



2.10.2018

Verotukiraportoinnin ohjausryhmä

Asettaminen Valtiovarainministeriö on tänään asettanut verotukiraportoinnin ohjausryhmän.

Toimikausi 15.10.2018-

Tausta

Valtiovarainministeriö käynnisti keväällä 2008 verotukien kartoitus-hankkeen. Eduskunta oli edellyttänyt hallituksen laativan verotukiselvi-tyksen, jossa tarkastellaan hallituksen veropolitiikan perusteita, erityi- sesti verotuksen neutraalisuutta ja verotukien käsittelyä osana kehys- ja budjettimenettelyä, sekä antavan eduskunnalle selvityksen toimenpiteis- tään valtion tilinpäätöskertomuksessa. Edellisestä kattavasta verotuki- kartoituksesta oli kulunut aikaa 20 vuotta.

Verotukien kartoitushanketta varten asetettiin johtoryhmä, jonka tehtä- vänä oli ohjata ja koordinoita hanketta. Johtoryhmän puheenjohtajana toimi valtiovarainministeriön vero-osaston ylijohtaja. Jäseniä johtoryh- mässä oli valtiovarainministeriön budjettiosastolta ja kansantalousosas- toltä sekä VATT:sta. VATT vastasi hankkeessa kansainvälisten käytän- töjen sekä laskentamenetelmien selvittämisestä. Verotukien määrittely lainsäädännön pohjalta toteutettiin yhteistyössä VATT:n, valtiovarain- ministeriön vero-osaston ja budjettiosaston sekä sosiaali- ja terveystu- ministeriön virkamiesten kanssa. Työn tuloksena VATT julkaisi syksyllä 2010 raportin ”Verotuet Suomessa 2009”. Kartoituksen valmistuttua ve- rotukia on raportoitu valtion tilinpäätöskertomuksissa ja hallituksen vuo- sikertomuksissa säännöllisesti vuodesta 2010 lähtien ja talousarvioissa vuoden 2011 talousarviosta lähtien. VATT ja valtiovarainministeriö ovat julkaisseet aiheesta myös joinain vuosina muistioita. Lisäksi verotuet ovat olleet viime aikoina keskeisessä roolissa mm. syksyllä 2013 halli- tuksen rakennepoliittisessa ohjelmassa ja myöhemmin siihen liittyneissä työryhmissä, talouspoliittisen ministerivaliokunnan syksyllä 2016 käyn- nistämässä yritystukiselvityksessä sekä parlamentaarisessa yritystukityö- ryhmässä, jonka työ päättyi keväällä 2018.



Verotukseen tehdään vuosittain veroperustemuutoksia, jotka kohdentuvat joko verotukea aiheuttavaan säännökseen tai vaihtoehtoisesti verotuksen normaaliin perusrakenteeseen (ns. normijärjestelmä), josta tukemistarkoituksessa säädettyinä poikkeamina verotuet on määritelty. Tällöin veroperustemuutoksen kohdalla on ratkaistava, muuttaako veroperustemuutos verotuen suuruutta vai kohdistuuko muutos normijärjestelmään, jolloin on selvitettävä, onko muutoksella vaikutusta muihin verotuksiin ja niiden laskentaan. Tämän lisäksi uusien veromuotojen käyttöönotto vaatii perusteellista pohdintaa siitä, millainen on normijärjestelmä ja onko veroa säädettäessä luotu uusia verotukia.

Veroperustemuutoksista verotukien määritelmiin ja laskentaan kohdistuvien vaikutusten tunnistamiseen ja arviointiin ei ole muodostunut vakiintunutta toimintatapaa, vaan pohdinta on jäänyt verotukien raportoinnista vastaaville yksittäisille valtiovarainministeriön virkamiehille. Siihen, millainen normijärjestelmän tulisi olla, ei aina ole olemassa yhtä oikeaa vastausta. Normijärjestelmää voidaan tarkastella useista eri näkökulmista, ja sitä määritettäessä on vääjäämättä tehtävä valintoja. Tästä syystä jo raportoinnin säännöllistymisestä lähtien on nähty tarpeelliseksi perustaa poikkihallinnollinen verotukiraportoinnin ohjausryhmä, joka raportoinnin ohjauksen lisäksi päättäisi sovellettavasta normijärjestelmästä ja verotukien laskentamenetelmistä.

Tulevaisuudessa todennäköisesti nousee esiin tarve myös toistaa vuonna 2010 valmistuneessa verotukikartoituksessa tehty työ, jolloin koko olemassa oleva kansallinen verolainsäädäntö käydään perusteellisesti läpi. Verotuksen kehittyessä jatkuvasti on kuitenkin myös tarvetta ajantasaisemmalle verotukiraportoinnin tarkastelulle, jota varten tämä ohjausryhmä perustetaan.

Tehtävä

Ohjausryhmän tehtäviä ovat yleisesti verotukiraportoinnin seuranta, arviointi ja kehittäminen. Ohjausryhmä päättää verotukilaskennan normijärjestelmän verotasojen ja rakenteiden muutoksista sekä veroperustemuutosten seurauksena syntyneistä uusista verotuista ja poistuneista verotuista. Päätökset normijärjestelmän ja verotukien muutoksista tehdään asiantuntijoiden etukäteen valmistelemien muutosesitysten pohjalta. Uusien verotukien syntyessä ohjausryhmä päättää niiden laskentaperiaatteista. Ohjausryhmä voi arvioida ja kehittää myös nykyisten verotukien laskentamenetelmiä. Ryhmä kokoontuu tarvittaessa.

Organisointi

Puheenjohtaja
hallitusneuvos Merja Sandell, VM, vero-osasto

Jäsenet
erityisasiantuntija Jussi Laitila, VM, vero-osasto
neuvotteleva virkamies Jenni Oksanen, VM, vero-osasto
neuvotteleva virkamies Fransiska Pukander, VM, vero-osasto
neuvotteleva virkamies Reetta Varjonen-Ollus, VM, vero-osasto
erityisasiantuntija Artturi Björk, VM, budjettiosasto

neuvotteleva virkamies Veliarvo Tamminen, VM, kansantalousosasto
neuvotteleva virkamies Anne Rothovius, työ- ja elinkeinoministeriö
johtava tutkija Marita Laukkanen, VATT

Kustannukset ja rahoitus

Ohjausryhmä työskentelee virkatyönä ilman eri korvausta.

Valtiosihteeri
kansliapäällikkönä


Martti Hetemäki

Osastopäällikkö,
ylijohtaja


Terhi Järvikare

Jakelu

Ohjausryhmä

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
VATT