



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

TEM/EOS

MUISTIO

TEM/379/03.01.01/2018
TEM015:00/2018

1/24

9.4.2018

PÄÄSTÖKAUPPALAIN UUDISTAMINEN, LUONNOS PYKÄLÄMUUTOKSISTA

Tausta

Direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyttä edistävien investointien edistämiseksi sekä päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/410, jäljempänä *päästökauppadiirektiivin muutos*, julkaistiin EU:n virallisessa lehdessä 19.3.2018 ja astui voimaan 8.4.2018.

Päästökauppadiirektiivin muutos koskee pääasiassa muutoksia, jotka päästökauppajärjestelmään tehdään seuraavaa, vuonna 2021 alkavaa päästökauppakautta varten. Useimmat päästökauppakautta 2013-2020 koskevat käytännöt pidetään voimassa nykykauden loppuun asti.

Jäsenmaiden on pantava päästökauppadiirektiivin muutos toimeen 9.10.2019 mennessä. Suomessa tämä vaatii päästökauppalaain 311/2011 muuttamista. Tässä muistiossa esitetään luonnos pykäliin tehtävistä muutoksista. Direktiivin toimeenpanon lisäksi lakimuutoksella toteutettaisiin parannuksia, jotka on kansallisesti havaittu tarpeelliseksi nykyisen päästökauppakauden perusteella.

Luonnos vastaavista yksityiskohtaisista perusteluista esitetään työ- ja elinkeinoministeriön 9.4.2018 päivätyssä muistiossa ”Päästökauppalaain uudistaminen, luonnos yksityiskohtaisista perusteluista”.

Pykälämuutokset, luonnos

1 § (lisätään uusi 3 momentti)

Lain tarkoitus

Tällä lailla pannaan täytäntöön direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta kustannustehokkaiden päästövähennysten ja vähähiilisyyttä edistävien investointien edistämiseksi sekä päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/410, jäljempänä *päästökauppadirektiivin muutos*.

6 § (muutetaan 1 momentin 20 kohta, lisätään 1 pykälään uusi 22 ja 23 kohta)

Määritelmät

20) *komission ilmaisjakosäädöksellä* komission päätöstä 2011/278/EU päästöoikeuksien yhdenmukaistettua maksutta tapahtuvaa jakoa koskevien unionin laajuisten siirtymäsäännösten vahvistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 10 a artiklan mukaisesti;

22) *komission päivitetyllä ilmaisjakosäädöksellä* komission päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 1, 4, 5, 7 ja 19 kohdan nojalla antamaa säädöstä maksutta jaettavien päästöoikeuksien yhdenmukaistetuista jakoperusteista;

23) *monialaisella korjauskertomella* komission päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 5 kohdan nojalla kullekin vuotta 2020 myöhäisemmälle vuodelle määräämää, maksutta jaettavien päästöoikeusmäärien mahdolliseen alentamiseen tarkoitettua kerrointa.

7 § (...)

Toiminnanharjoittajan yleiset velvollisuudet

Täydennetään myöhemmin.

2 luku (muutetaan otsikko)

Kasvihuonekaasujen päästölupa ja päästöjen tarkkailusuunnitelma

8 § (muutos)

Luvan ja päästöjen tarkkailusuunnitelman tarve

Laitoksella on oltava kasvihuonekaasujen päästölupa ja päästöjen tarkkailusuunnitelma. Luvan myöntää ja päästöjen tarkkailusuunnitelman hyväksyy päästökauppaviranomainen. Lupa myönnetään ja päästöjen tarkkailusuunnitelma hyväksytään toistaiseksi tai erityisistä syistä määräajaksi.

Edellä 4 ja 5 §:ssä tarkoitetuille laitoksille on haettava lupaa ja päästöjen tarkkailusuunnitelman hyväksyntää. Lupa voidaan myöntää ja päästöjen tarkkailusuunnitelma hyväksyä 9–11 §:n mukaisesti ehdolla, että ne ovat voimassa, jos komissio hyväksyy kyseiset laitokset päästöoikeuksien kaupan järjestelmään. Jos komission hyväksyntää ei saada, 9 §:ssä tarkoitetun hakemuksen käsittely tai, jos lupa on jo myönnetty ja tarkkailusuunnitelma hyväksytty, lupa ja päästöjen tarkkailusuunnitelmaa koskeva hyväksyntä raukeavat.

9 § (muutos)

Lupaa ja päästöjen tarkkailusuunnitelman hyväksyntää koskeva hakemus

Hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys laitoksesta, sen toiminnasta ja päästöjen lähteistä sekä päästöjen tarkkailusuunnitelma ja päästöjen raportoimiseksi suunnitellut toimenpiteet. Lisäksi päästökauppaviranomaiselle on ennen luvan myöntämistä toimitettava selvitys siitä, että laitoksen toimintaa saa harjoittaa ympäristönsuojelua koskevien säännösten nojalla. Lupahakemuksen tarkemmasta sisällöstä säädetään työ- ja elinkeinoministeriön asetuksella.

Hakemus on toimitettava päästökauppaviranomaiselle vähintään kuusi kuukautta ennen toiminnan suunniteltua aloittamista.

Päästökauppaviranomaisen on tehtävä lupaa koskeva päätös ja päätös päästöjen tarkkailusuunnitelmasta viimeistään kahden kuukauden kuluttua siitä, kun hakemus ja sen mahdolliset täydennykset on toimitettu päästökauppaviranomaiselle.

10 § (muutetaan otsikko ja 1 momentin 1 kohta, lisätään uusi 3 momentti)

Luvan myöntämisen ja päästöjen tarkkailusuunnitelman hyväksymisen edellytykset

1) toiminnanharjoittajan päästöjen tarkkailusuunnitelma ja päästöjen raportoimiseksi suunnitellut toimenpiteet täyttävät jäljempänä 3 momentissa säädetyt edellytykset; ja

Päästöjen tarkkailusuunnitelman laatimisessa ja hyväksymisessä noudatetaan, mitä komission päästöjen tarkkailuasetuksessa säädetään. Täydennetään vielä TEM:n asetuksenantovaltuuden osalta.

11 § (muutos)

Lupapäätös ja päätös päästöjen tarkkailusuunnitelmasta

Kasvihuonekaasujen päästölupa ja päästöjen tarkkailusuunnitelma voivat koskea saman toiminnanharjoittajan samalla sijaintipaikalla olevaa yhtä tai useampaa laitosta.

Kasvihuonekaasujen päästölupa ja päästöjen tarkkailusuunnitelma voivat erityisestä syystä koskea useamman toiminnanharjoittajan samalla sijaintipaikalla olevaa yhtä tai useampaa laitosta.

Jos useampi toiminnanharjoittaja on hakenut yhdessä päästölupaa ja hyväksyntää päästöjen tarkkailusuunnitelmalle, vastaavat ne luvan velvoitteiden ja päästöjen tarkkailua koskevien vaatimusten täyttämistä yhteisvastuullisesti. Toiminnanharjoittajien on lupaa ja tarkkailusuunnitelman hyväksyntää hakiessaan nimettävä taho, joka vastaa yhteydenpidosta viranomaisiin.

Luvan ja päästöjen tarkkailusuunnitelman tulee sisältää tiedot toiminnanharjoittajasta, päästöistä, laitoksen toiminnasta sekä laitoksen tuotantokapasiteetista tai nimellisestä kokonaislämpötehosta. Päästöjen tarkkailusuunnitelman tulee lisäksi sisältää:

- 1) päästöjen lähteet ja päästöjen tarkkailua koskevat vaatimukset, joissa määrätään tarkkailumenetelmät ja -taajuus; sekä
- 2) päästöjen raportoimiseksi suunnitellut toimenpiteet.

12 § (muutos)

Luvan ja päästöjen tarkkailusuunnitelman muuttaminen

Toiminnanharjoittajan on ilmoitettava ennakkoon päästökauppaviranomaiselle sellaisesta laitoksen toiminnan muutoksesta, laitoksen kapasiteetin muutoksesta taikka päästöjen tarkkailua koskevasta muutoksesta, joka voi edellyttää kasvihuonekaasujen päästöluvan tai päästöjen tarkkailusuunnitelman muuttamista. Ilmoitus tehdään päästökauppaviranomaisen vahvistamalla lomakkeella.

Jos toiminnanharjoittajan ilmoittama muutos on komission päästöjen tarkkailuasetuksen mukaisesti merkittävä, päästökauppaviranomaisen on muutettava päästöluvan ehtoja tai päästöjen tarkkailusuunnitelmaa koskevaa päätöstä. Jos toiminnanharjoittajan päästökauppaviranomaiselle ilmoittama päästöjen tarkkailusuunnitelmaa koskeva muutos ei ole komission päästöjen tarkkailuasetuksen mukaisesti merkittävä, päästökauppaviranomaisen on ilmoitettava asiasta viivytyksettä toiminnanharjoittajalle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä päivitettävä muutos, joka ei ole merkittävä, päästöjen tarkkailusuunnitelmaansa.

Jos komission päästöjen tarkkailuasetuksessa edellytetään päästöjen tarkkailusuunnitelman muuttamista, on päästökauppaviranomaisen kehotettava toiminnanharjoittajaa hakemaan päästöjen tarkkailusuunnitelman muutosta. Toiminnanharjoittajan on toimitettava päästöjen tarkkailusuunnitelman muutos päästökauppaviranomaisen asettamassa määräajassa.

13 § (muutetaan 5 momentti)

Tilapäinen kasvihuonekaasujen päästölupa

Tilapäinen kasvihuonekaasujen päästölupa voidaan myöntää ilman 10 §:n 1 momentin 1 kohdassa mainittua edellytystä ja se ei sisällä 11 §:n 4 momentin 1 ja 2 kohdassa mainittuja vaatimuksia.

14 § (muutos)

Toiminnanharjoittajan vaihtuminen

Jos luvan saaneen toiminnanharjoittajan tilalle tulee toinen toiminnanharjoittaja, uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava asiasta päästökauppaviranomaiselle. Päästökauppaviranomaisen on ilmoituksen johdosta tarkistettava kasvihuonekaasujen päästölupa tai tilapäinen kasvihuonekaasujen päästölupa sekä päästöjen tarkkailusuunnitelma 30 päivän kuluessa siitä, kun ilmoitus ja tarpeelliset selvitykset on toimitettu viranomaiselle, tai toiminnanharjoittajien sopimasta myöhemmästä ajankohdasta. Lupa- ja päästöjen tarkkailusuunnitelmaan on merkittävä tiedot uudesta toiminnanharjoittajasta. Uusi toiminnanharjoittaja vastaa 7 §:ssä tarkoitetuista velvollisuuksista ja 11 §:ssä tarkoitettujen lupaehtojen ja päästöjen tarkkailua koskevien vaatimusten täyttämisestä luvan ja päästöjen tarkkailusuunnitelman tarkistamispäivästä alkaen.

Jos samaan kasvihuonekaasujen päästölupa- tai tilapäiseen kasvihuonekaasujen päästölupaan sisältyvästä laitoksen tai laitosten toiminnasta ainoastaan osa siirtyy uudelle toiminnanharjoittajalle, on noudatettava luvan myöntämistä ja muuttamista sekä päästöjen tarkkailusuunnitelman hyväksymistä ja muuttamista koskevia säännöksiä lukuun ottamatta luvan hakemiselle 9 §:n 2 momentissa asetettua määräaikaa. Päästökauppaviranomaisen on ilmoituksen johdosta tehtävä päätös luvan myöntämisestä ja muuttamisesta sekä päätös tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä ja muuttamisesta 30 päivän kuluessa siitä, kun ilmoitus ja tarpeelliset selvitykset ja suunnitelmat on toimitettu viranomaiselle, tai toiminnanharjoittajien sopimasta myöhemmästä ajankohdasta.

Uusi toiminnanharjoittaja vastaa määräysvallassaan olevan laitoksen osalta 7 §:ssä tarkoitetuista velvollisuuksista ja 11 §:ssä tarkoitettujen lupaehtojen ja päästöjen tarkkailua koskevien vaatimusten täyttämisestä siitä alkaen, kun hänelle on myönnetty kasvihuonekaasujen päästölupa ja päästöjen tarkkailusuunnitelma on hyväksytty. Jos laitoksella on tilapäinen kasvihuonekaasujen päästölupa, uusi toiminnanharjoittaja vastaa kyseisen määräysvallassaan olevan laitoksen osalta 7 §:n 1 momentin 1 ja 4–6 kohdassa tarkoitetuista velvollisuuksista.

16 a § (muutos)

Laitoksen toiminnan lopettaminen

Päivitetään kun ilmaisjakosäännöistä on enemmän tietoa.

3 luku

Päästöoikeuksien kokonaismäärä ja jakomenetelmät

18 § (muutos)

Päästöoikeuksien kokonaismäärä

Komissio päättää ja julkaisee kaikkien Euroopan unionin päästöoikeuksien kaupan järjestelmään kuuluvien laitosten vuosittaisen päästöoikeuksien kokonaismäärän vuonna 2013 päästökauppadirektiivin 9 ja 9 a artiklan mukaisesti. Päästöoikeuksien kokonaismäärä alenee vuoden 2013 jälkeen lineaarisesti päästökauppadirektiivin 9 artiklan mukaisella vuosittaisella määrällä.

19 § (muutetaan 2 momentin 3 kohta, muutetaan 3 ja 4 momentti, lisätään uusi 5 momentti)

Päästöoikeuksien jakomenetelmät päästökauppakaudella 2013—2020

3) toimialoille tai toimialan osille, jotka komissio on päättänyt päästökauppadirektiivin, sellaisena kuin se on voimassa 19 päivänä maaliskuuta 2018, jäljempänä *muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin*, 10 a artiklan 13 kohdan nojalla olevan alttiita merkittävälle hiilivuotoriskille, jäljempänä *hiilivuototoimialoille*, ilmaisjakosäädöksen mukaan laskettu määrä kokonaan. Komissio voi lisätä hiilivuototoimialoja tai poistaa niitä hiilivuototoimialoja koskevasta luettelosta myös päästökauppakauden 2013—2020 aikana.

Hyötylämmön tarpeeseen perustuvan sähkön ja lämmön yhteistuotannon edistämisestä sisämarkkinoilla ja direktiivin 92/42/ETY muuttamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2004/8/EY määritetyille tehokkaalla yhteistuotannolla tapahtuvalle lämmön tai jäähdytyksen tuotannolle, jäljempänä laitoksen tehokas yhteistuotanto, sekä 27 §:ssä tarkoitettulle uudelle osallistujalle maksutta jaettavaa päästöoikeuksien määrää alennetaan vuosittain lineaarisesti 1,74 prosenttia päästökauppadirektiivin 9 artiklan mukaisesti. Muiden laitosten maksutta jaettavaa päästöoikeuksien määrää alennetaan tarvittaessa kertomalla päästöoikeuksien määrä komission muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 5 kohdan nojalla kullekin vuodelle määräämällä korjauskertoimella.

Ne päästöoikeudet, joita ei

1) jaeta maksutta muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan ja sen nojalla annetun komission ilmaisjakosäädöksen mukaisesti,

2) käytetä muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 8 kohdassa tarkoitettujen demonstroitihankkeiden tukemiseen, tai

3) siirretä 1 päivästä tammikuuta 2019 alkaen markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään, sen toiminnasta sekä direktiivin 2003/87/EY muuttamisesta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä (EU) 2015/1814 perustettuun päästöoikeuksien varantoon, jäljempänä *markkinavakausvarantoon*,

huutokaupataan.

Suomen osuus päästökauppakauden 2013—2020 huutokaupattavista päästöoikeuksista huutokaupataan luvussa 6 säädettyjen menettelyiden mukaisesti. Komissio laskee Suomen huutokaupattavien päästöoikeuksien määrän muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

19 a § (uusi)

Päästöoikeuksien jakomenetelmät päästökauppaudella 2021—2030

Päästöoikeudet jaetaan yhdenmukaisten jakomenetelmien mukaisesti kaikissa päästöoikeuksien kaupan järjestelmään osallistuvissa maissa.

Lain soveltamisalaan kuuluville laitoksille jaetaan päästöoikeuksia maksutta siten kuin 5 b—5 d luvussa säädetään.

Koko päästöoikeuksien kaupan järjestelmän tasolla ne päästöoikeudet, joita ei jaeta maksutta, käytetä päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 8 kohdassa tarkoitettujen innovaatioiden tukemiseen tai siirretä markkinavakausvarantoon, huutokaupataan.

Komissio määrittää koko päästöoikeuksien kaupan järjestelmän tasolla maksutta jaettavien päästöoikeuksien enimmäismäärän sekä huutokaupattavien päästöoikeuksien määrän päästökauppadirektiivin 10 artiklan 1 kohdan sekä 10 a artiklan 5, 5 a ja 5 b kohdan nojalla. Komissio määrittää myös Suomen osuuden huutokaupattavien päästöoikeuksien määrästä päästökauppadirektiivin 10 artiklan 2 kohdan nojalla. Suomen osuus huutokaupattavista päästöoikeuksista huutokaupataan luvussa 6 säädettyjen menettelyiden mukaisesti.

Suomen huutokaupattavaa päästöoikeusmäärää alennetaan siinä tapauksessa, että Suomen päästökaupan ulkopuolisen sektorin päästövähennyssitoumuksen täyttämiseksi kaudella 2021—2030 käytetään päästökaupan päästöoikeuksia, jäljempänä *kertaluonteista joustoa*. Kertaluonteisen jouston käytön ja huutokaupattavan päästöoikeusmäärän alentamisen osalta noudatetaan, mitä säädetään sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021—2030 Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamiseksi annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa **EU XX/2018**. Kertaluonteisen jouston käytöstä päättää valtioneuvosto.

4 luku

Maksutta jaettavat päästöoikeudet päästökauppaudella 2013—2020

20 § (muutetaan 1 momentti)

Maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakoperusteet päästökauppaudelle 2013—2020

Komissio hyväksyy muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 1 kohdan nojalla yhdenmukaistetut maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakoperusteet päästökauppaudelle 2013—2020. Valtioneuvoston asetuksella voidaan tarvittaessa säätää komission ilmaisjakosäädöksen täytäntöönpanosta.

21 § (muutetaan 3 momentin 2 ja 3 kohta)

Laitoskohtaisten päästöoikeuksien laskeminen

2) edellä 1 kohdan mukaisesti laskettu päästöoikeusmäärä kerrotaan vuonna 2013 luvulla 0,8 ja sitä seuraavina vuosina päästöoikeusmäärää vähennetään vuosittain samansuuruisilla määrillä siten, että 1 kohdan mukaan laskettu päästöoikeusmäärä kerrotaan vuonna 2020 luvulla 0,3; kerrointa ei kuitenkaan sovelleta laitokseen tai sen osaan, joka kuuluu kyseisenä vuonna komission muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 13 kohdan nojalla päättämiin hiilivuo-
totoimialoihin;

3) edellä 1 ja 2 kohdan mukaisesti saatu laitoksen päästöoikeuksien määrä kerrotaan tarvittaessa komission muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 5 kohdan nojalla kullekin vuodelle määräämällä korjauskertoimella; sähköntuottajaksi määritellyn laitoksen tehokkaalla yhteistuotannolla tapahtuvalle lämmön tai jäähdytyksen tuotannolle maksutta jaettavaa päästöoikeuksien määrää alennetaan vuosittain lineaarisesti 1,74 prosenttia päästökauppadirektiivin 9 artiklan mukaisesti eikä siihen sovelleta komission määräämää korjauskerrointa.

23 § (muutetaan 1 momentti)

Alustavat päästöoikeusmäärät

Työ- ja elinkeinoministeriö valmistelee toiminnanharjoittajille alustavat päästöoikeusmäärät vuosille 2013—2020 21 §:ssä mainittujen jakoperusteiden mukaisesti toiminnanharjoittajien ilmoittamien tietojen perusteella. Alustaviin päästöoikeusmääriin ei sovelleta komission muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 5 kohdan nojalla kullekin vuodelle määräämää korjauskerrointa.

25 § (muutetaan 1 ja 3 momentti; 3 momentin 1 lauseen 1 virke ja 3 momentin 2 lause voimaan 1.1.2021, 3 momentin 1 lauseen 2 virke voimaan välittömästi)

Päästöoikeuksien myöntämistä koskeva päätös

Työ- ja elinkeinoministeriö tekee päätökset kullekin laitokselle maksutta myönnettävien päästöoikeuksien määrästä vuosille 2013—2020 sen jälkeen, kun komissio on määritellyt muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 5 kohdan nojalla kullekin vuodelle korjausker-
toimen. Myöntämisen edellytyksenä on, että komissio ei ole hylännyt laitoksen merkitsemistä 24 §:n 1 momentissa tarkoitettuun luetteloon.

Päästökauppaviranomainen muuttaa päästöoikeuksien myöntämispäätöksen mukaista päästöoikeuksien määrää päätöksen antamisen jälkeen, jos laitoksessa tai sen osassa tuotettavat tuotteet lisätään komission muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 13 kohdan nojalla päättämiin hiilivuotoimialoihin tai hiilivuototoimialoihin kuuluva toimiala poistetaan komission päätöksellä hiilivuototoimialoista. Lisäksi päästökauppaviranomainen muuttaa päästöoikeuksien määrää, jos päästökauppadirektiiviin tai komission ilmaisjakosäädökseen tehtävät muutokset tätä edellyttävät. Maksutta myönnettävien päästöoikeuksien määrää muutetaan niille vuosille, joita komission päättämät muutokset hiilivuototoimialoihin tai komission ilmaisjakosäädökseen taikka direktiiviin tehdyt muutokset koskevat.

26 § (muutos, astuu voimaan 1.1.2021)

Päästöoikeuksien myöntämispäätöksen tiedoksianto ja siitä tiedottaminen

Päästöoikeuksien myöntämispäätös on annettava tiedoksi toiminnanharjoittajalle.

Päästökauppaviranomainen julkaisee sähköisesti luettelon laitoksista, joille on myönnetty päästöoikeuksia maksutta, sekä kullekin laitokselle maksutta myönnettyistä päästöoikeuksista.

5 luku (muutetaan otsikko)

Uudet osallistujat sekä laitosten toiminnan lopettaminen tai vähentäminen päästökauppakaudella 2013—2020

27 § (muutetaan 1 momentin johdantolause)

Uudet osallistujat päästökauppakaudella 2013—2020

Muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 7 kohdassa tarkoitettusta koko Euroopan unionin uusille osallistujille varatusta päästöoikeusmäärästä myönnetään päästökauppakaudella 2013—2020 päästöoikeuksia maksutta komission ilmaisjakosäädöksen mukaisesti:

28 § (muutetaan 3 momentin 2 kohta)

Uuden osallistujan päästöoikeuksien laskeminen

2) edellä 1 kohdan mukaisesti laskettu päästöoikeusmäärä kerrotaan vuonna 2013 luvulla 0,8 ja sitä seuraavina vuosina vuosittain asteittain alenevalla luvulla siten, että 1 kohdan mukaan laskettu päästöoikeusmäärä kerrotaan vuonna 2020 luvulla 0,3; kerrointa ei kuitenkaan sovelleta

laitokseen tai sen osaan, joka kuuluu kyseisenä vuonna komission muutosta edeltäneen päästö-
kauppadirektiivin 10 a artiklan 13 kohdan nojalla päättämiin hiilivuototoimialoihin;

29 § (muutetaan otsikko ja 1 momentti, voimaan 1.1.2021)

Päästöoikeuksien hakeminen uudelle osallistujalle ja päästökauppaviranomaiselle toimitettavat tiedot

Toiminnanharjoittajan on haettava uudelle osallistujalle maksutta jaettavia päästöoikeuksia päästökauppaviranomaiselle osoitetulla hakemuksella. Toiminnanharjoittajien, joilla on yhteinen päästölupa tai jotka ovat 11 §:n 2 momentin mukaisesti hakeneet yhdessä päästölupaa, on haettava päästöoikeuksia yhdessä. Hakemuksen toimittamisen ajankohdasta ja muista päästöoikeuksien hakemiseen liittyvistä menettelyistä säädetään valtioneuvoston asetuksella.

30 § (muutos, voimaan 1.1.2021)

Uuden osallistujan alustava päästöoikeusmäärä

Päästökauppaviranomainen valmistelee uudelle osallistujalle maksutta jaettavan päästöoikeuksien alustavan määrän päästökauppakaudelle 2013–2020 28 §:ssä mainittujen jakoperusteiden mukaisesti toiminnanharjoittajan ilmoittamien tietojen perusteella.

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen alustavasta päästöoikeusmäärästä. Laitoskohtainen laskelma tehdään tarvittaessa komission edellyttämässä muodossa. Laitoskohtaisesta alustavasta päästöoikeusmäärästä on ilmentävä, mihin jakoperusteisiin ja laskennassa käytettyihin tietoihin päästöoikeusmäärää koskevat laskelmat perustuvat.

Päästökauppaviranomainen ilmoittaa asianomaiselle toiminnanharjoittajalle päätöksen laitoksen alustavasta päästöoikeusmäärästä sekä toimittaa päätöksen komissiolle.

31 § (muutetaan 1 momentin johdantolause ja 3 momentti; 1 momentin johdantolause, 3 momentin 1 lauseen 1 virke voimaan 1.1.2021, 3 momentin 1 lauseen 2 virke voimaan välittömästi)

Päätös päästöoikeuksien myöntämisestä uudelle osallistujalle

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen uudelle osallistujalle maksutta myönnettävästä päästöoikeuksien määrästä päästökauppakaudelle 2013–2020 sen jälkeen, kun komissio on todennut, että päästöoikeudet voidaan myöntää kyseiselle uudelle osallistujalle. Päästöoikeuksien myöntämispäätöksestä on käytävä ilmi:

Päästökauppaviranomainen muuttaa päästöoikeuksien myöntämispäätöksen mukaista päästöoikeuksien määrää päätöksen antamisen jälkeen, jos laitoksessa tai sen osassa tuotettavat tuotteet lisätään komission muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 13 kohdan nojalla päättämiin hiilivuotoimialoihin tai hiilivuototoimialoihin kuuluva toimiala poistetaan komission päätöksellä hiilivuototoimialoista. Lisäksi päästökauppaviranomainen muuttaa päästöoikeuksien määrää, jos päästökauppadirektiiviin tai komission ilmaisjakosäädökseen tehtävät muutokset tätä edellyttävät. Maksutta myönnettävien päästöoikeuksien määrää muutetaan niille vuosille, joita komission päättämät muutokset hiilivuototoimialoihin tai komission ilmaisjakosäädökseen taikka direktiiviin tehdyt muutokset koskevat.

32 § (muutos; voimaan 1.1.2021)

Päästöoikeuksien myöntämispäätöksen tiedoksianto ja siitä tiedottaminen

Päätös päästöoikeuksien myöntämisestä on annettava tiedoksi toiminnanharjoittajalle.

Päästökauppaviranomainen julkaisee sähköisesti tiedot laitoksesta tai laitoksen laajennuksesta sekä kyseiselle laitokselle uusille osallistujille varatusta päästöoikeusmäärästä maksutta myönnettäviä päästöoikeuksista.

34 § (muutetaan 1 momentin johdantolause, voimaan 1.1.2021)

Päätös päästöoikeusmäärän alentamisesta

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen laitoksen maksutta myönnetyn päästöoikeusmäärän alentamisesta 33 §:ssä tarkoitetun laitoksen toiminnan osittaisen lopettamisen tai laitoksen kapasiteetin vähentämisen seurauksena. Päätöksestä on käytävä ilmi:

35 § (muutos, voimaan 1.1.2021)

Päästöoikeusmäärän alentamista koskevan päätöksen tiedoksianto ja siitä tiedottaminen

Päätös päästöoikeusmäärän alentamisesta on annettava tiedoksi toiminnanharjoittajalle sekä toimitettava komissiolle.

Päästökauppaviranomainen julkaisee sähköisesti tiedot laitoksen päästöoikeusmäärän alentamisesta ja laitokselle kullekin vuodelle maksutta myönnettävästä päästöoikeusmäärästä muutoksen jälkeen.

5 a luku (uusi)

Laitosten tietojen toimittaminen vuoden 2020 jälkeen alkavia päästökauppakausia varten

35 a § (muutos; astuu voimaan 1.1.2021)

Laitosten tietojen toimittaminen

Toiminnanharjoittajan on toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle todennetut tiedot tuotanto-toiminnasta, lämmön ja kaasujen siirroista, sähköntuotannosta ja päästöistä kunkin laitoksen osan tarkkuudella edeltäneiltä viideltä kalenterivuodelta komission laatimalla lomakkeella viimeistään 30 päivänä huhtikuuta 2019, jos laitokseen sovelletaan tätä lakia 29 päivään kesäkuuta 2019. Toiminnanharjoittajan on toimitettava tiedot päästökauppaviranomaiselle seuraavia viiden vuoden jaksoja varten aina viimeistään viiden vuoden kuluttua edellisestä tietojen toimittamisen määräpäivästä, jos laitokseen sovelletaan tätä lakia viiden vuoden kuluttua edellä tarkoitetusta määräpäivästä.

Niiden laitosten osalta, jotka ovat aloittaneet toimintansa ennen kesäkuun 30 päivää sinä vuonna, jona tiedot on toimitettava, tiedot on toimitettava viimeistään 30 päivänä kesäkuuta kyseisenä vuonna.

Tietojen on oltava 61 §:n 3 ja 4 momentin mukaan hyväksytyn todentajan todentamia.

Päästökauppaviranomainen toimittaa listan laitoksista, joihin tätä lakia sovelletaan 29 päivänä kesäkuuta, sekä toiminnanharjoittajan toimittamat tiedot komissiolle viimeistään 30 päivänä syyskuuta sinä vuonna, jona tiedot on toimitettu päästökauppaviranomaiselle. Seuraavilta viiden vuoden ajanjaksoilta tiedot toimitetaan komissiolle viimeistään viiden vuoden kuluttua edellisestä tietojen toimittamisen määräpäivästä. Ennen tietojen toimittamista päästökauppaviranomainen tarkistaa, että tarvittavat tiedot on merkitty 1 momentissa tarkoitettulle lomakkeelle.

Toiminnanharjoittajalla on velvollisuus toimittaa 1 momentissa tarkoitettut tiedot momentissa mainittuun ajankohtaan mennessä sekä täydentää edellä tarkoitettuja tietoja päästökauppaviranomaisen määräämässä ajassa saadakseen päästöoikeuksia päästökauppadirektiivin ja komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen mukaisesti maksutta kullakin viiden vuoden ajanjaksolla vuodesta 2021 alkaen.

5 b luku (uusi)

Maksutta jaettavat päästöoikeudet päästökauppaudella 2021—2030

35 c § (uusi) Tarkistetaan koko pykälä

Maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakoperusteet päästökauppaudella 2021—2030

Lain soveltamisalaan kuuluville laitoksille jaetaan päästöoikeuksia maksutta komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen mukaisesti. Valtioneuvoston asetuksella voidaan tarvittaessa säätää komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen täytäntöönpanosta.

Komissio hyväksyy päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 2 kohdan nojalla kullekin toimialalle tai toimialan osalle, siinä määrin kuin se on mahdollista, päivitetyt vertailuarvot kaudelle 2021—2025 sekä kaudelle 2026—2030.

Laskettaessa vuosittain jaettavia päästöoikeuksia laitokselle tai sen osalle, päivitetty vertailuarvo kerrotaan komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyllä tavalla siinä säädetyn ajanjakson vuosittaisten tuotantomäärien mediaanilla tai keskiarvolla taikka muulla laitoksen vuosittaista tuotannon määrää tai käyttöä kuvaavalla luvulla.

Laitoksille tai laitosten osille, joihin ei sovelleta komission hyväksymiä päivitettyjä vertailuarvoja, lasketaan maksutta jaettavat päästöoikeudet komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä säädettyjen muiden jakoperusteiden mukaisesti.

35 d § (uusi)

Laitoskohtaisten päästöoikeuksien laskeminen

Laitoksille, joille on myönnetty 11 §:ssä mainittu kasvihuonekaasujen päästölupa viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2019, lasketaan kaudella 2021—2025 maksutta myönnettävät päästöoikeudet 3 ja 4 momentin mukaisesti.

Laitoksille, joille on myönnetty 11 §:ssä mainittu kasvihuonekaasujen päästölupa viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2024, lasketaan kaudella 2026—2030 maksutta myönnettävät päästöoikeudet 3 ja 4 momentin mukaisesti.

Päästöoikeuksien laskemista varten laitos ja sen tuotannon osat jaetaan tarvittaessa komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyllä tavalla useaan osaan. Laitoksen päästöoikeudet lasketaan laitoksen ja sen tuotannon osien osalta erikseen ja laitoksen kokonaispäästöoikeudet saadaan erikseen laskettujen päästöoikeuksien summana.

Laitoksen ja sen osan yhtä vuotta vastaavat päästöoikeudet lasketaan siten, että:

1) komission hyväksymä päivitetty vertailuarvo kerrotaan komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyllä tavalla 35 c §:n 3 momentissa tarkoitettulla laitoksen tai sen osan vuosittaista tuotannon määrää tai käyttöä kuvaavalla luvulla taikka päästöoikeudet lasketaan 35 c §:n 4 momentissa mainittujen muiden jakoperusteiden mukaisesti;

2) edellä 1 kohdan mukaisesti laskettu päästöoikeusmäärä kerrotaan hiilivuotokertoimella, jolla tarkoitetaan

a) laitokselle tai sen osalle, joka päästökauppakaudella 2021—2030 kuuluu komission päästökauppadirektiivin 10 b artiklan 1—3 ja 5 kohdan nojalla antaman säädöksen mukaan hiilivuotoriskille alttiisiin toimialoihin tai toimialan osiin, lukua 1;

b) komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä määriteltyä kaukolämpöä ja kaukojäähdytystä (ei mainittu direktiivissä mutta odotettavissa ilmaisjakosäädökseen) tuottavalle laitokselle tai sen osalle lukua 0,3;

c) muulle laitokselle tai sen osalle vuosina 2021—202X aiheutuvien päästöjen osalta lukua 0,3; sitä seuraavina vuosina hiilivuotokerrointa alennetaan komission päivitettyssä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyllä tavalla siten, että vuonna 2030 aiheutuvien päästöjen osalta hiilivuotokertoimen arvo on 0;

3) edellä 1 ja 2 kohdan mukaisesti saatu laitoksen päästöoikeuksien määrä kerrotaan tarvittaessa monialaisella korjauskertoimella; sähköntuottajaksi määritellyn laitoksen tehokkaalla yhteistuo-tannolla tapahtuvalle lämmön tai jäähdytyksen tuotannolle maksutta jaettavaa päästöoikeuksien määrää alennetaan vuosittain lineaarisesti päästökauppadirektiivin 9 artiklan mukaisella määrällä niinä vuosina, joina päästöoikeusmäärää ei alenneta monialaisella korjauskertoimella.

35 e § (uusi)

Päästöoikeuksien myöntämistä koskeva päätös

Päästökauppaviranomainen tekee päätökset kullekin laitokselle maksutta myönnettävien päästö-oikeuksien määrästä kaudelle 2021—2025 sekä kaudelle 2026—2030 sen jälkeen, kun komissio on vahvistanut laitokselle kyseisen kauden kunakin vuonna myönnettävien päästöoikeuksien määrän.

Päästöoikeuksien myöntämispäätöksestä on käytävä ilmi:

- 1) laitokselle kullekin vuodelle maksutta myönnettävä päästöoikeuksien määrä;
- 2) mihin jakoperusteisiin ja tietoihin päästöoikeusmäärää koskevat laskelmat perustuvat;
- 3) tarvittaessa muut kuin 2 kohdassa mainitut päätöksen perustelut.

Päästökauppaviranomainen muuttaa päästöoikeuksien määrää, jos päästökauppadirektiiviin tai komission päivitettyyn ilmaisjakosäädökseen tehtävät muutokset tätä edellyttävät. Maksutta myönnettävien päästöoikeuksien määrää muutetaan niille vuosille, joita komission päättämät muutokset komission päivitettyyn ilmaisjakosäädökseen taikka päästökauppadirektiiviin tehdyt muutokset koskevat.

35 f § (uusi)

Päästöoikeuksien myöntämispäätöksen tiedonanto ja siitä tiedottaminen

Päästöoikeuksien myöntämispäätös on annettava tiedoksi toiminnanharjoittajalle.

Päästökauppaviranomainen julkaisee sähköisesti luettelon laitoksista, joille on myönnetty pääs-töoikeuksia maksutta, sekä kullekin laitokselle maksutta myönnettyistä päästöoikeuksista.

5 c luku (uusi)

Uudet osallistujat päästökauppakaudella 2021—2030

35 g § (uusi)

Uusille osallistujille varattu päästöoikeusmäärä

Päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 7 kohdassa tarkoitettusta koko päästöoikeuksien kaupan järjestelmän uusille osallistujille varatusta päästöoikeusmäärästä myönnetään päästökauppakaudella 2021—2030 päästöoikeuksia maksutta komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen mukaisesti:

- 1) kaudelle 2021—2025 lain soveltamisalaan kuuluvalla laitoksella, jolle on myönnetty 11 §:ssä mainittu kasvihuonekaasujen päästölupa aikaisintaan 1 päivänä heinäkuuta 2019; (täydennetään kun ilmaisjakosäännöistä on enemmän tietoa)
- 2) kaudelle 2026—2030 lain soveltamisalaan kuuluvalla laitoksella, jolle on myönnetty 11 §:ssä mainittu kasvihuonekaasujen päästölupa aikaisintaan 1 päivänä heinäkuuta 2024; (täydennetään kun ilmaisjakosäännöistä on enemmän tietoa)
- 3) laitoksella, jonka toiminnot ovat lisääntyneet kahden vuoden liukuvan keskiarvon perusteella arvioituna yli 15 prosenttia.

Ensimmäisen momentin mukaiseen uusille osallistujille varattuun päästöoikeusmäärään lisätään päästöoikeudet, jotka jäävät jakamatta sen vuoksi, että maksutta jaettavaa päästöoikeusmäärää alennetaan laitoksen tai sen osan tuotannon laskettua kahden vuoden liukuvan keskiarvon perusteella arvioituna yli 15 prosenttia. Uusille osallistujille varattuun päästöoikeusmäärään lisätään myös päästöoikeudet, jotka jäävät päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 19 kohdan nojalla jakamatta laitoksen lopetettua toimintansa.

35 h § (uusi)

Uuden osallistujan päästöoikeuksien laskeminen

Uusille osallistujille päästöoikeudet jaetaan päästökauppakaudella 2021—2030 komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen mukaisesti. Valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen täytäntöönpanosta.

Laitoksen tai sen osan yhtä vuotta vastaavat päästöoikeudet lasketaan siten kuin 35 d §:n 3 momentissa ja 4 momentin 1 ja 2 kohdassa säädetään. Näin saatua päästöoikeusmäärää alennetaan vuosittain lineaarisesti päästökauppadirektiivin 9 artiklan mukaisella määrällä.

Jos uusille osallistujille varattu päästöoikeusmäärä loppuu, edellä 2 momentin mukaan laskettavaa päästöoikeusmäärää alennetaan tai päästöoikeuksia ei jaeta siten kuin komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä säädetään.

35 i § (uusi)

Päästöoikeuksien hakeminen uudelle osallistujalle ja päästökauppaviranomaiselle toimitettavat tiedot

Maksuttomien päästöoikeuksien myöntäminen uudelle osallistujalle kaudelle 2021—2025 tai kaudelle 2026—2030 edellyttää, että toiminnanharjoittaja toimittaa kyseistä kautta koskevan hakemuksen päästökauppaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajien, joilla on yhteinen päästölupa tai jotka ovat 11 §:n 2 momentin mukaisesti hakeneet yhdessä päästölupaa, on haettava päästöoikeuksia yhdessä. Hakemuksen toimittamisen ajankohdasta ja muista päästöoikeuksien hakemiseen liittyvistä menettelyistä säädetään valtioneuvoston asetuksella.

Hakemuksessa on ilmoitettava maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakoa varten tarpeelliset tiedot laitoksesta, laitoksen käyttöönoton ajankohdasta, laitoksella tuotetuista tuotteista ja muusta laitoksen toiminnasta sekä muut komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyt tiedot. Tiedot on toimitettava komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyllä tavalla. Toimitettavien tietojen sisällöstä ja todentamisesta voidaan antaa tarkempia säännöksiä työ- ja elinkeinoministeriön asetuksella.

35 j § (uusi)

Uuden osallistujan alustava päästöoikeusmäärä

Päästökauppaviranomainen valmistelee uudelle osallistujalle maksutta jaettavan päästöoikeuksien alustavan määrän sille viiden vuoden kaudelle, jota varten toiminnanharjoittaja on 35 i §:n mukaisesti hakenut päästöoikeuksia. Päästöoikeuksien alustava määrä valmistellaan 35 h §:ssä mainittujen jakoperusteiden mukaisesti toiminnanharjoittajan ilmoittamien tietojen perusteella.

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen alustavasta päästöoikeusmäärästä. Laitoskohtainen laskelma tehdään tarvittaessa komission edellyttämässä muodossa. Päätöksestä on ilmentävä, mihin jakoperusteisiin ja tietoihin päästöoikeusmäärää koskevat laskelmat perustuvat.

Päästökauppaviranomainen ilmoittaa asianomaiselle toiminnanharjoittajalle päätöksen laitoksen alustavasta päästöoikeusmäärästä sekä toimittaa päätöksen komissiolle.

35 k § (uusi)

Päätös päästöoikeuksien myöntämisestä uudelle osallistujalle

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen uudelle osallistujalle kaudelle 2021—2025 tai kaudelle 2026—2030 maksutta myönnettävästä päästöoikeuksien määrästä sen jälkeen, kun komissio on todennut, että päästöoikeudet voidaan myöntää uudelle osallistujalle. Päästöoikeuksien myöntämispäätöksestä on käytävä ilmi:

- 1) uudelle osallistujalle kullekin vuodelle maksutta myönnettävä päästöoikeuksien määrä;
- 2) mihin jakoperusteisiin ja tietoihin päästöoikeusmäärää koskevat laskelmat perustuvat;
- 3) tarvittaessa muut kuin 2 kohdassa mainitut päätöksen perustelut.

Päästöoikeuksien myöntämisen edellytyksenä on, että laitokselle on myönnetty kasvi-huonekaasujen päästölupa. Täydennetään kun ilmaisjakosäännöistä on enemmän tietoa.

Päästökauppaviranomainen muuttaa päästöoikeuksien määrää, jos päästökauppadirektiiviin tai komission päivitettyyn ilmaisjakosäädökseen tehtävät muutokset tätä edellyttävät. Maksutta myönnettävien päästöoikeuksien määrää muutetaan niille vuosille, joita komission päivitettyyn ilmaisjakosäädökseen taikka direktiiviin tehtävät muutokset koskevat.

35 l § (uusi)

Päästöoikeuksien myöntämispäätöksen tiedoksianto ja siitä tiedottaminen

Päätös päästöoikeuksien myöntämisestä on annettava tiedoksi toiminnanharjoittajalle.

Päästökauppaviranomainen julkaisee sähköisesti tiedot laitoksesta sekä kyseiselle laitokselle uusille osallistujille varatusta päästöoikeusmäärästä maksutta myönnettyistä päästöoikeuksista.

5 d luku (uusi)

Laitosten toiminnan lopettaminen tai muuttuminen päästökauppakaudella 2021—2030

35 m § (uusi)

Laitosten tuotantotoimintaa koskevien tietojen vuosittainen ilmoittaminen päästökauppaviranomaiselle

Toiminnanharjoittajan on vuosittain ilmoitettava päästökauppaviranomaiselle komission päivitetyn ilmaisjakosäädöksen edellyttämät tiedot laitoksen tuotantotoiminnasta. Tiedot on todennettava riippumattomasti komission päivitetystä ilmaisjakosäädöksessä edellytetyllä tavalla.

Valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää päästökauppaviranomaiselle toimitettavien tietojen sisällöstä, todentamisesta ja toimittamisen ajankohdasta.

(päivitetään kun on enemmän tietoa ilmaisjakosäännöistä, ml. mikä on ensimmäinen raportointivuosi)

35 n § (uusi)

Laitosten tuotantotoiminnan muutokset ja toiminnan lopettaminen päästökauppakaudella 2021—2030

Maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrää korotetaan tai alennetaan vuosittain laitokselle, jonka tuotantotoiminta on lisääntynyt tai vähentynyt kahden vuoden liukuvan keskiarvon perusteella arvioituna yli 15 prosentilla verrattuna alkuperäiseen tasoon, jota on käytetty maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrittämiseksi kyseessä olevalle 35 g §:n mukaiselle viiden vuoden

kaudelle. Korotukset tai alennukset tehdään komission päästökauppadirektiivin 10 a artiklan 20 ja 21 kohdan nojalla antaman säädöksen, jäljempänä *komission muutossäädöksen*, edellyttämällä tavalla.

Täydennetään laitosten toiminnan lopettamisen osalta.

Valtioneuvoston asetuksella voidaan säätää komission muutossäädöksen täytäntöönpanosta.

35 o § (uusi)

Alustava muutettu päästöoikeusmäärä

Päästökauppaviranomainen valmistelee laitoksen alustavan päästöoikeusmäärän vuodelle, jota varten kyseiselle laitokselle maksutta jaettavien päästöoikeuksien määrää muutetaan 35 n §:n mukaisesti.

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen alustavasta muutetusta päästöoikeusmäärästä. Laitoskohtainen laskelma tehdään tarvittaessa komission edellyttämässä muodossa. Päätöksestä on ilmettävä, mihin jakoperusteisiin ja tietoihin päästöoikeusmäärää koskevat laskelmat perustuvat.

Päästökauppaviranomainen ilmoittaa asianomaiselle toiminnanharjoittajalle päätöksen laitoksen alustavasta muutetusta päästöoikeusmäärästä sekä toimittaa päätöksen komissiolle.

35 p § (uusi)

Päätös päästöoikeusmäärän muuttamisesta

Päästökauppaviranomainen tekee päätöksen laitoksen päästöoikeusmäärän muuttamisesta sen jälkeen, kun komissio on todennut, että päästöoikeudet voidaan myöntää kyseiselle laitokselle. Päätöksestä on käytävä ilmi:

- 1) paljonko maksutta myönnettyä päästöoikeuksien määrää muutetaan ja mikä on myönnettävä päästöoikeusmäärä muutoksen jälkeen;
- 2) mihin tietoihin päästöoikeusmäärän muuttamista koskevat laskelmat perustuvat;
- 3) tarvittaessa muut kuin 2 kohdassa mainitut päätöksen perustelut.

35 q § (uusi)

Päästöoikeusmäärän muuttamista koskevan päätöksen tiedoksianto ja siitä tiedottaminen

Päätös päästöoikeusmäärän muuttamisesta on annettava tiedoksi toiminnanharjoittajalle.

Päästökauppaviranomainen julkaisee sähköisesti tiedot laitoksen päästöoikeusmäärän muuttamisesta ja maksutta myönnettävästä päästöoikeusmäärästä muutoksen jälkeen.

6 luku (muutetaan otsikko)

Päästöoikeuksien huutokauppa [...]

36 § (muutetaan 1 momentti, lisätään uusi 1 a momentti)

Huutokaupalla myytävät päästöoikeudet ja huutokauppamenettely

Suomen huutokauppaamat päästöoikeudet huutokaupataan komission ja Euroopan unionin jäsenvaltioiden yhteisesti valitseman huutokauppapaikan kautta.

Suomen päästökauppakaudella 2013—2020 huutokauppaama päästöoikeusmäärä on 19 §:n 5 momentissa säädetyn suuruinen. Suomen päästökauppakaudella 2021—2030 huutokauppaama päästöoikeusmäärä on 19 a §:n 4 ja 5 momentissa säädetyn suuruinen.

37 § (muutetaan 1 momentti)

Huutokaupanpitäjä

Suomen huutokaupanpitäjänä toimii päästökauppaviranomainen. Työ- ja elinkeinoministeriö ilmoittaa huutokaupanpitäjän nimen ja yhteystiedot komissiolle.

39 § (muutetaan 2 momentin 2 ja 3 kohta)

Huutokauppaan osallistumisoikeus

2) sijoituspalveluyritykset, joilla on rahoitusvälineiden markkinoista sekä direktiivin 2002/92/EY ja direktiivin 2011/61/EU muuttamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/65/EU mukainen toimilupa, ja jotka tekevät tarjouksia omaan lukuunsa tai asiakkaittensa puolesta;

3) luottolaitokset, joilla on oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston

direktiivin 2013/36/EU mukainen toimilupa ja jotka tekevät tarjouksia omaan lukuunsa tai asiakkaitensa puolesta;

Muut luvut

40 § (muutetaan 2 momentti)

Kauden 2008—2012 hankeyksiköiden käyttöoikeuden siirto kaudelle 2013—2020

Päästökauppalain ([683/2004](#)) soveltamisalaan päästökauppaudella 2008–2012 kuuluneen laitoksen toiminnanharjoittaja voi käyttää hankeyksiköitä yli 1 momentissa mainitun enimmäismäärän ja muun tämän lain soveltamisalaan kuuluvan laitoksen toiminnanharjoittaja voi käyttää hankeyksiköitä päästökauppaudella 2013–2020 siten kuin muutosta edeltäneen päästökauppadirektiivin 11 a artiklan nojalla annettavassa komission asetuksessa säädetään.

44 § (muutetaan 2 ja 3 momentti)

Hankeyksiköiden vaihto päästöoikeuksiin

Toiminnanharjoittaja voi vaihtaa vuodesta 2013 alkaen voimassa oleviin päästöoikeuksiin vuodesta 2013 alkaen toteutuneita päästövähennyksiä vastaavia hankeyksiköitä ennen vuotta 2013 rekisteröidyistä hankkeista sellaisista hanketoiminnoista, jotka eivät ole 41 §:ssä tarkoitettuja toimintoja. Toiminnanharjoittaja voi tehdä edellä mainitun vaihdon siltä osin kuin se ei ole käyttänyt 40 §:n mukaista hankeyksiköiden käytön enimmäismäärää. Päästökauppaviranomaisen on tehtävä vaihto 31 päivään joulukuuta 2020 asti.

Toiminnanharjoittaja voi vaihtaa vuodesta 2013 alkaen voimassa oleviin päästöoikeuksiin vuodesta 2013 alkaen toteutuneita päästövähennyksiä vastaavia sertifioituja päästövähennyksiä vuodesta 2013 alkaen vähiten kehittyneissä maissa aloitetuista hanketoiminnoista, jotka eivät ole 41 §:ssä tarkoitettuja toimintoja. Toiminnanharjoittaja voi tehdä edellä mainitun vaihdon siltä osin kuin se ei ole käyttänyt 40 §:n mukaista hankeyksiköiden käytön enimmäismäärää. Päästökauppaviranomaisen on tehtävä vaihto 31 päivään joulukuuta 2020 asti.

51 § (muutos)*Päästöoikeuksien kirjaaminen uudelle osallistujalle*

Päästökauppaviranomainen kirjaa uuden osallistujan rekisterissä olevalle tilille vuosittain päästöoikeuksien myöntämispäätöksen mukaisen määrän päästöoikeuksia helmikuun 28 päivään mennessä. Päästöoikeuksien kirjaamisen edellytyksenä on, että laitokselle on myönnetty kasvi-huonekaasujen päästölupa.

53 § (muutetaan 1 ja 5 momentti)*Velvoite palauttaa päästöoikeuksia ja päästöoikeuksien voimassaolo*

Toiminnanharjoittajan on palautettava 46 §:ssä tarkoitettuun rekisteriin vuosittain 30 päivään huhtikuuta mennessä kustakin laitoksesta edellisenä kalenterivuonna aiheutuneita ja 10 luvun mukaisesti todennettuja päästöjä vastaava määrä päästöoikeuksia. Palautettavat päästöoikeudet eivät saa päästökauppakaudella 2013—2020 aiheutuvien päästöjen osalta olla lentoliikenteen päästökauppaa varten jaettuja päästöoikeuksia. Palautettavat päästöoikeudet eivät myöskään saa olla sellaisia, joiden palauttaminen on komission rekisteriasetuksen nojalla estetty sen vuoksi, että kyseiset päästöoikeudet myöntäneen jäsenvaltion toiminnanharjoittajia tai ilma-aluksen käyttäjiä koskevat velvoitteet ovat päästökauppadirektiivin 12 artiklan 3 -a kohdan mukaisesti päättyneissä. Määräaikaan ei sovelleta säädettyjen määräaikain laskemisesta annetun lain (150/1930) 5 §:n säännöksiä.

Ensimmäisestä päivästä tammikuuta 2013 lukien myönnettyt oikeudet ovat voimassa toistaiseksi. Ensimmäisestä päivästä tammikuuta 2021 lukien oikeuksiin lisätään merkintä siitä 1 päivästä tammikuuta 2021 lukien alkavasta kymmenvuotiskaudesta, jolle ne on myönnetty ja ne ovat voimassa kyseisen kauden ensimmäisestä vuodesta alkaen syntyvien päästöjen osalta.

54 § (muutetaan 3 momentti)*Päästöoikeuksien mitätöinti*

Päästökauppaviranomaisen on neljän kuukauden kuluttua päästökauppakauden 2008—2012 päättymisestä mitätöitävä kyseiselle päästökauppakaudelle myönnetty ja kirjatut päästöoikeudet, joita ei ole mitätöity 1 tai 2 momentin mukaisesti.

55 § (muutos)*Mitätöityjen päästöoikeuksien korvaaminen*

Päästökauppaviranomaisen on kirjattava päästöoikeuksia rekisterissä olevalle asianomaiselle tilille päästökauppakautta 2013—2020 varten korvaamaan tilillä edelliseltä päästökauppakaudelta olevat päästöoikeudet, jotka on mitätöity 54 §:n 3 momentin mukaisesti.

56 § (muutetaan 1 momentti)

Päästöjen tarkkailu, selvitys ja todentaminen

Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava laitoksensa päästöjä kattavasti, johdonmukaisesti, luotettavasti ja tarkasti sekä laadittava niistä selvitys kultakin kalenterivuodelta tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten, komission päästöjen tarkkailuasetuksen, hyväksytyn päästöjen tarkkailusuunnitelman sekä kasvihuonekaasujen päästöluvassa asetettujen ehtojen mukaisesti.

59 § (muutos)

Todentajan lausunto

Todentaja laatii päästöselvityksestä todentamisraportin, joka sisältää todentajan lausunnon. Todentajan lausunnossa todetaan, onko päästöselvitys tyydyttävä. Todentamisraportista ja lausunnosta tulee käydä ilmi todentamisen kannalta oleelliset seikat komission todentamisasetuksen vaatimusten mukaisesti. Päästöselvitys voidaan katsoa tyydyttäväksi, jos se on laadittu 56 §:n 1 momentin mukaisesti ja todentaja voi todeta, että päästöt on tarkkailtu hyväksytyn päästöjen tarkkailusuunnitelman mukaisesti, kaikki päästölähteet kattavasti eikä päästöselvityksessä ole olennaisia väärintulkintoja.

61 § (muutetaan 3 momentti)

Todentajan hyväksyminen

Todentaja voi hakea hyväksyntää myös maksutta jaettavien päästöoikeuksien jakoa varten tarvittavien 29 §:n 2 momentissa, 33 §:ssä, 35 a §:ssä ja 35 m §:ssä tarkoitettujen tietojen todentamiseen. Hyväksymisen edellytyksenä on tämän pykälän 2 momentissa säädetyn lisäksi, että todentaja pystyy toiminnassaan soveltamaan komission ilmaisjakosäädöstä ja maksutta jaettavia päästöoikeuksia koskevia tämän lain ja sen nojalla annettuja säännöksiä. Vuodesta 2019 alkaen hyväksynnän edellytyksenä on komission todentamisasetuksen liitteen 1 mukainen akkreditointi, joka kattaa muut päästökauppadirektiivin 10 a artiklan mukaiset toiminnot.

64 § (muutos)

Todentajan hyväksymisen peruuttaminen

Jos todentaja ei täytä 61 §:ssä tai 62 §:ssä säädettyjä vaatimuksia taikka toimii olennaisesti tämän lain, sen nojalla annettujen säännösten, komission todentamisasetuksen tai hyväksymispäätöksen ehtojen vastaisesti, päästökauppaviranomainen voi antaa todentajalle huomautuksen tai varoituksen. Päästökauppaviranomainen voi peruuttaa hyväksymisen, jos todentajan toiminnassa on ilmennyt olennaisia ja vakavia puutteita tai laiminlyöntejä eikä todentajalle annettu huomautus tai varoitus ole johtanut toiminnassa esiintyneiden puutteiden tai laiminlyöntien korjaamiseen päästökauppaviranomaisen asettamassa määräajassa.

73 §

Päästökaupparikkomus

Lisätään maininta 35 m §:n mukaisesta tietojen toimittamisesta.

Täydennetään

75 § (muutetaan 4 momentti)

Muutoksenhaku päästökauppaviranomaisen päätökseen

Päästökauppaviranomaisen 11 §:n, 12 §:n, 61 §:n, 62 §:n ja 71 §:n nojalla antamaa päätöstä on muutoksenhausta huolimatta noudatettava, jollei muutoksenhakuviranomainen toisin määrää.

78 §

Voimaantulo

Tämä laki tulee voimaan XXX.

[Täydennetään 1.1.2021 voimaan tulevat kohdat, ja kauden 2021—2030 valmisteluun jo aiemmin sovellettavat säännökset]

79 §

Siirtymäsäännökset

Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä lain täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

[Ilmaisjakopäätösten siirto EV:oon: 1.1.2021 EV:oon siirtyvät myös 2020-ilmaisjaon muutokset, joiden käsittely on kesken.]

TEM toimittaa EV:lle tarpeelliset tiedot ilmaisjaon hoitamista varten.]

Täydennetään.

Muut mahdolliset muutokset

51 ja 51 a §: Varmistetaan muutostarve, jos ilmaisjakosäädökseen tulee eräpäivä päästöoikeuksien kirjaukselle

Yhtenäistetään termistö lain ja asetusten välillä – esim. toiminnan lopettaminen / keskeyttäminen

Artiklan 8 toimeenpano (koordinointi teollisuuspäästädirektiivin kanssa) / päästöluvasta annettu TEM:n asetus.