



Pöytäkirja ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen esiselvityshankkeen seurantaryhmän 7. kokouksesta

Aika keskiviikko 26.10.2022 klo 9.30-11.30

Paikka Kirkkokatu 12 (kh Aleksanteri) ja etäyhteyksin

Läsnä Minna Hulkkonen, sisäministeriö (puheenjohtaja)
Minna-Kaisa Liukko, ulkoministeriö
Kaisa Tiusanen, oikeusministeriö
Jarmo Tiukkanen, työ- ja elinkeinoministeriö
Jaana Vuorio, Maahanmuuttovirasto
Joonas Rundgren, YVV
Elina Pirjatanniemi, Åbo Akademi
Riitta Koponen, sisäministeriö
Jorma Kantola, sisäministeriö
Tiina Sinkkanen, sisäministeriö
Harri Sivula, sisäministeriö
Leona Puranen, sisäministeriö
Jutta Gras, sisäministeriö (sihteeri)

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen ja kertoi seurantaryhmälle ajankohtaisista asioista, erityisesti 29.9. järjestetystä maahanmuuttoseminaarista ja syksyn mittaan järjestettävistä maahanmuuttodialogeista. Maahanmuuttodialogiin teemoista ja järjestäjistä löytyy tietoa sisäministeriön verkkosivuilta [Maahanmuuttodialogit - Sisäministeriö \(intermin.fi\)](https://intermin.fi/maahanmuuttodialogit). Dialogeista laaditaan yhteenveto, joka julkaistaan helmikuussa 2023.

Hyväksyttiin edellisen kokouksen pöytäkirja.

2. Näkökohtia ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen valmisteluun

Pohdittiin esiselvityshankkeen / seurantaryhmän loppuasiakirjan luonnetta. Todettiin, että epävarmuustekijöitä on paljon, minkä vuoksi kovin yksityiskohtaista asiakirjaa ei ole mahdollista laatia. Todettiin, että asiakirja, johon koottaisiin esiselvityshankkeen tulokset ja seurantaryhmän havainnot, vaikuttaisi hyvältä lähestymistavalta.

Todettiin, että loppuasiakirjassa olisi tärkeä nostaa seurantaryhmän viestinä esiin välttämättömyys ulkomaalaislain uudistamisen käynnistämiseen seuraavalla hallituskaudella. Tämä on tilanne myös siinä tapauksessa, että hallitusohjelmassa ei otettaisi asiaan kantaa, sillä lakia on joka tapauksessa tarve ajankohtaistaa ja selkeyttää. Lisäksi pidettiin tärkeänä nostaa yhtenä seurantaryhmän viestinä esiin riittävien resurssien varmistaminen säädösvalmistelutyölle kaikissa keskeisissä ministeriöissä.

Pohdittiin, miten mahdolliset lain kiireiset osauudistustarpeet suhtautuvat kokonaisuudistukseen. Myös esimerkiksi EU-lainsäädäntöä tulee todennäköisesti täytäntöönpantavaksi kokonaisuudistuksen aikana. Samanaikaisesti kokonaisuudistuksen kanssa on mahdollista tehdä vain rajallinen määrä muita pienempiä uudistuksia, jotta kokonaisuudistukselle kyettäisiin rauhoittamaan riittävä valmistelu-aika.

Todettiin aiemman näkemyksen vahvistuneen entisestään sen suhteen, että tavoitteena tulisi olla yksi päälaki. Yksi laki tukisi paremmin lain soveltajia. Myös muissa Pohjoismaissa on ulkomaalaisasioissa yksi päälaki. Kokonaisuudistus on mahdollista toteuttaa lakiteknisesti siten, että osa sääntelystä siirretään sellaisenaan uuteen lakiin. Uudistuksen ensi vaiheessa olisi tarkoituksenmukaista uudistaa lain lukurakenne.

Pidettiin hyvänä lähestyä lain sisällöllistä uudistamista nk. koriajattelun avulla. Ykköskorissa uudistettaisiin oleskelulupajärjestelmä, maasta poistamista koskeva sääntelykokonaisuus ja lain periaatteelliset lähtökohdat / läpileikkaavat periaatteet. Keskustelussa nousi esiin, että henkilöllisyyden selvittämiseen liittyvät kysymykset voisi myös olla tarkoituksenmukaista sisällyttää ykköskoriin. Maahanmuuttoviraston taholta tuotiin esiin, että 10 lukua sovellettaessa on myös noussut esiin muutostarpeita.

Keskusteltiin lakihankkeen resursoinnista ja pidettiin olennaisena sitä, että kokonaisuudistuksen toteuttamiseen kyetään varmistamaan keskeisissä ministeriöissä riittävät resurssit.

3. Syksyn työpajoista

Seurantaryhmän jäsenille annettiin lyhyesti tietoa käynnissä olevasta valmistelutyöstä. Syksyn aikana työstetään eteenpäin ainakin vaikutusten arviointeihin, suhteeseen oikeusjärjestelmään sekä oleskelulupajärjestelmän kehittämiseen liittyviä kysymyksiä.

4. Muut mahdolliset asiat

Muita asioita ei ollut.

5. Seuraava kokous

Seurantaryhmän seuraava kokous pidetään **ke 30.11. klo 9.30**.