

Asia: VN/7202/2018

Luonnos hallituksen esitykseksi uudeksi vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi

Ei lausuttavaa

Ei lausuttavaa - toteaminen

-

Lausuttavaa

Yleisiä huomioita esityksestä

Posti katsoo, että lakiesitys vastaa asetettuja tavoitteita, sillä se sujuvoittaisi sääntelyä, poistaisi tulkinnanvaraisuuksia ja puutteellisuuksia muodostaen johdonmukaisen kokonaisuuden.

Posti kannattaa erityisesti yleisiin turvallisuusperiaatteisiin ehdotettua selvilläölovelvollisuutta (5 §). Säännös velvoittaisi jokaisen, myös lähettäjät, selvittämään lain vaatimukset voidakseen toimia säädettyjen velvoitteidensa mukaisesti, eivätkä osapuolet voisi enää vedota tietämättömyyteen lain velvoitteista.

Soveltamisala

-

Tilapäinen säilytys

Posti pitää tärkeänä tilapäisen säilyttämisen täsmentämistä ja selkeyttämistä. Kuljetustapahtuman pitää pysyä joustavana ja mahdollistaa tilapäinen säilytys ilman aikarajaa. On hyvä, että esityksessä korostetaan myös lähetettävien ja vastaanottavien yritysten vastuuta toiminnan (kuljetusprosessin) sujuvuudessa.

Ehdotettu vaatimus sisäisestä pelastussuunnitelmasta jättää epäselväksi muun muassa sen, miten ilmoitettaisiin aineet, määrät ja niiden sijainnit tilanteissa, joissa ne vaihtelevat tunnista,

vuorokaudenajasta ja vuorokaudesta toiseen. Jatkovalmistelussa olisi syytä myös tarkentaa, miten erilaiset maantiekuljetuksen kappaletavaraterminaalit tulisi huomioida.

Turvauhat

Kun oikeutta suppeaan henkilötarkastukseen laajennetaan, se saattaa parantaa turvallisuutta mutta samanaikaisesti tämä menettely lisää toiminnanharjoittajilta ja viranomaisilta vaadittuja henkilöresursseja ja sitä kautta lisää toimijoiden kustannuksia. Henkilötarkastuksen käyttämisen laajuus tulisi tarkkaan harkita, samoin kysymys siitä, kenellä on oikeus vaatia selvityksen tekemistä kuljetusyrityksen henkilöstölle.

Reittirajoitusten uudistaminen tiekuljetuksissa

Posti kannattaa ehdotettua uudistusta, sillä se selkeyttäisi käytännön toimintaa. Jatkossa tulisi harkita, voisivatko tiedot reittirajoituksista olla ajantasaisesti saatavilla viranomaisten ylläpitämillä verkkosivuilla.

Osapuolten velvollisuudet

Ehdotettu kuljettajan velvollisuuksien sisällyttäminen kuljetuksen suorittajan velvollisuuksiin on yhtenevä ADR-sopimuksen määräysten kanssa. Kuitenkin käytännön toteutuksessa saattaa olla epäselvää, miten kuljettajat jatkossa toimivat, jos sitä ei ole erikseen heiltä vaadittu kuten nykyään.

Kannatamme nimettyjen turvallisuusneuvonantajien ilmoittamista Traficomille ja tietokannan ylläpitoa, jos sen täydellinen sisältö jää vain viranomaiskäyttöön. Julkista tietoa voisi olla tieto siitä, onko toiminnanharjoittajalla nimetty turvallisuusneuvonantaja vai ei. Tietokannan perustaminen ja ylläpito vaatii resursseja, joiden kustannukset pitää myös ottaa huomioon Traficomien toiminnoissa.

Markkinavalvonta

-

Valvonta

Esityksen mukaan Liikenne- ja viestintävirastosta tulisi kuljetuksia koordinoiva viranomaisen ja valvontaa uudistettaisiin. On kannatettavaa, että Traficom saa myös maatiekuljetuksissa valvovan viranomaisen statuksen ja toimisi tarkastusten koordinaattorina. Valvonnan tulee kohdistua myös lähettäviin ja vastaanottaviin yrityksiin. Jos lähettäjä toimii vastuullisesti lakien ja asetusten mukaan, on kuljetusyrityksen paljon helpompaa toimia turvallisesti.

Viranomaisten toimivalta

-

Sanktiointien uudistaminen

-

Huomioita liitelaesta

-

Esityksen vaikutukset viranomaisiin ja yrityksiin

Esityksessä annetaan Liikenne- ja viestintävirasto Traficomille paljon uusia tehtäviä ja valtuuksia, joiden hoitamisen tarvittavat henkilö- ja taloudelliset resurssit pitää varmistaa.

Asetus ja sen vaikutukset viranomaisiin ja yrityksiin

-

Muita huomioita

Lainsäädännön ja määräysten tulkinta voi olla eri lähtökohdista toimiville yrityksille haasteellista. Tarkemmat alemmanasteiset säännökset, jotka tarkentavat asioita sekä viranomaisten ohjeistus ja tuki on sen vuoksi yrityksille tärkeää. Toiminnanharjoittaja tai toiminnanharjoittajan turvallisuusneuvonantaja voi olla ongelmissa määräysten ja niiden noudattamisen tai tulkinnan kanssa. Posti pitää perusteltuna, että Traficomilla olisi käytännönläheiset opastavat verkkosivut vastaavasti, kuin Turvallisuus- ja Kemikaalivirasto TUKESilla on.

Toiminnanharjoittajan vaarallisten aineiden kuljetuksiin osallistuvilta henkilöiltä vaaditaan tehtävätasoinen tiedostava koulutus. Myös tässä olisi viranomaisilla tärkeä tehtävä luoda yleinen tiedostava verkkokoulutus tietoisuuden parantamiseksi sääntelyn sisällöstä.

Rokkanen Päivi
Posti Oy