



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Parlamentaarisen Sitra-työryhmän loppuraportti

Valtiovarainministeriön julkaisuja 2019:29



Hallintopolitiikka

Valtiovarainministeriön julkaisuja 2019:29

Parlamentaarisen Sitra-työryhmän loppuraportti

Valtiovarainministeriö Helsinki 2019

Valtiovarainministeriö

ISBN PDF: 978-952-367-009-9

Helsinki 2019

Kuvailulehti

Julkaisija	Valtiovarainministeriö		Maaliskuu 2019
Tekijät	Suomen itsenäisyyden juhlarahaston lakisääteisiä tehtäviä ja hallintoa sekä resursointia arvioiva parlamentaarinen työryhmä		
Julkaisun nimi	Parlamentaarisen Sitra-työryhmän loppuraportti		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Valtiovarainministeriön julkaisuja 2019:29		
Diaari/hankenumero	VM208:00/2018	Teema	Hallintopolitiikka
ISBN PDF	978-952-367-009-9	ISSN PDF	1797-9714
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-009-9		
Sivumäärä	34	Kieli	Suomi
Asiasanat	Sitra, parlamentarismi, hallintoelimet, resurssit, arviointi		
Tiivistelmä	<p>Parlamentaarinen työryhmä on arvioinut Suomen itsenäisyyden juhlarahaston, Sitran, lakisääteisiä tehtäviä, hallintoa ja resursointia.</p> <p>Työryhmä esittää Sitralle säädettäväksi oma, Suomen Pankin pankkivaltuutetuista erillinen hallintoneuvosto, jonka jäsenmäärää ehdotetaan lisättäväksi tarkoituksena vahvistaa rahaston parlamentaarista ja laaja-alaista ohjausta. Myös hallituksen jäsenten lukumäärää, valintamenettelyä ja kokoonpanoa ehdotetaan muutettavaksi vastaamaan paremmin Sitran toiminnallisia tarpeita. Yliasiemies ei ehdotuksen mukaan enää olisi hallituksen jäsen. Myös hallituksen asemaa yliasiemieheen nähden ehdotetaan vahvistettavaksi ja hallituksen sekä hallintoneuvoston tehtäviä suhteessa toisiinsa tarkennettavaksi.</p> <p>Työryhmä arvioi myös Sitran tehtävien ja tavoitteiden ajanmukaisuutta lainsäädännön tasolla. Työryhmä edellyttää, että mahdollisessa jatkovalmistelussa valtiovarainministeriö selvittää eduskuntaryhmien näkemyksiä riittävän laaja-alaisen, mahdollistavan sekä ajanmukaisen sääntelyn luomiseksi.</p> <p>Työryhmä on käynyt keskustelua myös Sitran resursseista, erityisesti taseen suuruudesta ja varallisuuden käytöstä. Työryhmä ei tältä osin saavuttanut yksimielisiä ehdotuksia.</p>		
Kustantaja	Valtiovarainministeriö		
Julkaisun myynti/jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Presentationsblad

Utgivare	Finansministeriet	Mars 2019
Författare	Parlamentariska arbetsgruppen som utvärderar Jubileumsfonden för Finlands självständighets lagstadgade uppgifter och förvaltning	
Publikationens titel	Parlamentariska Sitra-arbetsgruppens slutrapport	
Publikationsseriens namn och nummer	Finansministeriets publikation 2019:29	
Diarie-/projektnummer	VM208:00/2018	Tema Förvaltningspolitik
ISBN PDF	978-952-367-009-9	ISSN PDF 1797-9714
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-009-9	
Sidantal	34	Språk Finska
Nyckelord	Sitra, parlamentarism, administrativa organ, resurser, utvärdering	
Referat	<p>En parlamentarisk arbetsgrupp har utvärderat Jubileumsfonden för Finlands självständighet Sitras lagstadgade uppgifter, förvaltning och resurser.</p> <p>Arbetsgruppen föreslår, i syfte att förstärka parlamentarisk och övergripande styrning av fonden, ett från Finlands Banks bankfullmäktige separat förvaltningsråd med ett utökat antal medlemmar. Förvaltningsrådets uppgifter föreslås bli oförändrade till väsentliga delar så att Sitras nuvarande ställning som en oavhängig aktör säkras. Antalet styrelseledamöter, valet av dem, och styrelsens sammansättning föreslås bli ändrade så att de motsvarar Sitras verksamhetsmässiga behov på ett bättre sätt. Överombudsmannen ska inte längre vara styrelseledamot. Styrelsens ställning gentemot överombudsmannen föreslås också bli stärkt, och styrelsens sam förvaltningsrådets uppgifter preciserade i förhållande till varandra.</p> <p>Arbetsgruppen bedömde också hur tidsenliga Sitras uppgifter och målsättningar är på lagstiftningsnivå. Arbetsgruppen förutsätter att finansministeriet under eventuell fortsatt beredning utreder riksdagsgruppernas åsikter så att man kan skapa en tillräckligt omfattande, möjliggörande och tidsenlig reglering.</p> <p>Arbetsgruppen har även diskuterat Sitras resurser, framför allt balansräkningen och användningen av medlen. Arbetsgruppen åstadkom inte några enhälliga förslag till denna del.</p>	
Förläggare	Finansministeriet	
Beställningar/distribution	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi	

Description sheet

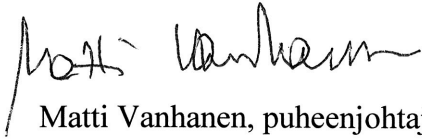
Published by	Ministry of Finance	March 2019	
Authors	Parliamentary working party assessing the statutory tasks, governance, and resourcing of the Finnish Innovation Fund Sitra		
Title of publication	Final report of the Parliamentary Sitra working party		
Series and publication number	Ministry of Finance publications 2019:29		
Register number	VM208:00/2018	Subject	Governance policy
ISBN PDF	978-952-367-009-9	ISSN PDF	1797-9714
Website address URN	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-009-9		
Pages	34	Language	Finnish
Keywords	Sitra, parliamentarism, governing bodies, resources, evaluation		
<p>Abstract</p> <p>The parliamentary working party has assessed the statutory tasks, governance, and resourcing of the Finnish Innovation Fund Sitra.</p> <p>The working party proposes that a supervisory board be established for Sitra with members separate from the Parliamentary Supervisory Council of the Bank of Finland. The number of members in the supervisory board is proposed to be increased in order to strengthen the parliamentary and broad-based governance of Sitra. The number of members, selection method, and composition of the board are also proposed to be changed to better meet the operational needs of Sitra. According to the proposal, the President would no longer be a board member. The position of the board in relation to the President is also proposed to be strengthened, and the tasks of the board and supervisory board in relation to each other are suggested to be clarified.</p> <p>The working party also assessed the extent to which the tasks and objectives of Sitra are up to date at the legislative level. If the preparations continue, the working party requires the Ministry of Finance to examine the views of the parliamentary groups in order to create a sufficiently broad-based, enabling, and updated regulative environment.</p> <p>The working party has engaged in discussion about Sitra's resources, particularly the extent of the balance sheet and use of assets. However, in this context it was not possible to find a common view on these questions.</p>			
Publisher	Ministry of Finance		
Publication sales/ Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Publication sales: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Sisältö

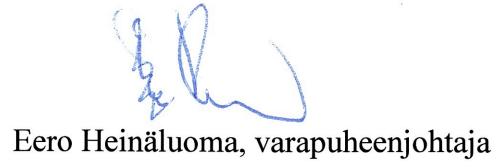
1	Johdanto	8
1.1	Toimeksianto ja toimikausi	8
1.2	Tehtävät	8
1.3	Työryhmän jäsenet.....	9
1.4	Työryhmän sihteeristö	9
1.5	Kustannukset, rahoitus ja työskentely	10
2	Kuullut asiantuntijat	11
2.1	Asiantuntijakuulemisten ydinsisältö.....	11
2.2	Sitran ulkoinen arviointitiimi.....	16
3	Työryhmän kannanotot	18
3.1	Sitran hallintorakenne	18
3.2	Sitran tavoitteet, tehtävät ja resursointi	19

Liite HE-luonnos

Saatuaan työnsä valmiiksi työryhmä luovuttaa kunnioittaen loppuraporttinsa valtiovarainministeriölle.



Matti Vanhanen, puheenjohtaja



Eero Heinäluoma, varapuheenjohtaja



Aila Paloniemi



Arto Satonen



Elina Lepomäki




Pia Viitanen



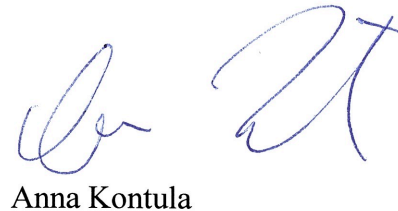
Kari Kulmala



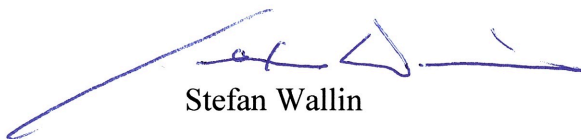
Ville Vähämäki



Johanna Karimäki



Anna Kontula



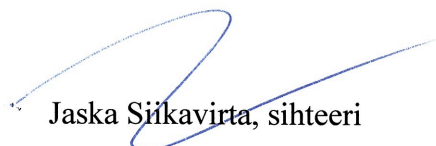
Stefan Wallin



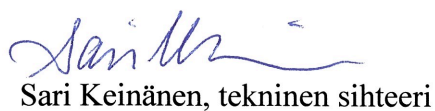
Antero Laukkanen



Jarmo Huotari, sihteeri



Jaska Siikavirta, sihteeri



Sari Keinänen, tekninen sihteeri

1 Johdanto

Valtiovarainministeri Petteri Orpo asetti 21.12.2018 parlamentaarisen työryhmän arvioimaan Suomen itsenäisyyden juhlarahaston, myöhemmin Sitra, lakisääteisiä tehtäviä ja hallintoa sekä resursointia.

1.1 Toimeksianto ja toimikausi

Ryhmän tehtävänä oli arvioida ja laatia tarvittavat uudistusehdotukset lainsäädännön muotoon liittyen Suomen itsenäisyyden juhlarahaston rahaston Sitran rooliin, tehtäviin ja hallintoon. Parlamentaarisen työryhmän toimikausi oli 1.1.2019–31.3.2019.

1.2 Tehtävät

Työryhmän tehtävänä oli erityisesti selvittää ja tehdä tarvittavat ehdotukset seuraavista asiakokonaisuuksista:

- 1) Sitralle lainsäädännössä asetetut tehtävät, niiden ajanmukaisuus ja tehtävät suhteessa käytettävissä oleviin resursseihin,
- 2) Sitran hallinnon osalta vaihtoehdot irrottaa Sitran hallintoneuvoston kytkentä pankkivaltuusmiehiin ja määrittää Sitralle oma erillinen hallintoneuvosto ja vaihtoehdot ehdokasasetteluun, jäsenten lukumäärään ja valintatapaan,
- 3) Sitran hallituksen kokoonpano, sen ajanmukaisuus, jäsenten lukumäärä, ehdokasasettelu ja yliasiamiehen asema suhteessa hallitukseen,
- 4) muut mahdolliset uudistukset liittyen toimeksiannon kokonaisuuteen.

Työryhmän tuli laatia tarvittavat säädösmuutosehdotukset hallituksen esityksen muotoon. Työryhmän tuli toimia myös vuorovaikutuksessa Sitran toiminnan ulkopuolista kokonaisarviota laativan työn kanssa ja tarvittaessa lausua myös siitä.

1.3 Työryhmän jäsenet

Kansanedustaja Matti Vanhanen, Keskustan eduskuntaryhmä (pj)

Kansanedustaja Aila Paloniemi, Keskustan eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Arto Satonen, Kokoomuksen eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Elina Lepomäki, Kokoomuksen eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Pia Viitanen, Sosiaalidemokraattinen eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Eero Heinäluoma, Sosiaalidemokraattinen eduskuntaryhmä (varapj)

Kansanedustaja Kari Kulmala, Sininen eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Ville Vähämäki, Perussuomalaisten eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Johanna Karimäki, Vihreä eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Anna Kontula, Vasemmistoliiton eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Stefan Wallin, Ruotsalainen eduskuntaryhmä

Kansanedustaja Antero Laukkanen, Kristillisdemokraattinen eduskuntaryhmä

1.4 Työryhmän sihteeristö

Neuvotteleva virkamies Jarmo Huotari, valtiovarainministeriö (sihteeri)

Lainsäädäntöneuvos Jaska Siikavirta, valtiovarainministeriö (sihteeri)

Sihteeri Sari Keinänen, valtiovarainministeriö (tekninen sihteeri)

1.5 Kustannukset, rahoitus ja työskentely

Työryhmän työ tehtiin virkatyönä. Muut kustannukset maksettiin valtiovarainministeriön toimintamenomomentilta.

Työryhmällä oli mahdollisuus teettää tehtävän suorittamiseksi tarpeellisia selvityksiä ja kuulla asiantuntijoita.

Työryhmä kokoontui viisi kertaa ja kuuli asiantuntijoita.

2 Kuullut asiantuntijat

Työryhmä kuuli asiantuntijoina Sitran yliasiamies Mikko Kososta ja asiamies Tapio Anttilaa Sitrasta. Lisäksi työryhmä kuuli Sitran hallituksen jäsenenä 10 vuotta toiminutta professori Anne Kovalaista.

Sitran vaikutusarvioinnin toteutusohjelman 2016–2019 viimeinen osio on hallintoneuvoston tilaamana käynnissä oleva kokoava arviointi, jonka valmistumisajankohta on syksyllä 2019. Päävastuussa arviointitiimin toiminnassa ovat Kimmo Halme, 4FRONT Oy, Olli Oosi, Owal Group Oy sekä Katharina Warta, Technopolis Group (AT).

Arviointitiimistä Kimmo Halme ja Olli Oosi olivat työryhmän kuultavina. Tämän lisäksi arviointitiimi toimitti meneillään olevan arvioinnin väliraportin maaliskuun 2019 tilanteen mukaisena työryhmän käyttöön.

2.1 Asiantuntijakuulemisten ydinsisältö

Professori Anne Kovalainen on toiminut Sitran hallituksen jäsenenä yhteensä 10 vuotta, vuosina 2009–2018.

Sitran hallintomallin osalta, yliasiamiehen, hallituksen ja hallintoneuvoston suhteesta hän nosti esille kysymyksen yliasiamiehen esittely- ja päätösvallasta suhteessa hallituksen jäsenten päätösvaltaan.

Sitra on ulkoisesti riippumaton, eduskunnan alainen rahasto. Sen ulkoinen riippumattomuus on Sitran toiminnan kulmakivi. Myös rahaston sisäinen riippumattomuus ja läpinäkyvyys – hallintojärjestelmän selkeys – ovat toiminnan kehittämisen kannalta elintärkeitä. Hallintoneuvostolla on tässä asiassa selkeä rooli.

Mikäli painotetaan ulkoista ja sisäistä riippumattomuutta yliasiamiehen ei professorin mukaan tulisi olla täysivaltainen hallituksen jäsen. Yliasiamiehen tulisi olla sisäisestä johtamisesta ja toiminnasta, sekä hallituksen agendasta ja esittelyistä vastuussa oleva yliasiamies. Tällöin ristikytkeä, jossa yliasiamies on sekä esittelyistä vastuussa oleva yliasiamies, että hallituksessa asioista päättävä jäsen, jäisi pois.

Mikäli painotetaan yliasiamiehen roolia sisäistä toimintaa johtavana, mutta ei anneta yhtä suurta painoarvoa governanssin sisäiselle riippumattomuudelle (yliasiamies/hallitus), yliasiamies on myös hallituksen täysivaltainen päättävä jäsen, toimintaa kehittävän, esittelevän ja toimeenpanevan tehtävän ohella. Professorin mukaan on järkevää

pyrkii jatkossa välttämään tällaista rakennetta hallintomallin osien keskinäisiä suhteita selkiyttämällä. Hallintomallilla on merkitystä myös, kun mietitään Sitran tehtäviä sisällöllisesti tulevaisuudessa sekä niiden resursointia.

Professori Kovalainen näki tarpeen pohtia modernisointia ja hallinnon osien ja tehtävien eriyttämistä niin, että yliasiamies ei jatkossa olisi hallituksen jäsen. Hän piti Sitran tulevaisuuden kehittämisen kannalta tätä mallia kestävämpänä hallintomallina ja ratkaisuna. Ratkaisu vahvistaisi hallituksen asemaa ja strategista tehtävää. Hallituksen kokoa olisi mahdollista hieman kasvattaa (1–2 henkilöä) hallituksen sisäisen toimivuuden siitä kärsimättä. Tämä ratkaisu olisi kuitenkin tehtävä niin että keskeisten ministeriöiden asema Sitran hallituksessa säilyisi. Tällä on merkitystä Sitran sisällöllisten tehtävien hahmottamisessa tulevaisuudessa ja tehtävien sisältöjen pohtimisessa suhteessa ministeriöiden tehtäviin.

Sitran muodonmuutos 10 vuoden aikana melko passiivisesta rahoittajasta aktiiviseksi yhteiskunnallisten kysymysten esille nostajaksi, kokeilijaksi ja yhteiskunnallisen muutoksen katalysoijaksi on ollut merkittävä ja professorin mukaan erittäin tarpeellinen. Sitra on nykyään think and do tank.

Yhteiskunnallisiin haasteisiin tarttuminen ja ratkaisujen etsiminen on tulevaisuudessa entistä tärkeämpää – ja mahdollisesti entistä vaikeampaa. Tästä tehtävästä on kuitenkin järkevää pitää kiinni, sillä Sitran kaltaista, Eduskunnan alaisuudessa toimivaa itsenäistä toimijaa tarvitaan tulevaisuudessa entistä enemmän kehittämään ratkaisuja yhteiskunnallisiin kysymyksiin.

Professori pohti millaisia kysymyksiä Sitran kannalta tulevaisuuden yhteiskunnallisiin haasteisiin tarttuminen nostaa esille? Nämä haasteet ovat Sitran näkökulmasta ajattelun hänen mukaansa kahdentasoisia:

a) miten hahmotetaan riittävän nopeasti ja monipuolisesti ne keskeiset ja merkittävät haasteet jotka eivät nouse Sitran omalta trendiiltä, vaan nousevat esille epäjatku-moina, nopeina muutoksina tai esimerkiksi ennakoimattomina yhteiskunnallisina epäkohtina? (ulkoinen haaste ja osaksi sisäinen governanssi-haaste).

b) miten otetaan nopeasti agendalle ja osaksi Sitran toimintaa, ja miten sopeutetaan Sitran osaamista niin että Sitra parhaimmalla mahdollisella tavalla pystyy toimimaan kuvatus kaltaisissa tilanteissa? (sisäinen toiminnallinen haaste).

Molempiin kysymyksiin vastaaminen tulevaisuudessa vaatii professorin mukaan laajaa kosketuspintaa kansallisesti merkittävien haasteiden ja yhteiskunnallisten epäkohtien tunnistamisessa. Näillä haasteilla ei aina ole kansallisia rajoja (ilmastonmuutos),

mutta niihin vastaaminen tapahtuu aina kytköksissä kansallisiin resursseihin ja ekosysteemeihin.

Yhtenä vastauksina molempiin kohtiin, toiminnan laadun ja vaikuttavuuden turvaamiseksi, professorin näkemyksen mukaan tarvitaan jatkuvaa ja systemaattista yhteistyötä ministeriöiden laajan osaamisasantuntijuuden kanssa, tiedeyliopistoverkoston kanssa, ammattikorkeakouluverkoston kanssa sekä kansalaisia edustavien järjestöjen kanssa.

Osa näistä yhteistyön osa-alueista on viime vuosina kehitetty vahvasti ja yhteistyö kokeiluissa on toimivaa esimerkiksi kansalaisjärjestöjen kanssa. Tätä perustaa tarvitaan, kun kokeiluiden kautta kehitetään uusia ratkaisuja. Erityisesti jatkossa tarvittaisiin osaamisperustan systemaattista hyödyntämistä. Professorin näkemyksen mukaan on tarpeellista jatkossa kehittää yhteistyötä koko tiedekorkeakouluverkoston kanssa, parhaan osaamisperustan, luontevan osaamis- ja tiedonvaihdon ja vuorovaikutuksen takaamiseksi. Tähänastinen yhteistyö tiedekorkeakouluverkoston kanssa on Sitran osalta ollut pistemäistä ja rahaston agendan mukaisesti lähinnä hankekohtaisesti rakentunutta, ilman orgaanista jatkuvuutta koko tiedeverkoston kanssa.

Sitran tehtävistä tulevaisuudessa professori totesi, että yhteiskunnallisiin haasteisiin tarttuminen ja ratkaisujen etsiminen on tulevaisuudessa entistä tärkeämpää – ja myös entistä vaikeampaa. Sitran nykyisessä toimintamallissa ratkaisujen etsimisen monipuolisuus on keskeistä ja se vaatii resursseja.

Tällä hetkellä toiminnallisesti sovitellen etsitään Sitralle sopivaa toiminta-aluetta kulloistenkin ongelmien ratkaisujen etsimisessä.

Professori Kovalainen kertoi edellä nostaneensa esille niitä seikkoja, joihin huomion kiinnittäminen estää jatkossa sitä mahdollista ongelmaa, jossa 'Sitralle sopivan' toimintakentän hahmottaminen tapahtuisi pääosin Sitran omista osaamisresursseista lähtien, eikä Suomen kohtaamista kansallisista tai globaaleista haasteista lähtien. Hänen mukaansa Sitran tekemää merkittävää yhteiskuntaa kehittävää toimintaa ja uudistamista on tärkeää jatkaa tulevaisuudessakin, sillä yhteiskunnalliset haasteet ovat entistä kompleksisempia ja ratkaisujen löytäminen vaatii monen tasoista kansallista ja kansainvälistä yhteistyötä.

Sitran yliasiamies Mikko Kosonen ja asiamies Tapio Anttila painottivat, kuinka Suomen kaltaiset avoimet taloudet ovat aina kohdanneet merkittäviä muutoshasteita, jotka edellyttävät maaltamme uudistumista ja sopeutumista. Tähän tarpeeseen Sitra on aikoinaan perustettu ja tätä tehtävää se edelleenkin täyttää riippumattomana yhteiskunnallisena muutoksen ajurina.

He muistuttivat, että Sitra ei ole pelkkä ajatushautomo vaan se yhdistää ajattelun ja yhteiskunnallisen tekemisen. Sitran agenda on läpinäkyvä, ja se on hallintoneuvoston hyväksymä. Eduskunta on edellyttänyt Sitralta roolia tulevaisuuden luotaajana, keskustelunavaajana, vision ja suunnan näyttäjänä, kokeilijana ja pilotoijana sekä konkreettisten ratkaisujen etsijänä. Lisäksi lainsäätäjä on edellyttänyt Sitran toimivan sellaisissa hankkeissa, joissa muilla julkisilla toimijoilla ei ole mahdollista toimia. Sitralaisissa asetetut tavoitteet on tarkoituksella kirjoitettu väljästi.

Sitra hoitaa talouttaan ja peruspääomaansa ammattimaisesti – raportoiden tästä säännöllisesti hallintoneuvostolle ja vuosittain myös talousvaliokunnalle toimintakertomus- ja tilinpäätösprosessin yhteydessä. Lainsäätäjä on rakentanut Sitran riippumattomuuden eduskuntaan perustuvan hallintorakenteen sekä peruspääoman ja omarahoitteisen rahoitusmallin varaan. Vastapainoksi riippumattomuudelle eduskunta on antanut ylimmän päätöksentekovallan hallintoneuvostolle. Hallintoneuvoston valta on yhtiöoikeudellisesti arvioiden yhdistelmä yhtiökokouksen ja hallituksen toimivaltaa. Sitran toimintaa arvioidaan ammattimaisesti ja säännöllisesti.

Kuultavat esittivät esimerkkejä Sitran työstä:

1. Hyvinvoinnin palveluoperaattori

Työ hyvinvoinnin palveluoperaattorin rakentamiseksi alkoi Sitrassa syksyllä 2015, ja hanke kulmineitui kolmeen kokonaisuuteen: palveluoperaattorin toimintakonseptin luomiseen, ict-ratkaisuihin ja tietojen luovuttamisen lainsäädännölliseen perustaan. Valmistuessaan palveluoperaattori tulee sujuvoittamaan laajamittaisen terveys- ja hyvinvointitietojen hyödyntämistä tutkimuksessa ja tuotekehityksessä sekä varmistamaan kansalaisten tietojen asianmukaisen käytön.

Toimintakonseptin rakentaminen on Sitran osalta valmis. Sosiaali- ja terveysministeriö perustaa toimintakonseptin ja ict-ratkaisujen käytäntöön vientiin väliaikaisen ohjausryhmän, joka varmistaa projektiin maaliin viemisen, kunnes lopullinen lupaviranomainen aloittaa toimintansa. Lainsäädännön osalta hallituksen esitys eli laki sosiaali- ja terveystietojen toissijaisesta käytöstä (HE 159/2017) on ollut valiokuntakäsittelyssä ja odotuksena on, että laki vahvistettaisiin vielä tällä vaalikaudella.

2. Nuorten syrjäytymisen ehkäisy: Tajua Mut! -malli ja Suunta-palvelu

Sitra etsi käytännön työkaluja nuorten syrjäytymisen ehkäisemiseksi. Ammattilaisten ja perheiden yhteistyötä tukeva Tajua Mut! -mallin esimerkki löytyi Hollannista. Malli perustuu ajatukseen edistää puuttumista ongelmiin jo hyvin varhaisessa vaiheessa.

Tajua Mut! -malli on käytössä lähes 20 kaupungissa ja mallin jatkokehittäminen siirtyi Sitralta Espoolle, jonka opetus- ja kulttuuriministeriö valitsi etsivän nuorisotyön osamiskeskukseksi. Nuorten tueksi perustettu Suunta-verkkopalvelu ohjaa nuoria puolestaan koulutukseen ja työelämään liittyvissä asioissa. Sitran perustama palvelu siirtyi Pelastakaa lapset ry:lle.

3. Kiertotalouden tiekartta + kymmenet siihen liittyvät hankkeet

Maailman ensimmäinen kansallinen kiertotalouden tiekartta Kierrolla kärkeen: Suomen tiekartta kiertotalouteen 2016–2025 julkaistiin Sitran johdolla vuonna 2016. Kiertotalouden tiekartta auttaa Suomea siirtymään kiertotalouteen ja määrittelee konkreettiset askeleet kohti kansantalouden muutosta. Vuonna 2016 tiekarttaa tehtiin tiiviissä yhteistyössä ministeriöiden kanssa, joiden lisäksi työssä oli mukana lähes 50 eri tahoa niin julkiselta, yksityiseltä kuin kolmanneltakin sektorilta. Alkuperäisen tiekartan julkaisua seuranneen kahden vuoden aikana kiertotalous on vakiintunut suomalaiseseen yhteiskunnalliseen keskusteluun ja tullut käytäntöön konkreettisenä tekemisenä. Tiekarttaa päivitetään parhaillaan.

Sitran toiminnasta muutoin:

Sitra ei ole tehnyt uusia suoria pääomasijoituksia enää neljään vuoteen. Tällä hetkellä on vielä aiempia omistuksia noin parissa kymmenessä yrityksessä, joista ei kuitenkaan odoteta ainakaan merkittävää sijoituksen palautumista. Kohdeyrityksiin tehdyistä sijoituksista on palautunut noin 2/3 pääomista. Sitran tekemät pääomarahastosijoitukset ovat palautuneet noin 1,3 kertaisina. Sijoitusten valmistelu tapahtuu sijoitusjohtoryhmässä, merkittävät sijoitukset päättää hallitus

Kuullut asiantuntijat painottivat, että Sitran toiminta ei ole pelkkää ajatushautomotyötä, vaan siihen liittyy vahvasti myös toiminnallinen työ - yhteistyö & verkottaminen, tekeminen sekä skaalaus ja rahoitus -osiot. Tämän vuoksi Sitra eroaa muista kansainvälisistä think tank -toimijoista, kuten Chatham House ja Brookings, joiden hankkeiden pääpaino on selvityksissä ja politiikkasuosituksissa.

Sitran hankkeiden vaikuttavuusarviointi otetaan huomioon jo hankkeen ideointivaiheessa. Arviointi toteutetaan panos-tuotos-vaikutus-vaikuttavuus-vaiheistusta seuraamalla. Sitran ulkopuoliset arvoinnit on kaikki kilpailutettu hankintalain mukaisesti.

Kulloisetkin painopistealueet valitaan hallintoneuvoston, hallituksen, yliasiamiehen ja muun Sitran henkilöstön välisen dialogin pohjalta. Alkuvaiheessa on runsaasti ideoita, joista osa etenee valmisteluun ja vasta sen jälkeen valittu asia johtaa hankkeen käynnistämiseen. Tätä voidaan kutsua ”suppilomenetelmäksi”.

Sitra on viime vuosina alkanut toteuttaa hankkeita yhä enemmän oman henkilöstönsä työpanoksena. Ulkopuolisen konsultoinnin käyttäminen on siihen verrattuna kallista. Hankkeiden toteuttamisessa Sitra saa osaamista, joka säilyy sen käytettävissä myös tulevilla hankkeilla.

Sitran sisäinen tarkastus on toimivan johdon työkalu. Sisäinen tarkastus on hallinnollisesti hallintojohtajan ohjauksessa ja sisäinen tarkastus raportoi johtoryhmälle. Tilintarkastuksen tekevät eduskunnan tilintarkastajat (Sitra-lain 15 §) ja näitä avustava tilintarkastaja, joka on tällä hetkellä BDO Oy.

Sitra tekee paljon yhteistyötä tutkimuslaitosten, konsulttitoimistojen, ministeriöiden, kunta-alan toimijoiden, yritysten ja erilaisten yhteisöjen kanssa. Mainitut toimijat tarkastelevat asioita oman toimialansa ja intressiensä pohjalta. Sitra pyrkii katsomaan yli koko kentän. Tällä tavoin hankkeelle saattaa löytyä ”Sitran mentävä aukko”. Näin on tapahtunut esimerkiksi elinikäisen oppimisen, terveydenhoidon ja nuorten syrjäytymisen ehkäisemistä koskevissa hankkeissa.

2.2 Sitran ulkoinen arviointitiimi

Sitran vaikutusarvioinnin toteutusohjelman 2016–2019 viimeinen osio on hallintoneuvoston tilaama käynnissä oleva kokoava arviointi, jonka valmistumisajankohta on elokuussa 2019. Päävastuussa arviointitiimin toiminnassa ovat Kimmo Halme, 4FRONT Oy, (kokonaisuus, toimintaympäristö), Olli Oosi, Owal Group Oy (systeemisen muutoksen edellytykset) sekä Katharina Warta, Technopolis Group (AT) (kansainvälinen toimintaympäristö ja kokemukset).

Arviointitiimistä Kimmo Halme ja Olli Oosi olivat työryhmän kuultavina. Tämän lisäksi arviointitiimi toimitti meneillään olevan arvioinnin väliraportin maaliskuun 2019 tilanteen mukaisena työryhmän käyttöön.

Halme ja Oosi kertoivat, että ulkopuolisen arvioinnin tarkoituksena on tukea pohdintaa Sitran tulevista kehitysvaihtoehdoista. Arviointi tuottaa riippumatonta, laadukkaaseen analyysiin pohjautuvaa tietoa Sitran roolista tulevaisuusorganisaationa ja yhteiskunnallisen muutoksen tekijänä. Se koostuu kolmesta osa-alueesta:

a) Synteesi Sitran vaikuttavuusarvioinneista

b) Analyysi Sitran toimintaympäristöstä, sidosryhmien odotusten ja omistajan tahtotilan määrittäminen

c) Analyysi ja arviointi Sitran organisatorisista edellytyksistä systeemisen muutoksen edistäjänä.

Arvioinnissa on mukana myös asiantuntijoita laajempaan reflektointiin ja validointiin. Heidän tehtävänsä on jaettu kolmeen eri kategoriaan:

- Systeemisen muutoksen edistämisen asiantuntijat (haastattelut/paneeli)
- Arvioinnin asiantuntijat (Sitran erillisarviointien toteuttajat, työpaja)
- Substanssiasiantuntijat (Sidosryhmät, toimintaympäristön kehitys).

Arvioinnin lähestymistapa jakaantuu neljään eri osaan:

1. Teoriaperusteinen arviointi / muutosteoriat
2. Systeemisyyden ja systeemidynamiikan erityispiirteet
3. Sitran ja sidosryhmien osallistaminen prosessissa
4. 'Ison kuvan' hahmottaminen

3 Työryhmän kannanotot

3.1 Sitran hallintorakenne

Työryhmä on laatinut toimeksiantonsa mukaisesti hallituksen esityksen muotoon (liite) ehdotuksensa Sitran hallintorakenteen muutoksiksi.

Sitralle esitetään säädettäväksi oma, Suomen Pankin pankkivaltuutetuista erillinen hallintoneuvosto, jonka jäsenmäärää ehdotetaan lisättäväksi tarkoituksena vahvistaa rahaston parlamentaarista ja laaja-alaista ohjausta. Hallintoneuvoston tehtävät säilyisivät keskeisiltä osin ennallaan siten, että Sitran nykyinen asema riippumattomana toimijana turvataan. Eräitä hallintoneuvoston tehtäviä esitetään kuitenkin tarkennettavaksi suhteessa Sitran hallituksen tehtäviin. Myös hallituksen jäsenten valintamenettelyä ja kokoonpanoa ehdotetaan muutettavaksi vastaamaan paremmin Sitran toiminnallisia tarpeita. Yliasiames ei ehdotuksen mukaan enää olisi hallituksen jäsen. Myös hallituksen asemaa yliasiemieheen nähden ehdotetaan vahvistettavaksi ja hallituksen tehtäviä tarkennettavaksi.

Lainsäädännön mahdollinen jatkovalmistelu tapahtuu seuraavalla hallituskaudella valtiovarainministeriön johdolla.

Hallituksen esitysluonnokseen sisältyy uusi sääntely hallintoneuvoston palkkioista. Ehdotuksen pohjautuvat keskeisiltä osin Kansaneläkelaitoksen valtuutettujen palkkioita koskevaan sääntelyyn.

Työryhmä vastaanotti Sitran henkilöstön edustajien ehdotuksen henkilöstön osallistumismallista Sitran hallitustyöskentelyyn. Henkilöstön ehdotus perustui oikeuteen osallistua sekä käyttää puhevaltaa hallituksen kokouksissa nimitysasioita lukuun ottamatta.

Työryhmä pitää perusteltuna, että Sitran hallitus tulevaisuudessa päättäisi menettelytavoista, joilla Sitran henkilöstön riittävä osallisuus ja vaikutusmahdollisuudet Sitran hallituksen työskentelyssä turvataan.

3.2 Sitran tavoitteet, tehtävät ja resursointi

Työryhmä katsoo, että Sitran tehtäviä, niiden ajanmukaisuutta ja suhdetta käytettävissä oleviin resursseihin voidaan tarkastella monella tapaa.

Työryhmä arvioi myös Sitran tehtävien ja tavoitteiden ajanmukaisuutta lainsäädännön tasolla. Keskustelussa pidettiin tärkeänä kiinnittää jo lain tasolla huomiota myös yhteiskunnan muutoksiin sekä Sitran nykyisiin toimintamalleihin. Sitran tehtävä- ja tavoitesääntelyssä tulisi nykyisen, taloudellista aspektia korostavan ilmaisutavan lisäksi selkeästi ilmetä muiden yhteiskunnallisten tavoitteiden asema. Keskustelussa tällaisina pidettiin muun muassa yhteiskunnallista oikeudenmukaisuutta, tasa-arvoa, sosiaalista eheyttä, demokratiaa ja kestäväää kehitystä. Työryhmä ei kuitenkaan tältä osin tee erillistä ehdotusta uusista säännösmuotoiluista, vaan edellyttää että mahdollisessa jatko-valmistelussa valtiovarainministeriö selvittää eduskuntaryhmien näkemyksiä riittävän laaja-alaisen, mahdollistavan sekä ajanmukaisen sääntelyn luomiseksi.

Tässä raportissa on edellä käsitelty havaittuja muutostarpeita Sitran hallintomalliin. Tavoitteena on vahvistaa Sitran rahaston parlamentaarista ja laaja-alaista ohjausta ja johtamista sekä toiminnallisiin tarpeisiin perustuvaa selkeää johtamisjärjestelmää. Tarkoituksena samalla on turvata sen riittävän riippumaton asema kehityksen ja kasvun pitkäjänteisenä mutta tulevaisuusorientoituneena edistäjänä, kiinnittäen samalla huomiota toiminnan mahdollisimman suureen vaikuttavuuteen. Sitran hallitustason johtamiseen on tarkoitus saada elementtejä, jotka tukevat paremmin rahaston tavoitteita toteuttavaa, yhteiskunnalliseen muutoksen vastaavaa painopisteiden mukaan määräytyvää toimintatapaa.

Tehtävien ja niiden toteuttamisen arvioinnissa keskeistä on edelleen turvata Sitran riittävä asiallinen riippumattomuus, objektiivisuus, avoimuus ja pitkäjänteisyys sekä tulevaisuusorientoituneisuus, suhteessa esimerkiksi ns. päivänpoliittisiin kysymyksiin sekä rajattuihin tilannesidonnaisiin teemoihin. Toisaalta on selvää, että Sitran tehtävät ja asema eduskunnan alaisena organisaationa edellyttävät riittävän vahvaa vuorovaikutusta ja ohjauksellista otetta sen turvaamiseksi, että tehtäviltä odotettu vaikuttavuus ja toiminnan yhteiskunnallinen laaja-alaisuus toteutuvat. Kysymys on ennen kaikkea siitä kuinka jäsentyneesti, oikea-aikaisesti ja oikein kohdennetusti Sitra toimii ja millä tavoin se tehtäviään toteuttaa.

Sitran asema, ja myös sen vaikutusmahdollisuudet ovat ainutlaatuisia. Yksikään muu organisaatio ei omaa verrannollisia mahdollisuuksia uutta luovaan ja kokeilevaan toimintatapaan. Tältäkin kannalta keskeistä on se tapa, jolla Sitraa johdetaan ja ohjataan.

Sitran toiminnan vaikuttavuutta on arvioitu useissa yhteyksissä. Mahdollisten muutostarpeiden osalta kysymys palautuu lopulta siihen, millaista vaikuttavuutta Sitralta odotetaan, ja mitkä ovat mahdollisuudet tämän vaikuttavuuden saavuttamiseksi. Selvää on, että eduskunnalla sekä Sitran hallinnolla on oltava mahdollisuus asettaa tälle vaikuttavuudelle tavoitteita sekä mitata niiden saavuttamista objektiivisella, riittävästi todennettavissa olevalla sekä oikea-aikaisella tavalla. Myös tämä tuo Sitran hallintomalliin, ennen kaikkea sen tiedonsaantiin ja käytön kehittämiseen oman merkittävän painopisteensä. Erityisesti resurssien ja niiden käytön arviointi on haasteellista ilman tällaista systemaattista pohjaa.

Työryhmä on käynyt keskustelua Sitran resursseista, erityisesti taseen suuruudesta ja varallisuuden käytöstä. Ryhmällä ei kuitenkaan käytettävissä olleen ajan puitteissa ollut mahdollista tehdä asiassa konkreettisia ehdotuksia. Selvitystyössä kävi ilmi, että Sitran nykyinen sääntely ja varallisuuspohja mahdollistavat hallintoneuvostolle erilaisia tapoja uudelleenohjata resurssien käyttöä. Ryhmä toteaa, että tähän aihekokonaisuuteen on mahdollista palata Sitra-lain jatkovalmistelun yhteydessä. Sitran tarvitsemista resursseista vallitsee erimielisyys, eikä työryhmä ratkaissut tätä.

Liite

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi Sitran hallintorakennetta. Sitralle esitetään säädettäväksi oma, Suomen Pankin pankkivaltuutetuista erillinen hallintoneuvosto, jonka jäsenmäärää ehdotetaan lisättäväksi tarkoituksena vahvistaa rahaston parlamentaarista ja laaja-alaista ohjausta. Hallintoneuvoston tehtävät säilyisivät keskeisiltä osin ennallaan siten, että Sitran nykyinen asema riippumattomana toimijana turvataan. Eräitä hallintoneuvoston tehtäviä esitetään kuitenkin tarkennettavaksi suhteessa Sitran hallituksen tehtäviin. Myös hallituksen jäsenten valintamenettelyä ja kokoonpanoa ehdotetaan muutettavaksi vastaamaan paremmin Sitran toiminnallisia tarpeita. Yliasiainmiehen nähdessä ehdotetaan vahvistettavaksi ja hallituksen tehtäviä tarkennettavaksi.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.11.2019.

SISÄLLYS

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ.....	1
SISÄLLYS.....	2
YLEISPERUSTELUT.....	3
1 NYKYTILA JA SEN ARVIOINTI.....	3
2 ESITYKSEN TAVOITTEET JA KESKEISET EHDOTUKSET.....	4
2.1 Tavoitteet.....	4
2.2 Keskeiset ehdotukset.....	4
3 ESITYKSEN VAIKUTUKSET.....	4
3.1 Taloudelliset vaikutukset.....	4
3.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan.....	4
3.3 Yhteiskunnalliset vaikutukset.....	5
3.4 Vaikutukset henkilöstön asemaan.....	5
3.5 Muut vaikutukset.....	5
4 ASIAN VALMISTELU.....	5
YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT.....	7
1 LAKIEHDOTUKSEN PERUSTELUT.....	7
2 SUHDE PERUSTUSLAKIIN JA SÄÄTÄMISJÄRJESTYS.....	9
3 RIIPPUVUUS MUISTA ESITYKSISTÄ.....	9
4 VOIMAANTULO.....	9
LAKIEHDOTUS.....	10
Laki Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain muuttamisesta.....	10
LIITE.....	12
RINNAKKAISTEKSTI.....	12
Laki Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain muuttamisesta.....	12

YLEISPERUSTELUT

1 Nykytila ja sen arviointi

Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta Sitrasta, jäljempänä *Sitra*, säädetään Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetussa laissa (717/1990), jäljempänä *Sitra-laki*. Sitra-lailla on Suomen Pankin omistuksessa ja hallinnassa ollut Suomen itsenäisyyden juhlarahaston 1967 rahasto muutettu Suomen itsenäisyyden juhlarahasto -nimiseksi rahastoksi. Lain 1 §:n 2 momentin mukaan se saa käyttää toiminnassaan nimitystä Sitra.

Sitra on eduskunnan vastattavana oleva rahasto. Sitran toiminnan tavoitteet on määritelty yleisluonteisesti Sitra-lain 2 §:ssä. Sitra edistää Suomen vakaata ja tasapainoista kehitystä, talouden määrällistä ja laadullista kasvua sekä kansainvälistä kilpailukykyä ja yhteistyötä toimimalla erityisesti sellaisten hankkeiden toteuttamiseksi, jotka vaikuttavat kansantalouden voimavarojen käyttöä tehostavasti tai tutkimuksen ja koulutuksen tasoa kohottavasti taikka jotka selvittävät tulevaisuuden kehitysvaihtoehtoja.

Sitra-lain 9 §:n mukaan rahaston hallintoneuvostona toimivat eduskunnan pankkivaltuutetut päättävät vuosittain rahaston täsmällisemmistä toiminnanperiaatteista ja painopisteistä vahvistaessaan rahaston lyhyen ja pitkän ajan talous- ja toimintasuunnitelman. Valtiovarainministeriö määrää hallintoneuvoston jäsenten palkkiot. Hallintoneuvoston kokoonpanosta säädetään myös eduskunnan työjärjestyksen (40/2000) 13 §:ssä ja eduskunnan pankkivaltuutettujen johtosäännön (252/2000) 3 §:n 3 momentissa.

Sitra-lain 10 §:n mukaan hallitukseen kuuluu kuusi jäsentä. Hallituksessa ovat edustettuina valtiovarainministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö sekä opetus- ja kulttuuriministeriö. Yliasiainministeriö on hallituksen jäsen.

Sitran nykyinen hallintorakenne ei kaikilta osin vastaa Sitran toiminnallisia tarpeita. Sitran tavoitteen ja tehtävien kannalta on keskeistä turvata sen riittävän riippumaton asema kehityksen ja kasvun pitkäjänteisenä mutta tulevaisuusorientoituneena edistäjänä ja kiinnittää samalla huomiota toiminnan mahdollisimman suureen vaikuttavuuteen. Tässä suhteessa merkityksellistä on panostaminen Sitran laaja-alaiseen ohjaukseen sekä asiantuntemukseen sen johtamisessa.

Nykyisellään Sitran ohjaus hallintoneuvoston tasolta ei välttämättä toteudu parhaalla mahdollisella tavalla, koska pankkivaltuutettujen pääasialliset tehtävät Suomen pankin osalta eivät mahdollista erikoistunutta syventymistä Sitran toimintaan. Toisaalta Sitran laaja-alainen tehtäväkenttä ja asema puoltavat nykyistä laajempaa parlamentaarista osallistumista ohjaukseen.

Sitran toiminta on tavoitteidensa mukaisesti suuntautunut ajassa eläviin painopistealueisiin, jotka ovat myös enenevässä määrin poikkihallinnollisia toimialarajat ylittäviä, jopa ilmiölähtöisiä kokonaisuuksia. Tätä kehitystä vastaavasti myös Sitran hallitustason johtamiseen olisi tarpeellista saada elementtejä, jotka tukevat paremmin tätä yhteiskunnalliseen muutokseen vastaavaa toimintatapaa. Nykyisellään hallituksen kokoonpanosäätely ei täysin mahdollista esimerkiksi painopisteiden mukaisesti määräytyvän tai ministeriöiden toimialarajat ylittävän asiantuntemuksen painottamista hallitustyöskentelyssä.

Edelleen Sitran yliasiainmiehen asema hallituksen jäsenenä ei vastaa vallitsevia yhteisöoikeudellisia periaatteita johto- ja vastuusuhteiden selväpiirteisyydestä. Hallituksella tulisi olla selkeä johto- ja valvontavalta suhteessa toimivan johtajan asemassa olevaan yliasiainmieheen.

2 Esityksen tavoitteet ja keskeiset ehdotukset

2.1 Tavoitteet

Esityksen tavoitteena on vahvistaa Sitran parlamentaarista ja laaja-alaista ohjausta ja johtamista sekä toiminnallisiin tarpeisiin perustuvaa selkeää johtamisjärjestelmää. Tarkoituksena on turvata sen riippumaton asema kehityksen ja kasvun pitkäjänteisenä mutta tulevaisuusorientoituneena edistäjänä ja kiinnittää samalla huomiota toiminnan mahdollisimman suureen vaikuttavuuteen. Sitran hallitustason johtamiseen on tarkoitus saada elementtejä, jotka tukevat paremmin rahaston tavoitteita toteuttavaa, yhteiskunnalliseen muutoksen vastaavaa toimintatapaa.

2.2 Keskeiset ehdotukset

Esityksessä ehdotetaan perustettavaksi Sitralle oma, Suomen pankin pankkivaltuutetuista erillinen hallintoneuvosto. Ehdotus vahvistaa hallintoneuvoston toimintakykyä ja erikoistumista juuri Sitraa koskevien asioiden hoitamiseen sekä sen yhteiskunnallisen tavoitteen ja tehtävien toteuttamiseen. Samalla ehdotetaan hallintoneuvoston kokoonpanon laajentamista siten, että se on riittävän laaja-alaisesti parlamentaarisesti koottu. Tällainen hallintoneuvosto vastaisi myös asiantuntemukseltaan, strategiselta tasoltaan ja tulevaisuuteen suuntautumiskyvyltään paremmin Sitran kaltaisen toimijan päälinjojen ohjaamisen tarvetta.

Sitran hallituksen kokoonpanosäätelyä ehdotetaan muutettavaksi siten, että se mahdollistaa paremmin rahaston toimintaan kiinnitetyn asiantuntemuspohjan osana johtamista. Uusi sääntely velvoittaisi ottamaan hallituksen valinnassa huomioon asiantuntemustarpeet, jotka pohjautuvat Sitran toimintasuunnitteluun ja sen mukaisiin painopisteisiin. Myös ministeriöitä edustavat hallitusjäsenet olisi jatkossa mahdollista valita toiminnan sisältöön kiinnitetyiltä toimialoilta.

Samalla ehdotetaan selkeytettäväksi Sitran hallinto- ja johtamisjärjestelmää täsmentämällä hallintoneuvoston, hallituksen ja yliasiamiehen välisiä suhteita. Yliasiamies ei enää jatkossa olisi Sitran hallituksen jäsen, vaan hallituksen johdon ja valvonnan alainen. Hallintoneuvosto kuitenkin edelleen valitsisi yliasiamiehen. Hallintoneuvoston tehtäviä ja hallitusta koskevaa sääntelyä täsmennetään siten, että ne ilmentävät hallituksen asemaa suhteessa yliasiamieheen.

3 Esityksen vaikutukset

3.1 Taloudelliset vaikutukset

Sitran toiminta rahoitetaan rahaston peruspääomasta ja rahoitustoiminnasta saaduilla tuotoilla, joten valtion budjettitalouden menot eivät muutu tämän esityksen vuoksi.

Sitran hallintoneuvoston kokoonpanon laajennus saattaa vaikuttaa hallintoneuvoston jäsenille maksettavien korvausten kustannuksiin. Palkkiot ehdotetaan säädettäväksi suoraan lailla murto-osana kansanedustajan palkkion määräytymisestä. Tällöin niiden osalta ei tarvita erillistä tarkistusmenettelyä. Palkkiot rahoitetaan rahaston varoista.

3.2 Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Esityksellä ei ole vaikutusta valtion, kuntien ja muiden julkisen hallinnon viranomaisten tehtäviin tai niiden jakoon.

Sitran hallitukseen valittavien ministeriöedustajien osalta valtioneuvoston yleisistunto tekisi jatkossa valtiovarainministeriön esittelystä hallintoneuvostolle esityksen valittavista edustajista,

kun nykyisellään erikseen säädetyt ministeriöt ovat tehneet ehdotuksensa suoraan hallintoneuvostolle.

Sitran omaan johtamisjärjestelmiin kohdistuvien muutosten voidaan katsoa osaltaan tehostavan rahaston toimintaa vastuiden selkeytyessä. Jatkossa Sitran hallitus myös vastaisi nimenomaisesti esityksen tekemisestä hallintoneuvostolle yliasiamiehen valitsemiseksi sekä vastuuvapauden myöntämiseksi hänelle.

3.3 Yhteiskunnalliset vaikutukset

Esityksellä ei ole ympäristövaikutuksia eikä vaikutuksia kansalaisten asemaan, yhdenvertaisuuteen, miesten ja naisten väliseen tasa-arvoon tai kuntien ja muiden julkisyhteisöjen talouteen.

Sitran hallintoneuvostoon ja hallitukseen kohdistuvien muutosten voidaan katsoa parantavan Sitran toiminnan yhteiskunnallista vaikuttavuutta ja avoimuutta sekä turvaavan rahaston pitkäjänteistä mutta tulevaisuusorientoitunutta riippumatonta toimintaa. Jatkossa erillinen hallintoneuvosto ja sen laaja-alainen kokoonpano, samoin kuin hallituksen toiminnallisesti joustava kokoonpano parantavat edellytyksiä strategiseen ja vaikuttavaan päätöksentekoon.

3.4 Vaikutukset henkilöstön asemaan

Rahaston henkilöstön osalta esityksen vaikutukset rajoittuvat yliasiamieheen. Hän ei enää olisi hallituksen jäsen, vaan toimisi esittelijänä hallituksen kokouksessa. Hänellä olisi kuitenkin läsnäolo- ja puheoikeus hallituksessa. Yliasiamiehen valitsisi ja vapauttaisi edelleen hallintoneuvosto, mutta tämä tapahtuisi hallituksen esityksestä.

3.5 Muut vaikutukset

Voimassa olevan lain mukaisesti valittaessa eduskunnan pankkivaltuutettuja valinnassa korostuu Suomen Pankin ohjauksessa tarvittava talous- ja rahapoliittinen osaaminen. Nyt ehdotettavan pankkivaltuutetuista erillisen Sitran hallintoneuvoston jäsenen valinnassa korostuisivat tulevaisuusorientoitunut, elinkeino- ja talouselämään, yhteiskunnallisiin ilmiöihin, oppimiseen ja rahaston toimintasuunnitteluun liittyvä osaaminen.

4 Asian valmistelu

Asia on valmisteltu valtiovarainministeriössä. Esitys perustuu ministerin Petteri Orpon 21.12.2018 asettaman parlamentaarisen työryhmän loppuraporttiin. Työryhmän tehtävänä oli arvioida ja laatia tarvittavat uudistusehdotukset lainsäädännön muotoon liittyen Suomen itenäisyyden juhlarahaston rahaston Sitran rooliin, tehtäviin ja hallintoon. Työryhmän tuli erityisesti selvittää ja tehdä tarvittavat ehdotukset seuraavista asiakokonaisuuksista:

- 1) Sitralle lainsäädännössä asetetut tehtävät, niiden ajanmukaisuus ja tehtävät suhteessa käytettävissä oleviin resursseihin,
- 2) Sitran hallinnon osalta vaihtoehdot irrottaa Sitran hallintoneuvoston kytkentä pankkivaltuutettuihin ja määrittää Sitralle oma erillinen hallintoneuvosto ja vaihtoehdot ehdokasasetteluun, jäsenten lukumäärään ja valintatapaan,
- 3) Sitran hallituksen kokoonpanon ajanmukaisuus, jäsenten lukumäärä, ehdokasasettelu ja yliasiamiehen asema suhteessa hallitukseen,

4) muut mahdolliset uudistukset liittyen toimeksiannon kokonaisuuteen.

Työryhmän tuli toimia myös vuorovaikutuksessa Sitran toiminnan ulkopuolista kokonaisarviota laativan työn kanssa ja tarvittaessa lausua myös siitä.

Työryhmän raportti on julkaistu valtiovarainministeriön julkaisusarjassa 2019:19.

Esitysluonnoksesta pyydettiin lausunnot ministeriöiltä, eduskunnalta, Oikeuskanslerinvirastolta ja Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslialta. Pyydettyjen lausuntojen lisäksi myös ... antoivat lausunnon.

Lausunnonantajat...

... ja ilmoittivat, että niillä ei ole lausuttavaa tässä asiassa.

Esitetyt tarkennukset on otettu huomioon lopullisessa hallituksen esityksessä.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1 Lakiehdotuksen perustelut

8 §. Pykälässä säädetään Sitran hallinnosta ja erityisesti hallintoneuvostosta. Säännöksen *1 momentti* säilyisi ennallaan ja vahvistaisi Sitran hallintorakenteen edelleen koostuvan hallintoneuvostosta, hallituksesta sekä yliasiamiehestä.

Pykälän *2 momenttia muutettaisiin siten, että sen* mukaan eduskunta valitsisi rahaston hallintoneuvostoon vaalikauden ensimmäisillä valtiopäivillä 13—17 jäsentä. Jäsenten lukumäärän vaihteluväli sallisi ottaa huomioon kulloisenkin tilanteen asettamat vaatimuksen riittävän laajan parlamentaarisuuden ja monialaisuuden toteutumiseksi. Poliittisten voimasuhteiden mukaisesti parlamentaarinen edustus voitaisiin tasapuolisesti turvata pienemmälläkin hallintoneuvoston jäsenmäärällä. Vastaavasti tarvittaessa jäseniä voitaisiin valita enintään 17. Jäseniä valittaessa eduskunta voi kiinnittää huomiota esimerkiksi tulevaisuusorientoituneeseen, elinkeino- ja talouselämään, yhteiskunnallisiin ilmiöihin, oppimiseen ja rahaston toimintasuunnitteluun liittyvään osaamiseen.

Pykälän uuden *3 momentin* mukaan hallintoneuvoston jäsenten toimikausi alkaisi vaalin toimitamisesta ja päättyisi, kun seuraava vaali toimitetaan. Hallintoneuvosto valitsisi keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Uuden *4 momentin* mukaan jäsenten valinnassa noudatettaisiin eduskunnan vaalisääntöä (250/2000). Jos rahaston hallintoneuvoston paikka vapautuisi vaalikauden kuluessa, tällöin toimitettaisiin eduskunnan vaalisäännön 13 §:n mukainen täydennysvaali, ellei puhemiesneuvosto katso täydennysvaalia tarpeettomaksi toimielimen jäljellä olevan toimikauden lyhyiden tai muun sellaisen syyn vuoksi.

8 a §. Pykälä on uusi ja siinä säädettäisiin hallintoneuvoston jäsenten palkkioista. Pykälän *1 momentin* mukaan hallintoneuvoston jäsenen palkkio olisi sidottu kansanedustajan palkkion laskuperusteiseen määräytymiseen. Hallintoneuvoston jäsenelle maksettaisiin 1/15 kansanedustajan vuotuisesta palkkiosta kaikkine määrävuosikorotuksineen. Myös Suomen Pankin pankki- valtuutettujen ja KELAn valtuutettujen palkkiot määräytyvät kansanedustajan palkkion pohjalta.

Pykälän *2 momentin* mukaan hallintoneuvoston puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajalle maksettaisiin vuotuiset palkkiot, joiden suuruus olisi puheenjohtajalle puolet ja varapuheenjohtajalle viidesosa hallintoneuvoston jäsenen vuotuisesta palkkiosta. Vuotuisesta palkkiosta maksettaisiin kuukausittain kahdestoistaosa.

Pykälän *3 momentin* mukaan hallintoneuvoston jäsenelle maksettaisiin kultakin kokoukselta kokouspalkkiota kolmasosa kuukausipalkkiosta.

Pykälän *4 momentin* mukaan hallintoneuvosto päättäisi sihteerin palkkiosta.

Pykälän *5 momentin* mukaan hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ja muut hallintoneuvoston toiminnasta aiheutuvat kustannukset suoritettaisiin rahaston varoista.

9 §. Pykälässä säädetään hallintoneuvoston tehtävistä. Pykälän *1 kohdan* mukaan yliasiamiehen valitsee ja vapauttaa hallintoneuvosto. Ehdotetun muutoksen mukaan valinta ja vapauttaminen tehtäisiin hallituksen esityksestä. Tällä täsmennyksellä pyritään selkeyttämään hallituksen ja yliasiamiehen keskinäistä roolitusta vallitsevien hyvien hallintomallien mukaisesti.

Pykälän *4 kohta* ehdotetaan muutettavaksi siten, että hallintoneuvosto vahvistaisi vuosittain talous- ja toimintasuunnitelman seuraavalle neljälle vuodelle. Nykyinen kuuden vuoden aikajänne on käytännössä osoittautunut liian pitkäksi.

Pykälän *8 kohta* ehdotetaan muutettavaksi siten, että hallintoneuvosto päättäisi hallituksen esityksestä myöntää vastuuvapauden yliasiamiehelle. Myös tämä muutos pohjautuisi hallituksen ja yliasiamiehen keskinäisen aseman selkiennyttämiseen.

10 §. Pykälässä säädetään hallituksen kokoonpanosta ja nimeämisestä. Pykälän muutettavaksi ehdotettavan *1 momentin* mukaan hallituksessa olisi vähintään viisi ja enintään seitsemän jäsentä. Jäseniä valittaessa tulisi kiinnittää huomiota rahaston toimintasuunnittelun edellyttämään osaamiseen. Hallintoneuvosto vahvistaa lain 9 §:n 3 ja 4 kohtien mukaisesti vuosittain rahaston talous- ja toimintasuunnitelman ja talous- ja toimintasuunnitelman edellä mainitun muutosehdotuksen mukaisesti seuraavalle neljälle vuodelle. Toimintasuunnitelmien yhteydessä tarkentuvat rahaston toiminnan painopistealueet. Enintään kolmen hallituksen jäsenen tulee edustaa kyseisten toimialojen ministeriöitä.

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi *2 momentti*, jonka mukaan valtioneuvoston yleisistunto tekisi valtiovarainministeriön esittelystä rahaston hallintoneuvostolle esityksen ministeriöiden edustajista Sitran hallituksen jäseniksi. Käytännössä hallintoneuvosto osoittaisi valtioneuvostolle asiaa koskevan pyynnön, jossa se voisi halutessaan samalla asettaa suuntaviivoja jäsenvalinnan painotuksille. Valinnassa painottuisi rahaston toimintasuunnitelman mukainen ministeriöiden toimiala. Näin turvattaisiin rahaston keskeisiin hankkeisiin liittyvä kulloinkin tarvittavan hallinnonalan tietämyksen saaminen hallituksen käyttöön.

11 §. Pykälässä säädetään hallituksen tehtävistä ja toiminnasta. Voimassa olevan pykälän *1 momentissa* hallituksen tehtäväksi on säädetty rahaston toiminnan johto. Tätä ehdotetaan nyt tarkennettavaksi säätämällä hallituksen tehtäväksi huolehtia rahaston hallinnosta ja rahaston toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä. Esitetyn mukainen tarkentaa hallituksen tehtäviä nykyisten organisaatiosäännösten edellyttämällä tavalla.

Pykälän muutettavaksi ehdotettavassa *2 momentissa* säädettäisiin hallituksen kokouksen koollekutsumisesta ja päätösvaltaisuudesta sekä asioiden ratkaisemisesta. Hallitus kokoontuisi puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta. Kun hallituksessa olisi lakiehdotuksen 10 §:n mukaan vähintään viisi ja enintään seitsemän jäsentä, olisi se päätösvaltainen, kun kokouksen puheenjohtaja ja vähintään puolet muista valituista jäsenistä on paikalla. Määrää laskettaessa esteellisten jäsenten ei katsota olevan paikalla. asiat ratkaistaan yksinkertaisella ääntenemmistöllä. Äänten mennessä tasan ratkaisee puheenjohtajan ääni.

Pykälän *3 momentti* säilyisi ennallaan ja hallituksen toimikausi olisi siis edelleen kaksi vuotta.

Pykälän *4 momenttiin* ehdotetaan uutta säännöstä hallituksen oikeudesta yksittäistapauksessa tehdä päätös yliasiamiehen tehtäviin kuuluvassa asiassa. Tämän poikkeuksellisen menettelymahdollisuuden tarkoituksena on korostaa hallituksen esimiesasemaa yliasiamieheen nähden.

12 §. Pykälässä säädetään yliasiamiehen tehtävistä ja toiminnasta. Pykälän *1 momentti* tehtävien sisällöstä säilyisi ennallaan.

Pykälään ehdotetaan lisättäväksi uusi *2 momentti*, jonka mukaan yliasiamiehellä on oikeus olla läsnä hallituksen kokouksessa ja käyttää siellä puhevaltaa. Tämä säännös on tarpeen sen vuoksi, että yliasiamies ei enää olisi hallituksen jäsen.

2 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Ehdotukset eivät vaikuta perustuslain 22 §:n mukaiseen perus- ja ihmisoikeuksien turvaamisvelvoitteeseen, eikä niistä aiheudu perus- ja ihmisoikeusristiriitoja.

Hallituksen käsityksen mukaan esitys on yhdenmukainen perustuslain vaatimusten kanssa eikä sen käsittelylle tavallisen lain säätämisyjärjestyksessä ole estettä.

3 Riippuvuus muista esityksistä

Ehdotetun lainmuutoksen on tarkoitus tulla voimaan samanaikaisesti kuin eduskunnan puhe-
miesneuvoston ehdotuksena annettavat eduskunnan työjärjestyksen (40/2000) 13 §:n ja edus-
kunnan pankkivaltuutettujen johtosäännön (252/2000) 3 §:n muutokset.

4 Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulemaan voimaan 1 päivänä kuuta 2019.

Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain (717/1990) 8 §, 9 §:n 1, 4 ja 8 kohta sekä 10—12 §, sellaisena kuin niistä on 8 § osaksi laissa 1252/1999 ja 10 § laissa 1366/2018, ja lisätään lakiin uusi 8 a § seuraavasti:

8 §

Rahaston hallintoa hoitavat hallintoneuvosto, hallitus ja yliasiamies.
Hallintoneuvostossa on vähintään 13 ja enintään 17 jäsentä.
Hallintoneuvoston jäsenet valitsee eduskunta vaalikauden ensimmäisillä valtiopäivillä. Heidän toimensa alkaa niin pian kuin vaali on toimitettu ja kestää seuraavan hallintoneuvoston jäsenten vaalin toimittamiseen.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

8 a §

Hallintoneuvoston jäsen saa vuotuisen palkkion, joka on viidestoistaosa edustajanpalkkiosta annetun lain (328/1947) mukaan kansanedustajalle kulloinkin suoritettavasta vuotuisesta palkkiosta kaikkine määrävuosikorotuksineen.

Lisäksi hallintoneuvoston puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajalle maksetaan vuotuiset palkkiot, joiden suuruus on puheenjohtajalle puolet ja varapuheenjohtajalle viidesosa hallintoneuvoston jäsenen vuotuisesta palkkiosta. Vuotuisesta palkkiosta maksetaan kuukausittain kahdestoistaosa.

Hallintoneuvoston jäsenelle maksetaan kultakin kokoukselta kokouspalkkiota kolmasosa kuukausipalkkiosta.

Hallintoneuvosto päättää sihteerin palkkiosta.

Hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ja muut hallintoneuvoston toiminnasta aiheutuvat kustannukset suoritetaan rahaston varoista.

9 §

Hallintoneuvoston tehtävänä on valvoa rahaston hallintoa ja päättää toiminnan periaatteista. Hallintoneuvoston on erityisesti:

1) valittava ja vapautettava hallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja muut jäsenet sekä hallituksen esityksestä yliasiamies sekä määrättävä heidän palkkionsa ja palkkaetunsa;

4) vahvistettava vuosittain talous- ja toimintasuunnitelma seuraavalle neljälle vuodelle;

8) päätettävä vastuuvapaudesta hallituksen jäsenille ja hallituksen esityksestä yliasiamiehelle;

10 §

Hallituksessa on vähintään viisi ja enintään seitsemän jäsentä. Hallituksen jäseniksi on valittava rahaston toimintasuunnittelun edellyttämää asiantuntemusta edustavia henkilöitä, joista enintään kolme edustaa kyseisten toimialojen ministeriöitä.

Valtioneuvoston yleisistunto tekee valtiovarainministeriön esittelystä hallintoneuvostolle esityksen edellä 1 momentissa tarkoitetuista ministeriöiden edustajista.

11 §

Hallituksen tehtävänä on huolehtia rahaston hallinnosta ja rahaston toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä.

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta. Hallitus on päätösvaltainen, kun kokouksen puheenjohtaja ja vähintään puolet muista valituista jäsenistä on paikalla. Asiat ratkaistaan yksinkertaisella ääntenemmistöllä. Äänten mennessä tasan ratkaisee puheenjohtajan ääni.

Hallituksen toimikausi on kaksi vuotta.

Hallitus voi yksittäistapauksessa tehdä päätöksen yliasiamiehen tehtäviin kuuluvassa asiassa.

12 §

Yliasiamiehen tehtävänä on hoitaa rahaston hallintoa sekä kehittää rahaston toimintaa hallintoneuvoston ja hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti.

Yliasiamiehellä on oikeus olla läsnä hallituksen kokouksessa ja käyttää siellä puhevaltaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .

Helsingissä päivänä kuuta 20

Pääministeri

Etunimi Sukunimi

Valtiovarainministeri Etunimi Sukunimi

Laki

Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan Suomen itsenäisyyden juhlarahastosta annetun lain (717/1990) 8 §, 9 §:n 1, 4 ja 8 kohta sekä 10—12 §, sellaisena kuin niistä on 8 § osaksi laissa 1252/1999 ja 10 § laissa 1366/2018, ja lisätään lakiin uusi 8 a § seuraavasti:

Voimassa oleva laki

8 §

Rahaston hallintoa hoitavat hallintoneuvosto, hallitus ja yliasiamies.

Hallintoneuvostoon kuuluvat eduskunnan asettamat pankkivaltuutetut. Hallintoneuvoston puheenjohtajana toimii pankkivaltuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajana pankkivaltuuston varapuheenjohtaja. Hallintoneuvoston jäsenten palkkiot määrää valtiovarainministeriö.

Ehdotus

8 §

Rahaston hallintoa hoitavat hallintoneuvosto, hallitus ja yliasiamies.

Hallintoneuvostossa on vähintään 13 ja enintään 17 jäsentä.

Hallintoneuvoston jäsenet valitsee eduskunta vaalikauden ensimmäisillä valtiopäivillä. Heidän toimensa alkaa niin pian kuin vaali on toimitettu ja kestää seuraavan hallintoneuvoston jäsenten vaalin toimittamiseen.

Hallintoneuvosto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

8 a §

Hallintoneuvoston jäsen saa vuotuisen palkkion, joka on viidestoistaosa edustajanpalkkiosta annetun lain (328/1947) mukaan kansanedustajalle kulloinkin suoritettavasta vuotuisesta palkkiosta kaikkine määrävuosikorotuksineen.

Lisäksi hallintoneuvoston puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajalle maksetaan vuotuiset palkkiot, joiden suuruus on puheenjohtajalle puolet ja varapuheenjohtajalle viidesosa hallintoneuvoston jäsenen vuotuisesta palkkiosta. Vuotuisesta palkkiosta maksetaan kuukausittain kahdestoistaosa.

Hallintoneuvoston jäsenelle maksetaan kultakin kokoukselta kokouspalkkiota kolmasosa kuukausipalkkiosta.

Hallintoneuvosto päättää sihteerin palkkiosta.

Hallintoneuvoston jäsenten palkkiot ja muut hallintoneuvoston toiminnasta aiheutuvat kustannukset suoritetaan rahaston varoista.

9 §

Hallintoneuvoston tehtävänä on valvoa rahaston hallintoa ja päättää toiminnan periaatteista. Hallintoneuvoston on erityisesti:

1) valittava ja vapautettava hallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja muut jäsenet sekä yliasiamies sekä määrättävä heidän palkkionsa ja palkkaetunsa;

4) vahvistettava vuosittain talous- ja toimintasuunnitelma seuraavalle kuudelle vuodelle;

8) päätettävä vastuuvapaudesta hallituksen jäsenille ja yliasiamiehelle;

10 §

Hallitukseen kuuluu kuusi jäsentä. Valtiovarainministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön tulee olla edustettuina hallituksessa. Yliasiamies on hallituksen jäsen.

11 §

Hallituksen tehtävänä on rahaston toiminnan johto.

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan tai varapuheenjohtajan kutsusta. Hallitus on päätösvaltainen kokouksen puheenjohtajan ja kahden muun jäsenen ollessa saapuvilla. Asiat ratkaistaan yksinkertaisella ääntenemmistöllä. Äänten mennessä tasan ratkaisee puheenjohtajan ääni.

Hallituksen toimikausi on kaksi vuotta.

9 §

Hallintoneuvoston tehtävänä on valvoa rahaston hallintoa ja päättää toiminnan periaatteista. Hallintoneuvoston on erityisesti:

1) valittava ja vapautettava hallituksen puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja muut jäsenet sekä *hallituksen esityksestä* yliasiamies sekä määrättävä heidän palkkionsa ja palkkaetunsa;

4) vahvistettava vuosittain talous- ja toimintasuunnitelma seuraavalle *neljälle* vuodelle;

8) päätettävä vastuuvapaudesta hallituksen jäsenille ja *hallituksen esityksestä* yliasiamiehelle;

10 §

Hallituksessa on vähintään viisi ja enintään seitsemän jäsentä. Hallituksen jäseniksi on valittava rahaston toimintasuunnittelun edellyttämää asiantuntemusta edustavia henkilöitä, joista enintään kolme edustaa kyseisten toimialojen ministeriöitä.

Valtioneuvoston yleisistunto tekee valtiovarainministeriön esittelystä hallintoneuvostolle esityksen edellä 1 momentissa tarkoitettuista ministeriöiden edustajista.

11 §

Hallituksen tehtävänä on *huolehtia rahaston hallinnosta ja rahaston toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä.*

Hallitus kokoontuu puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta. Hallitus on päätösvaltainen, *kun kokouksen puheenjohtaja ja vähintään puolet muista valituista jäsenistä on paikalla.* Asiat ratkaistaan yksinkertaisella ääntenemmistöllä. Äänten mennessä tasan ratkaisee puheenjohtajan ääni.

Hallituksen toimikausi on kaksi vuotta.

Hallitus voi yksittäistapauksessa tehdä päätöksen yliasiamiehen tehtäviin kuuluvassa asiassa.

Voimassa oleva laki

12 §

Yliasiamiehen tehtävänä on hoitaa rahaston hallintoa sekä kehittää rahaston toimintaa hallintoneuvoston ja hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti.

Ehdotus

12 §

Yliasiamiehen tehtävänä on hoitaa rahaston hallintoa sekä kehittää rahaston toimintaa hallintoneuvoston ja hallituksen antamien ohjeiden ja määräysten mukaisesti.

Yliasiamiehellä on oikeus olla läsnä hallituksen kokouksessa ja käyttää siellä puhevaltaa.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta
20 .*


VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Snellmaninkatu 1 A

PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO

Puhelin 0295 160 01

Telefaksi 09 160 33123

www.vm.fi

ISSN 1797-9714 (pdf)

ISBN 978-952-367-009-9 (pdf)

Maaliskuu 2019