

18.6.2021

## **Lausunto valtiovarainministeriön asetuksessa säädettäviin kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettaviin tietosisältöihin ja teknisiin kuvauksiin esitettävistä muutoksista koskien tilikautta 2022**

### **Yleistä**

Porvoon kaupunki raportoi asetuksen mukaisesti kunnan taloustietoja pääasiassa kirjanpidon kirjaussuunnitelman laskentatunnisteiden avulla. Laskentatunnisteiden taustalle määriteltyjen kohdistustietojen perusteella kootaan kirjanpidosta kuntatietoraportoinnin vaatimia raportointikokonaisuuksia ohjelmiston toimittajalta ostetun teknisen ratkaisun kautta.

### **Muutokset palveluluokituksiin**

Edellisessä asetuksessa määriteltyjen palveluluokkien sisällönkuvauksien tarkennukset ovat lähtökohtaisesti tarkoituksenmukaista tehdä, sillä vanhat kuvaukset ovat osittain tulkinnanvaraisia ja osittain ne myös aiheuttavat epäselvyyttä tiettyjen kulujen kohdentamisen osalta. Varsinaisiin muutoksiin palveluluokkien tietosisältöihin sekä palveluluokkien lakkauttamiseen ja uusien perustamiseen vuodelle 2022 suhtaudutaan erittäin kriittisesti ja muutoksia tulisi pääsääntöisesti välttää.

Vuoden 2021 taloustietojen raportointia koskevan asetuksen palveluluokitukset ja sisällöt ovat jo aiheuttaneet kunnissa mittavia kuluja niin teknisten ratkaisujen kulujen kuin taloushallintohenkilöstön merkittävästi lisääntyneen työmäärän muodossa. Jokainen muutos varsinaiseen sisältöön aiheuttaa edelleen lisää työtä niin kunnille kuin ohjelmistotoimittajille, ja kasvattaa kunnan hankkeesta johtuvia kustannuksia entisestään.

### **Muutokset eri raporttikokonaisuuksien tietosisältöihin**

TOTT- sekä KKYTT-taulukkomalleihin ehdotettujen muutosten osalta Porvoon kaupunki yhtyy Kuntaliiton antamaan lausuntoon korostaen Kuntaliiton tavoin TOTT-tietosisällön tarkan kuvauksen tarpeellisuus.

### **Muutokset teknisiin määritteisiin ja pakollisuuksiin**

Sektoritiedon pakollisuus on hyvin vaikeaa toteuttaa raporttiteknisesti ja sen toteuttaminen aiheuttaisi merkittävä määrä lisäkustannuksia kunnassa. Sektoritiedon raportoinnin pakollisuutta ei nähdä olevan raportoinnin kannalta tarkoituksenmukaista, eikä ehdotettua muutosta tulisi toteuttaa.

TOLT-taulukkomallissa tulee muuttaa taseyksiköt-nimitys Vesihuollon taseyksiköksi, sillä muita taseyksiköjä ei välilehdellä ilmoiteta.

### **Uudet tietotarpeet ja raportointikokonaisuudet sekä niiden aiheuttamat laajennukset muihin raportointikokonaisuuksiin**

Markkinoilla tapahtuvan taloudellisen toiminnan raportoinnin osalta Porvoon kaupunki yhtyy Kuntaliiton antamaan lausuntoon. Raportoinnin uusien osien käyttöönotto on kohtuuton, kun

18.6.2021

raportoinnin laajentamisen aiheuttaman lisätyön määrää, kustannusten suuruutta ja teknisiä toteuttamismahdollisuuksia ei ole lainkaan selvitetty.

### Muu palaute

Kuntien raportointien taloustietojen hyödynnettävyys ei tällä hetkellä vastaa hankkeen tavoitteita ja kuntien tietotarpeita. Tietojen tulisi olla kunnille helposti saatavilla ja hyödynnettävissä ilman, että tietoja haetaan useammassa osassa ja yhdistellään oman tietotarpeen mukaiseksi.

Valtionkonttorin joustamattomuus raportoinnissa ja asettamat aikataulut ovat moitittavia huomioiden, että ensimmäisen vuosineljänneksen raportoinnissa oli merkittäviä ongelmia ja viiveitä valtionkonttorin omissa järjestelmissä. On kohtuutonta, että kuntia edellytetään noudattamaan aikatauluja, kun raportoinnin toteuttamisen suurimmat ja aikaa vievät haasteet johtuvat valtionkonttorin päässä olevista puutteista ja ongelmista.

Asetusten antamisen aikataulu aiheuttaa kunnissa merkittäviä ongelmia, sillä osa muutoksista voivat vaatia kunnassa muutoksia useammassa kohdassa kirjaussuunnitelmaa sellaisessa vaiheessa, kun talousarviota on jo käsitelty osittain tai kokonaan eri elimissä. Kirjaussuunnitelman budjetoititason laskentatunnisteita vaativia muutoksia ei saa tulla enää kevään jälkeen, kun talousarvioprosessi on jo aloitettu, vaan niitä olisi ehdottomasti oltava tiedossa jo ennen budjetoitintiprosessin alkua keväällä, jotta muutoksia voidaan huomioida heti budjetoitinnin alussa.

Kaikki tehtävät muutokset etenkin palveluluokkiin ja tietosisältöihin vaikuttavat heikentävästi eri vuosien tietojen vertailukelpoisuuteen. Kunnan raportoinnissa ei ole mahdollista huomioida eri vuosien välillä tehtyjä kuntatietoraportoinnista johtuvia muutoksia niin, että taloustiedot olisivat vertailukelpoisia. Tämä heikentää kustannuskehityksen seuranta merkittävästi ja aiheuttaa epäjatkuvuutta niin sisäiseen kuin ulkoiseen talousraportointiin.

Kuntien taloustietojen raportointi on jo tähän sakka tuoneet kunnalla merkittäviä lisäkustannuksia, niin teknisen ratkaisun toteutuksen, ylläpidon kuin taloushallinnon henkilöstön raportoinnista johtuvina niin tilapäisinä kuin pysyvinä lisätöinä. Raportoinnin muutoksista johtuvat lisäkustannukset on korvattava kunnille täysimääräisesti.

PORVOON KAUPUNKI

Henrik Rainio  
rahoitusjohtaja