuksia, jotka tulee huomioida viisumikäsittelyprosessissa.

Kansallinen viisumitietojärjestelmä sisältää riippuvuuksia muihin maahantuloon ja sisäiseen turvallisuuteen liittyviin tietojärjestelmiin. Viisumitietojärjestelmän käyttäjät ovat usean eri hallinnonalan viranomaisia, ja järjestelmällä on rajapintoja ja integraatioita muiden viranomaisten järjestelmiin ja palveluntarjoajiin. Järjestelmien keskinäisriippuvuus on otettava huomioon viisumitietojärjestelmän kehityksessä. Lisäksi tulee huomioida hallitusohjelman digitalisaatioon liittyviä tavoitteita mm. pyrkimällä hakemusprosessin sähköistämiseen siellä, missä se on teknisesti ja toiminnallisesti mahdollista.

Päämääränä on parantaa viisumitietojärjestelmän asiakaslähtöisyyttä, käyttäjävälisyyttä ja saatavuutta kehittämällä sähköisen viisumiprosessin toiminnallisuuksia, mobiiliprosessia ja viisumihakijan portaalaa. Kehityksessä huomioidaan Schengen-vaatimukset, viisumisäännöstö ja tietosuojalainsäädäntö, ja siinä hyödynnetään teknologian suomia mahdollisuuksia (mm. uusi

arkkitehtuuri, tekoäly, infra, laitealusta, käyttöliittymä, palvelumuotoilu). Kehitystyössä otetaan huomioon myös ympäristötavoitteet. Asiakaslähtöisyys ja digitalisointi huomioidaan koko järjestelmäketojussa siten, että kansallinen viisumitietojärjestelmä vastaa säädöksiä ja toimii viisumikäsittelijöiden ja virkailijoiden viranomaisjärjestelmänä, jolla voidaan tarjota nykyaikaisten toimintamallien mukaisia toimintaprosesseja ja asiakaspalvelua.

Avustusta voidaan myöntää hankkeisiin, joissa esimerkiksi

- kehitetään sähköistä viisumiprosessia kuten sähköiseen tunnistautumiseen, maksamiseen, allekirjoitukseen, viisumipäätökseen ja e-viisumiin liittyviä toimintatapoja ja järjestelmätoiminnallisuuksia
- rakennetaan viisumitietojärjestelmään viisumihakijan portaali ja/tai jatkokehitetään sitä
- edistetään uuden teknologian kuten mobiiliratkaisujen käyttöönottoa viisumiprosessissa.

Tulostavoitteet: Viisumiprosessi on uudistettu täysin sähköiseksi. Viisumihakijan portaali on otettu käyttöön globaalisti. Käytössä on uusi, modulaarinen, joustava sekä käyttäjystävällinen viisumitietojärjestelmä.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	

<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.2.1 Viisumihakemusten käsittelyn digitalisoinnista tukevien hankkeiden määrä	
O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
R.2.8 Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä	
R.2.8.1 josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisumihakijoiden kannalta on parannettu	
R.2.10 Digitaalisiin menetelmin jätettyjen viisumihakemusten määrä	



Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.

<b>Haku aika</b>	Avoimna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

### ***Edustustojen asiakaspalvelupisteiden ja niiden tekniikan uusiminen***

Suomen edustustojen asiakaspalvelutilat ovat asiakkaan yksityisyyden suojaan kuuluvien asioiden käsittelyn kannalta asiointitilanteessa riittämättömät. Toimitilojen turvallisuuden on havaittu olevan puutteellista, eivätkä toimitilat mahdollista nykyisellään tietoturvallisten haastattelujen pitämistä. Nykyisiin edustustojen asiakastiloihin ei voida asentaa viisumisäännyttämisen mukaisia vaadittavia teknisiä välineitä, joita tarvitaan asiakkaiden haastatteluun. Kaikissa konsulaateissa, joissa käsitellään maahantulolupa-asioita, on tehtävä kartoitus tiloista ja muutostarpeista.

Maahantulolupa-asioden käsittely tulee muuttumaan EU-laajuisten tietojärjestelmien ja niiden yhteentoimivuuden täytäntöönpanon myötä. Maahantulo prosessit muuttuvat koskemaan suurempaa joukkoa viranomaisia. Uusista vaatimuksista johtuen tietojen saanti paranee ja samalla konsulaattien vastuut ja velvollisuudet lisääntyvät. ETIAS-järjestelmän (Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmä) käyttöönoton myötä voidaan mm. kutsua ennakkolupaa hakeva henkilö haastatteluun hakijan kotimaassa sijaitsevaan konsulaattiin, mikä aiheuttaa uusia vaatimuksia myös konsulaattien toimitiloihin ja niiden kalustukseen, laitteisiin (biometriikka, video), tietoliikennetarkkaisuun sekä turvallisuuteen (ml. kyberturvallisuus).

Päämääränä on edistää maahantulo hakemusten vastaanoton palvelujen ja prosessien asiakaslähtöisyyttä ja luotettavuutta. Asiakkaiden ja henkilöstön turvallisuutta ja tietosuojaa parannetaan, ja edistetään yleistä turvallisuuden tasoa tarvittavine turvatoimineen uusimalla asiakaspalvelupisteitä ja niiden tekniikkaa edustustoissa. Tarpeita on esim. turvallisille asiakashaastattelupisteille, joilla mahdollistetaan monitoimityöskentely asiakastilanteessa, haastatteluista biometriikoiden keräämiseen. Keskinäisriippuvuuksista johtuen vaatimukset ja aikataulu muotoutuvat mm. ETIAS-asetuksen ja VIS-asetus uudistuksen sekä muiden yhteentoimivuutta koskevien EU-asetusten täytäntöönpanon mukaisesti.

<p>Tulostavoitteet: Edustustojen asiakaspalvelupisteitä on uudistettu nykyistä turvallisemmiksi ja toimivammiksi. Tilat mahdollistavat uusien vaatimusten mukaiset, sujuvat ja tietoturvalliset maahantulolupaprosessit. Toimitilojen käyttö on sujuvaa ja ongelmattonta myös niissä poikkeustilanteissa, joissa ulkoinen palveluntarjoaja on estynyt tai ei muutoin pysty toimimaan sopimusten ja asetettujen vaatimusten puitteissa.</p>	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<p><b>Sovellettavat indikaattorit</b></p> <p>O.2.6 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä</p> <p>R.2.8 Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä:</p> <p>R.2.8.1 josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisuminhakijoiden kannalta on parannettu</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

## 2 B Tuki jäsenvaltioille viisumien myöntämisessä

### ***Viisumiprosessin uudistaminen ulkoistuskumppanista riippumattomaksi***

Ulkoministeriö on ulkoistanut osan viisumiprosessistaan. Kaikista Suomen käsittelemistä viisumihakemuksista ulkoistuskumppani ottaa vastaan n. 99,7 %. Schengen-arvioinnissa vuonna 2018 todettiin Suomen viisumiprosessin olevan liian riippuvainen yksittäisestä ulkoisesta palveluntarjoajasta ja sen tietojärjestelmistä. Myös komission tietosuojatarkastuksessa (2018) nähtiin ulkoistuskumppanin rooli ongelmallisena tietosuojan näkökulmasta, koska viisumihakemusten liiteasiakirjat ja niiden sähköinen arkisto ovat nykyisellään ulkoistuskumppanin palvelimilla. Ulkoministeriöllä on käynnissä kehitystyö, jonka päämääränä on uudistaa viisumiprosessi ulkoistuskumppanista riippumattomaksi. Osa ulkoistuskumppanin järjestelmistä on saatu jo korvattua, ja riippumattomuuteen liittyvää kehittämistä/jatkokehitystä, pilotointia ja käyttöönottoja on tarkoitus jatkaa ohjelmakauden 2021-2027 aikana.

BMVI-tuella kehitetään mm. ulkoministeriön omia ja sen hallitsemia järjestelmätoiminnallisuuksia nykyisin käytössä olevien ulkoistuskumppanin järjestelmien tilalle sekä jatkokehitetään jo korvattujen järjestelmien toimintoja huomioiden viisumihakijoiden, ulkoistuskumppanien ja edustustojen sekä viisumihakemuksia käsittelevien ja tarkastelevien viranomaisten käyttämät toiminnallisuuudet. Nykyisin käytössä oleva ulkoistuskumppanin toimittama ELVIS-tietojärjestelmä korvataan kehittämällä toiminnot osaksi kansallista viisumitietojärjestelmää, joka sisältää mm. viisumihakemusten liiteasiakirjojen turvallisen siirron viisumitietojärjestelmään. Tavoitteena on saada ELVIS-korvaus toteutettua vuoden 2022 aikana.

Tulostavoite: Viisumiprosessi on uudistettu ulkoistuskumppanista riippumattomaksi. Käytössä ovat ulkoministeriön omat, sen hallitsemat ja ulkoistuskumppanista riippumattomat järjestelmätoiminnallisuuudet.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
Sovellettavat indikaattorit	
O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	

Commented [VRS3]: Mikä on tilanne tällä hetkellä?

R.2.9 Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

<b><i>Edustustojen viestintäinfrastruktuurin parantaminen</i></b>	
<p>Jatkossa Schengen-alueen ulkopuolelta tulevan viisumivapaan kolmannen maan kansalaisen tulee hakea etukäteen matkustuslupaa, jolloin henkilön maahantuloedellytyksiä voidaan arvioida jo ennen henkilön saapumista rajalle. Ennakkolupaa haetaan ETIAS-järjestelmässä (Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmä). ETIAS-hakemukset käsitellään pääosin automaattisesti, mutta lisäselvityksiä vaativat hakemukset ohjataan manuaaliseen käsittelyyn kansallisiin ETIAS-yksiköihin. Kansallisella ETIAS-yksiköllä on mahdollisuus kutsua ETIAS -lupaa hakeva henkilö haastatteluun hakijan kotimaassa sijaitsevaan konsulaattiin. ETIAS-järjestelmän käyttöönotto tulee aiheuttamaan edustustoille ennakkolupaa hakevan asiakkaan vastaanottoon, haastatteluun ja tietojen tallentamiseen liittyviä tehtäviä yhdessä kansallisen ETIAS-yksikön kanssa. Mm. tietoliikenteeseen kohdistuvien vaatimusten kartoitus on käynnissä.</p> <p>BMVI-tuella varaudutaan mm. ETIAS-lupahakijoiden haastatteluiden pitämiseen etäyhteydellä kansallisen ETIAS-yksikön kanssa. Edustustojen viestintäinfrastruktuuria parannetaan korkean tietoturvan edellyttämälle tasolle. Toteutettavissa toimissa huomioidaan ratkaisujen turvallisuus, teho, nopeus, käytettävyys ja muut tietosuojavaatimukset.</p> <p>Tulostavoite: Edustustoissa on käytössä ETIAS-prosessia tukeva tehokas ja tietoturallinen viestintäinfrastruktuuri.</p>	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset

<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<p>Sovellettavat indikaattorit</p> <p>O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä</p> <p>R.2.8 Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä</p> <p>R.2.8.1 josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisuminhakijoiden kannalta on parannettu</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

### ***Asiakirjatutkintavälineistön parantaminen ja lisääminen***

Edustustojen asiakirjatutkintavälineistö on osin vanhentunutta, eikä enää riittävää väärennösten havaitsemisessa. Monipuolisen biometriikan laadun seurannan merkitys on kasvanut, ja biometrinen tunnisteiden laadun jatkokehittämisessä haasteena on suoran nopean palautteen saaminen. Edustustojen asiakirjatutkintavälineistön päivittäminen aloitettiin vuonna 2020 kansallisella rahoituksella. Hankittu laitteisto sijoitettiin erityisesti niiden maiden edustustoihin, joista on korkea riski laittomaan maahantuloon. Edustustojen virkailijoille annettiin Suomessa kattava koulutus väärennösten tunnistamiseen.

Päämääränä on puuttua tehokkaasti mahdollisiin väärennöksiin viittaaviin tekijöihin jo viisumihakijoiden lähtömaassa ja estää epätoivottuja väärinkäytöksiä. Tavoitteen saavuttamiseksi parannetaan ja lisätään edelleen asiakirjatutkintavälineistöä ulkomaan edustustoissa ja panostetaan asiakirjatutkintalaitteiston koulutukseen maahantulolupa-asioiden parissa työskenteleville. Koneoppimisen mahdollisuudet osana asiakirjatutkintaa kartoitetaan.

<p>Tulostavoite: Edustustojen asiakirjatutkintavälineistöä on päivitetty vastaamaan nykyteknologiaa, ja käytettävissä on tehokasta teknologiaa väärennösten havaitsemiseksi. Henkilöstöllä on riittävä asiakirjatutkinnan osaaminen.</p>	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<p><b>Sovellettavat indikaattorit</b></p> <p>O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä</p> <p>O.2.2.1 joista koulutustoimien osanottajia</p> <p>R.2.8 Schengen-alueen ulkopuolisten uusien/parannettujen konsulaattien määrä</p> <p>R.2.8.1 josta niiden konsulaattien määrä, joiden asiakaslähtöisyyttä viisuminhakijoiden kannalta on parannettu</p> <p>R.2.12 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Haku aika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

### ***Hakemuspalveluihin liittyvien toimintatapojen ja järjestelmätoiminnallisuuden parantaminen***

Ulkoministeriö on aloittanut rahoituskauden 2014-2021 aikana hakemuspalveluiden kokonaistehokkuuden parantamisen uudistamalla viisumihakemusten käsittelyyn liittyviä toiminnallisuuden kansallisella rahalla. Jo tehdyt parannukset liittyvät hakemusten (ml. sähköiset hakemusliitteet) vastaanottoon, hakemusten tehokkaampaan käsittelyyn, sähköisten liitteiden tarkasteluun, hakemusten taustatarkastuksiin sekä hakemustiedon ja liitteiden prosessointiin.

Suomen kansallisen viisumitietojärjestelmän kokonaisuudistus aloitettiin vuoden 2018 aikana ottamalla käyttöön uusi kansallinen viisumitietojärjestelmä VISA, joka korvasi vanhan SUVI-järjestelmän vuoden 2020 aikana. Uuden kansallisen viisumitietojärjestelmän kehittämisessä on lähdetty liikkeelle järjestelmän modulaarisuudesta. Lisäksi tullaan käyttämään uutta teknologiaa, joka mahdollistaa aikaisempaa viisumitietojärjestelmää huomattavasti joustavamman, dynaamisemman ja ketterämmin toimivan, kaikkia viisumiprosessissa mukana olevia tahoja paremmin palvelevan kokonaisuuden aina hakemuksen vastaanottamisesta päätöksen tekoon asti.

Päämääränä on parantaa viisumiprosessin tehokkuutta, läpinäkyvyyttä, turvallisuutta ja asiakasystävällisyyttä sekä kykyä puuttua tehokkaasti mahdollisiin väärennöksiin viittaaviin tekijöihin jo hakijoiden lähtömaassa ja estää väärinkäytöksiä. Viisumikäsittelyä ja päätöksentekoa pyritään sujuvoittamaan, poikkeamia ja ongelmatilanteita tunnistamaan ja hallitsemaan paremmin sekä parantamaan viisumiprosessin ja resurssien suunnittelua, seuranta ja ennakkointia.

BMVI-tuella kehitetään ja parannetaan hakemuspalveluihin liittyviä toimintatapoja ja järjestelmätoiminnallisuuden mm.

- jatkokehittämällä hakemuksiin ja liitteisiin liittyviä toiminnallisuuden, mm. liitteiden jättämiseen, vastaanottoon, tarkastamiseen sekä puutteiden, virheiden ja väärinkäytösten tunnistamiseen liittyviä toimintoja käsittelyn sujuvoittamiseksi ja väärinkäytösten estämiseksi
- luomalla toimintatavat ja tekniset edellytykset uuden viisumisäännöstön mahdollistamaan sähköiseen arkistointiin siirtymiselle

- kehittämällä hakemusten ryhmittelyn oikeellisuuteen, sujuvuuteen ja päätöksenteon nopeuttamiseen liittyviä toiminnallisuuksia hakemusportaalista ja vastaanotosta hakemuskäsittelyyn saakka
- kehittämällä vaillinaisiin hakemuksiin ja prosessipoikkeuksiin liittyviä toimintatapoja ja työkaluja mm. poikkeamien tunnistamiseen, käsittelyyn ja ongelmatilanteiden hallintaan liittyvien toiminnallisuuksien avulla
- jatkokehittämällä viisumiprosessin eri osapuolten (mm. hakijat, edustustot, palvelukeskukset, sidosryhmäviranomaiset) kommunikointimahdollisuuksia niin, että viestinvaihdon sujuvuus, tietosuoja ja turvallisuus voidaan taata kaikissa vaiheissa
- kehittämällä viisumitietojärjestelmän automaatiotarkastuksia ja -toiminnallisuuksia päätöksenteon ja käsittelyn sujuvoittamiseksi
- kehittämällä hakemuspalvelujen raportointia ja analytiikkaa viisumiprosessin ja resurssien suunnittelun ja seurannan parantamiseksi, mm. ennakoivaa tietoa tulevista hakemuskäsitellyistä hakemusportaalin kautta sekä kattavampaa ja parempaa tilanne-, suunnittelu- ja historiatietoa vastaanoton ja päätöksenteon järjestelmistä eri osapuolten tarpeisiin.

Tulostavoitteet: Viisumiprosessi hakemusten vastaanotosta päätöksentekoon on tehostunut. Viisumihakemuksiin (ml. sähköiset liitteet) liittyvän datan oikeellisuus on parantunut ja hakemusten virheet ovat vähentyneet. Viisumiprosessissa vaadittava tiedonvaihto eri toimijoiden välillä on tehostunut ja tiedonvaihto tapahtuu suojatussa järjestelmässä ilman ulkopuolista tiedonvaihtokanavaa kuten sähköposti tms. Viisumiprosessissa on siirrytty sähköiseen arkistointiin sitä tukevilla paikkakunnilla. Väärinkäytökset tunnistetaan ja estetään tehokkaasti. Raportoinnin ja analytiikan toiminnallisuudet tuottavat ennakoivaa ja kattavaa tietoa suunnittelun ja seurannan tarpeisiin. Viisumiprosessi on sujuva ja tietoturvallinen ja tietosuojavaatimusten mukainen. Hakemuksiin liittyvä manuaalinen raportointitarve on minimoitu. Järjestelmästä saadaan viisumiprosessia ja resurssien suunnittelua, ohjausta ja seurantaa tukevia raportteja.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset



<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

## **2 C Viisumeja koskevan unionin säännösten yhdenmukaisen soveltamisen varmistaminen, myös yhteisen viisumipolitiikan kehittäminen ja nykyaikaistaminen**

### ***Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaaminen***

Vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa havaittiin useita puutteita viisumipolitiikan alalla. Suomelle annetuissa suosituksissa todettiin mm., että riippuvuutta ulkoisesta palveluntarjoajasta viisumihakemusten vastaanotossa tulee vähentää, konsulaattien asiakastiloja ja niiden turvallisuutta parantaa ja uuden henkilöstön koulutusta ja ohjausta kehittää. Lisäksi kehoitettiin mm. korjaamaan viisumitietojärjestelmää koskevia puutteita.

Schengen-arvioinneissa ja haavoittuvuusarvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamista priorisoidaan BMVI-hankkeina koko rahoituskauden ajan. Toteutettavat hankkeet voivat liittyä mm. ulkoistuskumppaniriippuvuuden vähentämiseen, edustustojen asiakaspalvelupisteiden uusimiseen, henkilöstön osaamisen kehittämiseen sekä viisumitietojärjestelmän muutoksiin ja sen toiminnallisuuksien parantamiseen. CVIS-keskusviisumitietojärjestelmään (Central Visa Information System) vaadittavat muutokset huomioidaan kansallisen viisumitietojärjestelmän

toteutuksessa. Vuoden 2018 Schengen-arvioinnissa havaitut puutteet on pääosin korjattu, mutta riippumattomuus ulkoistuskumppanista on vielä toteuttamatta.

[Seuraava Suomeen kohdistuva Schengen-arviointi tehdään vuonna 2023.](#)

Tulostavoitteet: Schengen-suositukset on pantu täytäntöön.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.2.2.1 joista koulutustoimien osanottajia	
O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
O.2.6 Ylläpidetyn/korjatun infrastruktuurin määrä	
R.2.9 Huomioon otettujen Schengen-arvioinneissa annettujen suositusten määrä yhteisen viisumipolitiikan alalla	
R.2.12 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.Tarkista</del> hakuilmoitus

### **Hakemusten biometriisiin tunnisteisiin liittyvien toimintatapojen ja järjestelmätoiminnallisuuksien parantaminen**

CVIS-keskusjärjestelmään liittyvissä EU-LISA:n seurantaraporteissa on tunnistettu puutteita viisumihakemusten biometriikan laadussa. Ulkoministeriö on aloittanut rahoituskauden 2014-2020 aikana parantamaan biometriikan laatua kansallisella rahalla. Tavoitteena on jatkokehittää hakemusten biometrinen tunnisteiden laadun parantamiseen liittyviä toiminnallisuuksia tietojärjestelmissä sekä vaikuttaa CVIS-keskusjärjestelmän raporteissa tunnistettuihin ongelma-kohtiin.

BMVI-tuella kehitetään hakemusten biometriikkaan liittyvää monitorointia, seuranta- ja raportointia päätöksenteon oikeellisuuden ja laadun parantamiseksi. Kehityskohteita ovat esimerkiksi:

- hakemusdatan parantaminen jatkokehittämällä vastaanoton ja hakemuskäsittelyn työkaluja
- biometriikan laadun parantamiseen liittyvä jatkokehitys, mm. CVIS-indikaattorien ja historiatiedon hyödyntäminen sekä erilaisten hälytysten, validointien ja ohjeistusten kehittäminen
- hakemusdatan ja biometriikan laadun parantaminen hakemusvastaanoton henkilöstön koulutusten, ohjeistusten ja tehostetun monitoroinnin avulla.

Tulostavoitteet: Päätöksenteon perustana olevan hakemusdatan ja biometriikan laatu on parantunut. Henkilöstöllä on riittävä osaaminen ja ohjeistus biometriikan laadun varmistamiseksi.

<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä	

O.2.2.1 joista koulutustoimien osanottajia

O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä

R.2.12 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja

Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.

<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

### ***Viisuminkäsittelijöiden koulutus ja koulutusmateriaalin digitalisointi***

Ulkoministeriö järjestää viisumivirkailijoille opastusta kansallisen viisumitietojärjestelmän käyttämiseen, viisumisäännösten noudattamiseen ja viisumiprosessin tuntemiseen. Asiakirjojen oikeellisuuden varmistamiseen tarvitaan kertausmateriaalia ja lisäkoulutusta. Jatkuva siruteknologioiden ja varmenteiden kehitys luo tarpeen kouluttaa virkailijat tekemään vaadittavat tarkastustoimet. Lisäksi tarvitaan koulutusta asiakkaiden haastatteluun osallistuvien virkamiesten haastatteluteknikoihin sekä -käytänteisiin. Koulutusta maahantuloon, ihmiskauppaan, mahdolliseen hyväksikäyttöön ja turvallisuuden liittyvistä riskeistä järjestetään niin uusille kuin kokeneemmillekin virkamiehille. Koulutuksessa pääpainon tulee olla ilmiöiden, laittoman maahanmuuton sekä asiakirjaturvallisuuden tunnistamisessa. Koulutuskokonaisuuden tulee kattaa maahantuloluvat, matkustusasiakirjat ja lisäselvitysten hankkimiseen tarvittavan kuulemiskoulutuksen huomioiden eri erityisryhmien tarpeet. Lisäksi kehitetään mahdollisuuksia itsenäiseen opiskeluun.

Koulutuksen saaneet henkilöt tulevat työskentelemään joko ulkomaan edustustoissa tai maahantulolupien palvelukeskuksessa Suomessa. Koulutuksen käyminen on perusedellytys ja antaa oikeuden käyttää kansallista viisumitietojärjestelmää. Ongelmana on havaittu usein pitkä siirtymäaika sellaiseen tehtävään, jossa koulutuksessa opetettuja asioita tullaan käyttämään hyväksi. Pitkä siirtymä koulutuksen ja varsinaisen työskentelyn välillä aiheuttaa tarpeen virkailijalle kerrata koulutuksessa opetettuja asioita omatoimisesti muistinvirkistämiseksi, tällöin

<p>virkaileija usein tukeutuu koulutuksen järjestäneeseen tahoon saadakseen järjestelmän käyttötukea koulutuksessa opetetussa perusasioissa. Tämä toimintamalli kuormittaa koulutuksesta vastaavaa tahoa eikä myöskään palvele nykyisellään virkaileijaa itseään.</p> <p>Konsulipalvelujen osalta digitalisoidaan seuraavat viisumihakemuskäsittelyyn liittyvät kokonaisuudet: hakemuksen vastaanotto, VISA- ja C-VIS -hakutoiminnot, VIS Mail sekä asiakirjatutkinnan perusteet. Aineiston digitointi tuottaa itseopiskelumateriaalin, johon hakemuskäsittelijä voi tukeutua aina ajankohdasta riippumatta.</p> <p>Tulostavoitteet: Konsulipalveluiden viisumikäsittelyyn liittyvä koulutus on jatkuvasti toistuvien teemojen osalta digitalisoitu koulutuskokonaisuuksiksi, jotka ovat helposti saavutettavissa sähköisiltä alustoilta. Toistuvien koulutusteemojen digitalisoinnin ansiosta kouluttamisesta vapautuu resursseja kriittisempien tehtäväkokonaisuuksien hoitamiseen sekä uusien asiakokonaisuuksien kouluttamiseen kuten yhteentoimivuuden sekä uuden viisumisäännösten vaatimusten kouluttaminen. Virkaileijoiden tarpeisiin saadaan käyttöön kattava helposti käytettävä koulutuspankki itseopiskelua ja asioiden kertaamista varten.</p>	
<b>Avustus</b>	75 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<p><b>Sovellettavat indikaattorit</b></p> <p>O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä</p> <p>O.2.2.1 joista koulutustoimien osanottajia</p> <p>O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä</p> <p>R.2.12 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Haku aika</b>	Avoimna kaikissa hauissa

<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	ks: <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus
--	---

## 2 D Yhteistyön eri muotojen kehittäminen jäsenvaltioiden välille

### ***Viranomaisten tiedonvaihdon tehostaminen muiden jäsenmaiden kanssa esimerkiksi koulutusten ja asiantuntijavaihtojen kautta (90 % rahoitus mahdollinen).***

Konsuliyhteistyön haasteena on riittämätön tiedonvaihto jäsenmaiden kesken sekä osittainen siiloutuminen, joka estää riittävän ajantasaisen tiedon jakamisen laittoman maahantulon ilmiöistä, trendeistä ja reiteistä. Heikko tiedon kulku saattaa vaikuttaa päätösten tekoon siten, että joissakin edustustoissa on tiukempi linja kuin toisissa, mikä puolestaan voi aiheuttaa ns. viisumishoppailua. Laittoman maahanmuuton ilmiöihin ei myöskään pystystä reagoimaan riittävän nopeasti, jos kaikilla jäsenmailla/edustustoilla ei ole niistä ajan tasaista tietoa. Tiedonvaihtoon ja toimintatapoihin tulisi saada yhteiskoulutusta, asiantuntijavaihtoa tulisi tehostaa ja pilotoida kokeiluja, joilla voitaisiin tehokkaasti kehittää ja parantaa konsuliyhteistyötä. Konsulaateille tulee tarjota yhteistä koulutusta maakohtaisten sosioekonomisten erityispiirteiden parempaan havainnoimiseen päätöksenteossa.

Tiedonvaihdon tehostamiseksi muiden jäsenvaltioiden kanssa järjestetään yhteisiä koulutuksia ja asiantuntijavaihtoja. Tähän liittyviä hankkeita ei käynnistetä vielä **vuoden 2022-2023 aikana.**

Tulostavoitteet: Konsuliyhteistyö on tiivistynyt. Yhteisiä koulutuksia on järjestetty ja toteutettu asiantuntijavaihtoa. Yhteistyö säästää resursseja ja tukee yhtenäisen viisumipolitiikan noudattamista.

<b>Avustus</b>	75 %  Tuki voidaan korottaa 90 prosenttiin BMVI-asetuksen (EU) 2021/1148 liitteen IV mukaisissa toimitissa, joissa kehitetään edelleen viisumien käsittelyä koskevia yhteistyön eri muotoja jäsenvaltioiden kesken.
----------------	---

**Commented [VRS4]:** Mikä on näkymä vuoden 2024 osalta?

<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.2.2.1 joista koulutustoimien osanottajia	
R.2.11 Jäsenvaltioissa viisumihakemusten käsittelyssä aloitettujen / parannettujen yhteistyön muotojen määrä	
R.2.12 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> Tarkista hakuilmoitus

**2 E Laaja-alaisten tietojärjestelmien, erityisesti VIS:n, perustaminen, käyttäminen ja ylläpito, mukaan lukien tietojärjestelmien ja niiden viestintäinfrastruktuurin yhteentoimivuus**

***Kansallisen viisumitietojärjestelmän kehittäminen huomioiden EU:n yhteentoimivuusasetusten velvoitteet, tarvittavien integraatioiden rakentaminen EU-tasoiin järjestelmiin sekä viranomaisten koulutus yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta (90 % rahoitus mahdollinen)***

EU-laajusten tietojärjestelmien yhteentoimivuusvaatimusten toteuttaminen kansallisessa viisumitietojärjestelmässä on ohjelmakauden suurimpia tehtäviä. Viranomaiset ovat ohjelmakaudella 2014-2020 toteuttaneet hankkeita EU-laajusten tietojärjestelmien toimeenpanemiseksi ja järjestelmien yhteentoimivuuteen valmistautumiseksi. Älykkäät rajat -

kokonaisuuteen kuuluvan EES-rajanylitystietojärjestelmän (Entry-Exit System) toimeenpanoon liittyvä kehittäminen on käynnissä. Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) toimeenpanosta johtuvat muutokset viisumitietojärjestelmään ovat viivästyneet ohjelmakaudella 2014-2020, ja niitä toteutetaan heti ohjelmakauden 2021-2027 alussa.

Yhteentoimivuuden rakentaminen edellyttää kansallisen viisumitietojärjestelmän kehittämistä EU-laajuisia tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta koskevien EU-asetusten velvoitteiden mukaisesti. Yhteentoimivuus aiheuttaa tietojärjestelmä-, rajapinta- ja prosessimuutoksia CVIS-keskusviisumitietojärjestelmään (Central Visa Information System) sekä muihin kuten EES- ja ETIAS-keskusjärjestelmiin. Muutokset vaikuttavat kansallisen viisumitietojärjestelmän toteutukseen.

Yhteentoimivuuden myötä joudutaan tarkastelemaan ja arvioimaan uudelleen myös kansallista tietojärjestelmäarkkitehtuuria ja sen myötä kehittämistarpeita mm. turvallisuusympäristöissä sekä erityisesti tietoliikenne-, tietoverkko-, yhdyskäytävä- ja tietojärjestelmäintegraatioiden toteuttamisessa. Tietojärjestelmien lisäksi yhteentoimivuuskokonaisuus sisältää erilaisia komponentteja (ESP, sBMS, CIR, MID, CRRS) ja tietoteknisiä ratkaisuja, joiden kautta kansalliset järjestelmät saavat käyttöön entistä laajemmat tietovirrat EU-laajuisista tietojärjestelmistä.

Myös viisumitietojärjestelmän uudistamista koskevat EU-asetukset (VIS-asetusuudistus) ja näistä juontuvat kansalliset lainsäädäntömuutokset aiheuttavat kehittämistarpeita kansalliseen viisumitietojärjestelmään.

ETIAS-säädöspohja tulee aiheuttamaan muutoksia viisumiprosessiin ja -käsittelyyn, ja EES-rajanylitystietojärjestelmän ja viisumitietojärjestelmän välinen integraatio tulee siirtämään viisumihakijan passin leimojen tarkastelun sähköiseen muotoon, kun EES-VIS-keskusjärjestelmäintegraation kautta saadaan jatkossa viisumivelvollisen rajanylitystiedot. Eurooppalainen hakuportaali ESP (European Search Portal) ja sBMS (Shared Biometric Matching System) tulevat mahdollistamaan kyselyjen tekemisen muihin EU-tietojärjestelmiin biografisin ja biometrisin tunnistein. Järjestelmiin tehtävät kyselyt tulevat vaikuttamaan viisumihakemusten käsittelyprosessiin, mikä aiheuttaa viranomaisille osaamistarpeita.

Päämääränä on kehittää kansallista viisumitietojärjestelmää huomioiden EU-laajuisia tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta koskevien asetusten ja VIS-asetusuudistuksen veloitteet ja rakentaa tarvittavat integraatiot EU-tasoihin järjestelmiin. CVIS-keskusviisumitietojärjestelmään tehtävillä muutoksilla tulee olemaan huomattavia vaikutuksia



kansalliseen viisumitietojärjestelmään, ja muutoksia toteutetaan eu-LISAn integraatiosuunnitelman eri vaiheiden mukaisesti. Tietojärjestelmien ylläpito ja kehittäminen edellyttävät korkean turvallisuuden ympäristöjä, mm. konesalit ja pilvipalvelut. Teknisesti turvalliset ja ajantasaiset ympäristöt takaavat toiminnan jatkuvuuden ja muodostavat pohjan operatiiviselle toiminnalle. BMVI-tuella vastataan myös muihin kehittämistarpeisiin, kuten kaikilta jäsenvaltioilta vaadittavan digitaalisen leiman lisäämiseen viisumitarroihin.

Avustusta myönnetään hankkeille, joiden avulla mm.

- saatetaan Suomen kansallinen viisumitietojärjestelmä yhteensopivaksi EU-laajuisten tietojärjestelmien kanssa
- toteutetaan VIS-asetusuudistuksen edellyttämät muutokset kansalliseen viisumitietojärjestelmään ja muihin kansallisiin tietojärjestelmiin
- toteutetaan viisumitarraan digitaalinen leima
- koulutetaan viranomaisia yhteentoimivuusasetusten toimeenpanosta ja tietojärjestelmämuutosten käyttöönotosta.

Tulostavoitteet: EU-laajuisten tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edellyttämät muutokset on tehty ja kansallinen viisumitietojärjestelmä on integroitu EU-laajuisiin tietojärjestelmiin. CVIS-keskusjärjestelmään tehdyt muutokset on huomioitu kansallisessa viisumitietojärjestelmässä VIS-asetuksen mukaisesti. Viranomaiset on koulutettu tietojärjestelmien käyttöön.

Yhteentoimivuus koskee useita eri viranomaisten tietojärjestelmiä, kuten EU:n viisumitietojärjestelmä (VIS), Schengenin tietojärjestelmä (SIS), rajanylitystietojärjestelmä (EES) ja Euroopan matkustustieto- ja -lupajärjestelmä (ETIAS). BMVI-rahaston toimiala kattaa tietojärjestelmien kehittämisen niiltä osin, kuin se liittyy rajaturvallisuuteen ja viisumipolitiikkaan. Rajaturvallisuuteen liittyvien tietojärjestelmien kehittämistä tuetaan erityistavoitteen 1 puitteissa.

<b>Avustus</b>	75 %  Tuki voidaan korottaa 90 prosenttiin BMVI-asetuksen (EU) 2021/1148 liitteen IV mukaisissa toimissa, joiden tavoitteena on parantaa tieto- ja viestintäteknisten järjestelmien yhteentoimivuutta.
----------------	--

<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Toimivaltaiset viranomaiset
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	Tästä tuetaan viisumipolitiikkaan liittyvää tietojärjestelmäkehittämistä. Lainvalvontatarkoituksiin sekä ECRIS-TCN-järjestelmään liittyviä toimia toteutetaan ISF-rahaston tuella.
<b>Sovellettavat indikaattorit</b>	
O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä	
O.2.2.1 joista koulutustoimien osanottajia	
O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä	
O.2.5 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisen tietojärjestelmien määrä	
O.2.5.1 joista kehitettyjä laaja-alaisia tietojärjestelmiä	
R.2.12 Niiden koulutukseen osallistuneiden määrä, jotka kolmen kuukauden kuluttua koulutuksesta ilmoittavat käyttävänsä koulutuksen aikana hankkimiaan tietoja ja taitoja	
Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> <a href="#">Tarkista</a> hakuilmoitus

## ET 2 Operatiivinen tuki

<b>Operatiivinen tuki</b>	
<p>Operatiivista tukea käytetään unionin hyväksi suoritettaviin viisumipalveluihin. Operatiivisella tuella ylläpidetään ja huolletaan korkean turvallisuuden konesaleissa olevia laitteistoja, joilla toimivat liittymät keskusviisumitietojärjestelmään. Saavutettavuustason tulee olla korkea ympärivuorokautisesti. Kansallisen viisumituen henkilöstöresurssit ja osaamistaso turvataan kohdistamalla operatiivista tukea palkkakustannuksiin ja koulutukseen. Operatiivinen tuki varmistaa ja nopeuttaa rahaston tavoitteiden saavuttamista turvaamalla viisumipalvelujen toimivuuden häiriöttömästi ja riittävin resurssein.</p> <p>Operatiivinen tuki on tarkoitettu toiminnasta aiheutuviin juokseviin kuluihin, eikä sitä voi käyttää kehittämistoimintaan.</p>	
<b>Avustus</b>	100 %
<b>Mahdolliset toimijat/hanketoteuttajat</b>	Ulkoministeriö
<b>Yhteensovittaminen muun rahoituksen kanssa</b>	
<p><b>Sovellettavat indikaattorit</b></p> <p>O.2.2 Tukea saaneiden osallistujien määrä:</p> <p>O.2.2.1 josta koulutustoimien osanottajien määrä</p> <p>O.2.4 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen tietoteknisten toimintojen määrä</p> <p>O.2.5 Kehitettyjen / ylläpidettyjen / parannettujen EU:n laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä</p> <p>O.2.5.1 josta kehitettyjen laaja-alaisten tietojärjestelmien määrä</p> <p>Toimissa tulee soveltaa muitakin tämän erityistavoitteen indikaattoreita, jos niillä voidaan mitata toteutettavaa toimintaa.</p>	
<b>Hakuaika</b>	Avoinna kaikissa hauissa
<b>Hankkeen käynnistäminen viimeistään</b>	<del>ks.</del> Tarkista hakuilmoitus



Kirkkokatu 12, Helsinki  
PL 26, 00023, Valtioneuvosto  
Vaihde 0295 480 171  
kirjaamo.sm@govsec.fi

**[www.eusa-rahastot2021.fi](http://www.eusa-rahastot2021.fi) | [eusa.sm@govsec.fi](mailto:eusa.sm@govsec.fi)**



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet



Euroopan unionin  
rahoittama