

## Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi oikeudenkäynnistä hallintoasioissa ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

### Johdanto

Uudella lailla oikeudenkäynnistä hallintoasioissa korvattaisiin voimassa oleva hallintolainkäyttölaki (586/1996). Ehdotuksen laatimisessa on otettu huomioon hallintolainkäyttölain soveltamisesta saadut käytännön kokemukset ja muussa lainsäädännössä tapahtuneet muutokset ja muut uudistustarpeet.

Pääministeri Juha Sipilän hallituksen ohjelman (2015) mukaan oikeusprosesseja nopeutetaan ja mahdollistetaan tuomioistuinten keskittyminen ydintehtäviin. Lyhennetään tuomioistuinten käsittelyaikoja muun muassa kehittämällä korkein hallinto-oikeus aidoksi ennakkoratkaisutuomioistuimeksi.

### Tausta

Oikeusministeriön asettama prosessityöryhmä laati ehdotuksen laiksi oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (OMML 4/2011). Nyt lausunnonle lähetettävä esitysluonnos perustuu tähän mietintöön ja siitä annettuihin lausuntoihin.

### Tavoitteet

Laissa säädettäisiin hallintoasioita koskevasta oikeudenkäynnistä nykyistä täsmällisemmin ja informatiivisemmin. Esityksessä otetaan huomioon muussa lainsäädännössä tapahtuneet muutokset ja muut uudistustarpeet.

### Vastausohjeet vastaanottajille

Oikeusministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi oikeudenkäynnistä hallintoasioissa ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi. Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Lausunnonantajia pyydetään erityisesti lausumaan luonnoksessa esitetyistä keskeisistä ehdotuksista.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet >

Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Kaikki annetut lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

## Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan oikeusministeriölle **viimeistään tiistaina 13.6.2017**.

## Valmistelijat

Lisätietoja lausuntopalvelu.fi:n käytöstä voit pyytää palvelun ylläpidosta osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Lisätietoja asiasta antavat (s-postiosoitteet etunimi.sukunimi@om.fi):

Manner, Arja, lainsäädäntöneuvos, oikeusministeriö, lainvalmisteluosasto, p. 02951 50450

Attila, Eeva, lainsäädäntöneuvos, oikeusministeriö, lainvalmisteluosasto, p. 02951 50328

Koivuluoma, Anu, erityisasiantuntija, oikeusministeriö, lainvalmisteluosasto, p. 02951 50228

Tarkka, Anna-Stiina, lainsäädäntösihteerin, oikeusministeriö, lainvalmisteluosasto, p. 02951 50241

## Linkit

<http://valtioneuvosto.fi/hanke?selectedProjectId=14004> - Linkki valtioneuvoston hankkeet - sivulle.

## Liitteet:

HE\_laki oikeudenkäynnistä\_hallintoasioissa\_luonnos.pdf - HE luonnos; laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa

HE\_HOL\_LIITELAIT\_rinnakkaisteksti\_luonnos.pdf - Liitelait

HOL\_prop\_huvudsakliga\_innehall\_sv.pdf - Propositionens huvudsakliga innehåll

HOL\_lagen\_sv.pdf - Lag om rättegång i förvaltningsärenden

## Jakelu:

Eduskunnan oikeusasiamies  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Elintarviketurvallisuusvirasto Evira  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Finanssivalvonta  
Helsingin hallinto-oikeus

Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Helsingin kärjäoikeus  
Helsingin oikeusaputoimisto  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Itä-Uudenmaan oikeusaputoimisto  
Joensuun kaupunki  
Julkiset Oikeusavustajat ry  
Juridista Föreningen i Finland rf.  
Jyväskylän kaupunki  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kansaneläkelaitos, Kela  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Kilpailu- ja kuluttajavirasto  
Korkein hallinto-oikeus  
Korkein oikeus  
Kutsunta-asiain keskuslautakunta  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Liikennevirasto  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Länsi-Uudenmaan oikeusaputoimisto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maahanmuuttovirasto  
Maaseutuvirasto  
Markkinaoikeus  
Matkailu- ja ravintolapalvelut MaRa ry  
Muuramen kunta  
Oikeudenkäyntiavustajalautakunta  
Oikeusministeriö, HAIPA-hanketoimisto  
Oikeuspoliittinen yhdistys Demla ry  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Opintotuen muutoksenhakulautakunta  
Oulun kärjäoikeus  
Oulun oikeusaputoimisto  
Pakolaisneuvonta ry  
Patentti- ja rekisterihallitus  
Pelastakaa Lapset ry  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan kärjäoikeus  
Pirkanmaan oikeusaputoimisto  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon oikeusaputoimisto

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
Puolustusministeriö  
Päijät-Hämeen käräjäoikeus  
Rakennusteollisuus RT ry  
RAKLI ry  
Rovaniemen kaupunki  
Rovaniemen oikeusaputoimisto  
Saamelaiskäräjät  
Satakunnan ELY-keskus  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto, Valvira  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunta  
Sotkamon kunta  
Statens ämbetsverk på Åland  
Suomalainen Lakimiesyhdistys  
Suomen Asianajajaliitto  
Suomen evankelis-luterilainen kirkko  
Suomen Kiinteistöliitto  
Suomen kuntaliitto  
Suomen Lakimiesliitto ry  
Suomen luonnonsuojeluliitto  
Suomen Oikeusapulakimiehet ry  
Suomen ortodoksinen kirkko  
Suomen tuomariliitto ry  
Suomen Veroasiantuntijat ry  
Suomen ympäristökeskus  
Tapaturma-asioiden muutoksenhakulautakunta  
Tilintarkastuslautakunta  
Tulli  
Turun hallinto-oikeus  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunta  
Työttömyysturvan muutoksenhakulautakunta  
Ulkoasiainministeriö  
Uudenmaan ELY-keskus  
Vaasan hallinto-oikeus  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vakuutusosasto  
Valtion elokuva-autokunta  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtioneuvoston oikeuskansleri  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiovarainministeriö  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Verohallinto  
Veronmaksajain keskusliitto ry  
Ympäristöministeriö  
Ålands förvaltningsdomstol  
Ålands lads-kapsregering



## Johdanto

Lausuntopyyntö on jaettu ehdotetun lain lukujen mukaisesti alaotsikoihin. Lausuntopalautteen käsittelyn helpottamiseksi pyydämme Teitä jäsentämään lausuntonne vastaavalla tavalla. Jokaisen luvun alla on kuvattu lyhyesti sen sisältö ja varattu tila mahdollisille kommentteillenne. Joihinkin lukuihin liittyy erityisiä kysymyksiä ja huomioita, joihin pyydämme yksilöidympiä kommenttejanne.

## Yleisiä huomioita

Ehdotuksessa pykälät on numeroitu luvuittain. Lopullisessa ehdotuksessa pykälänumerointi on tarkoitus muuttaa juoksevaksi lain alusta loppuun. Ehdotuksen yhtenä tavoitteena on täsmentää nykyistä sääntelyä ja yhtenäistää käytäntöjä säilyttäen kuitenkin hallintolainkäytölle ominainen sääntelyn yleispiirteisyys ja soveltuvuus eri asiaryhmiin. Tavoitteena on myös, että esityksessä otetaan huomioon muussa lainsäädännössä tapahtuneet muutokset ja muut uudistustarpeet. **Miten tavoitteet on mielestänne saavutettu?**

Lausuntonne

## 1 luku (Yleiset säännökset)

Luvussa olisi säännökset lain tarkoituksesta, soveltamisalasta ja suhteesta muuhun lainsäädäntöön, keskeiset määritelmät sekä säännös tuomarin esteellisyydestä.

Lausuntonne

## 2 luku (Valitus hallintopäätöksestä)

Luvussa säädettäisiin hallintopäätöksen valituskelpoisuudesta, oikeudesta valittaa hallintopäätöksestä sekä valitustiestä hallintopäätökseen.

Lausuntonne

Luvussa säädettäisiin myös toimivaltaisesta hallinto-oikeudesta (5 §). **Onko pykälä mielestänne riittävän yksiselitteinen ja täsmällinen?**

**Lakiin ehdotetaan uutta säännöstä asiakokonaisuuden yhdistämisestä hallinto-oikeudessa (6 §).**

- o Kannatan ehdotusta

- o Vastustan ehdotusta
- o En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

### **3 luku (Valituksen tekeminen)**

Luvussa olisi valituksen tekemistä koskevat menettelysäännökset.

Lausuntonne

### **4 luku (Muu hallintolainkäyttöasia)**

Luvussa säädettäisiin muun hallintolainkäyttöasian kuin valitusasian vireillepanosta ja käsittelemisestä.

Lausuntonne

### **5 luku (Puhevalta ja avustajan tai asiamiehen käyttäminen)**

Luvussa säädettäisiin puhevallan käyttämisestä sekä asiamiehestä ja avustajasta oikeudenkäynnissä. Tarkoituksena olisi, että viittauksista oikeudenkäymiskaareen pääosin luovuttaisiin ja säännökset sisällytettäisiin tähän lakiin. Uutta olisivat säännökset asianosaisseuraannosta ja väliintulijasta.

Lausuntonne

### **6 luku (Asian käsittely ja selvittäminen)**

Luvussa olisi perussäännökset asian käsittelystä ja tosiseikkojen selvittämisestä tuomioistuimessa. Tarkoituksena olisi, että luku etenisi oikeudenkäynnin vaiheiden mukaisesti. Tarkoituksena olisi myös korostaa tuomioistuimen prosessinjohtoon merkitystä oikeudenkäynnin sujuvuuden ja tehokkuuden turvaamiseksi.

Lausuntonne

Luvussa säädettäisiin päätöksen tehneen viranomaisen velvollisuudesta antaa tuomioistuimen pyynnöstä lausunto sakon uhalla (8 §). **Mitä mieltä olette ehdotuksesta?**

**Säännös selvityksen rajoittamisesta olisi uusi (12 §).**

- Kannatan ehdotusta
- Vastustan ehdotusta
- En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

Luvussa säädettäisiin myös eri selvitysketjuista. Uusia selvitysketjuja olisivat suullinen valmistelu ja tarkastus.

**Suullinen valmistelu (13 §)**

- Kannatan ehdotusta
- Vastustan ehdotusta
- En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

**Tarkastus (15 §)**

- Kannatan ehdotusta
- Vastustan ehdotusta
- En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

Luvussa olisi säännös järjestyssakon tuomitsemisesta tuomioistuimen arvoa loukkaavan kirjallisen aineiston toimittamisen perusteella (20 §). **Mitä mieltä olette ehdotuksesta? Pitäisikö tuomioistuimen varoittaa kirjallisen aineiston toimittajaa ennen sakon tuomitsemista?**

**7 luku (Suullinen käsittely)**



Luvussa olisi säännökset suullisen käsittelyn järjestämisestä ja suullisen käsittelyn kulusta. Uutta olisivat säännökset vajaavaltaisen suullisesta kuulemisesta sekä itsekriminointisuojaista ja hyödyntämiskielloista hallintoprosessissa.

Lausuntonne

### **8 luku (Hallintotuomioistuimen päätöksenteko)**

Luvussa säädettäisiin asian ratkaisemisesta ja päätöksen sisällöstä.

Lausuntonne

### **9 luku (Tiedoksianto)**

Luvussa säädettäisiin hallintotuomioistuimen päätöksen tiedoksiannosta. Tarkoituksena olisi, että viittauksista hallintolakiin pääosin luovuttaisiin ja säännökset sisällytettäisiin tähän lakiin. Uutta olisi muun muassa mahdollisuus suulliseen tiedoksiantoon sekä todisteellisen tiedoksiannon vaihtoehtona tavallinen tiedoksianto asianosaisen käyttämälle avustajalle.

Lausuntonne

Ehdotuksen mukaan ainoastaan velvoittavat päätökset, joiden tiedoksisaannista alkaa kulua muutoksenhaku-aika tai muu vastaanottajan oikeuteen vaikuttava määräaika, tulisi antaa tiedoksi todisteellisesti (1 §). **Mitä mieltä olette ehdotuksesta?**

### **10 luku (Oikeudenkäyntikulut)**

Luvussa olisi säännökset oikeudenkäyntikulujen korvausvelvollisuudesta ja korvattavista oikeudenkäyntikuluista. Tarkoituksena olisi, että viittauksista hallintolakiin pääosin luovuttaisiin ja säännökset sisällytettäisiin tähän lakiin. Uutta olisi säännös oikeudenkäyntikuluista asianosaisseuraannossa ja väliintulossa.

Lausuntonne

### **11 luku (Päätöksen korjaaminen ja täydentäminen)**

Luvussa säädettäisiin päätöksen korjaamisesta ja täydentämisestä.

Lausuntonne

**Säännös päätöksen täydentämisestä olisi uusi (2 §).**

- Kannatan ehdotusta
- Vastustan ehdotusta
- En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

**12 luku (Valitus hallintotuomioistuimen päätöksestä)**

Luvussa säädettäisiin valittamisesta hallintotuomioistuimen päätöksestä.

Lausuntonne

Ehdotuksen mukaan uudessa yleislaissa olisi pääsääntönä, että hallinto-oikeuden päätöksestä saa valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan (1 §). Tarvittaessa poikkeuksista säädettäisiin jatkossa erikseen.  
**Ehdotus valituslupamenettelystä pääsääntönä poikkeaisi voimassa olevasta laista.**

- Kannatan ehdotusta
- Vastustan ehdotusta
- En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

Hallintopäätöksen tehneellä viranomaisella ei nykyisten yleissäännösten mukaan ole valitusoikeutta hallinto-oikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Viranomaiselle ehdotetaan valitusoikeutta tilanteessa, jossa ensi asteen hallintotuomioistuin on kumonnut sen päätöksen tai muuttanut sitä (3 §). **Ehdotus päätöksen tehneen viranomaisen valitusoikeudesta poikkeaisi voimassa olevasta laista.**

- Kannatan ehdotusta
- Vastustan ehdotusta
- En ota kantaa

Mahdolliset lisäkommentit

### 13 luku (Ylimääräinen muutoksenhaku)

Luvussa säädettäisiin ylimääräisestä muutoksenhausta.

Lausuntonne

Kantelu ylimääräisenä muutoksenhakukeinona ehdotetaan poistettavaksi. Nykyiset kanteluperusteet yhdistettäisiin purkuperusteisiin (5 §). **Mitä mieltä olette ehdotuksesta?**

Luvussa ehdotetaan nimenomaista säännöstä ylimpien laillisuusvalvojen oikeudesta hakea purkaa lainvoimaiseen päätökseen (6 §). **Mitä mieltä olette ehdotuksesta?**

Ehdotuksen mukaan muun hakijan kuin viranomaisen olisi päätöksen purkamista koskevassa asiassa käytettävä lainoppinutta avustajaa (6 §). **Mitä mieltä olette ehdotuksesta?**

### 14 luku (Päätöksen täytäntöönpano ja hallintotuomioistuimen väliaikaiset määräykset)

Luvussa säädettäisiin päätöksen täytäntöönpanokelpoisuudesta ja väliaikaisen oikeussuojan antamisesta hallintolainkäyttöasiassa.

Lausuntonne

Oikeudenkäymiskaareen ehdotettujen muutosten johdosta yleisiltä tuomioistuimilta poistuisi toimivalta antaa turvaamismääräyksiä hallintolainkäyttöasioissa. **Mitä mieltä olette ehdotuksesta?**

### 15 luku (Voimaantulo)

Luvussa säädettäisiin voimaantulosta ja siirtymäsäännöksistä.

Lausuntonne

Liitelaite

Esitysluonnoksessa on tavoitteena ollut muuttaa muussa lainsäädännössä olevat viittaukset hallintolainkäyttölain pykäliin viittauksiksi uuteen lakiin. Samalla muutettaisiin vastaavasti samassa laissa olevat yleisviittaukset hallintolainkäyttölakiin. Muita yleisviittauksia hallintolainkäyttölakiin tai sitä edeltäneeseen muutoksenhausta hallintoasioissa annettuun lakiin ei muutettaisi tässä yhteydessä.

**Ministeriöitä** pyydetään erityisesti varmistumaan siitä, että oman hallinnonalan välttämättömät muutokset on otettu liitelaeissa huomioon tai, että kyseessä oleva ministeriö ryhtyy tarvittaviin päivittämistöimiin omaan hallinnonalaansa kuuluvan lainsäädännön osalta mahdollisimman pian. Lisäksi pyydetään kiinnittämään huomiota siihen, että viittauksen muuttaminen yleislain valituslupasäännökseen johtaa siihen, että kyseisessä asiassa edellytettäisiin valituslupaa.

Mahdolliset kommentit

### **Yksityiskohtaisia huomioita**

Kirjaattehan pykäläkohtaiset **tekniset** huomionne tämän alaotsikon alle.

Tekniset huomionne

Manninen Sami  
Oikeusministeriö

Manner Arja  
Oikeusministeriö