



ALKU-hanke/

3.3.2009

Aluehallintoviraston organisaatio- ja ohjaustyöryhmä

Alueelliset muutosryhmät (puheenjohtajat ja sihteerit)

Kommenttipyyntö aluehallintovirastojen erikoistumistehtävistä ja periaatteista tehtäväjaolle

Aluehallintoviraston organisaatio- ja ohjaustyöryhmän tehtävänä on 15.3.2009 mennessä määritellä periaatteet aluehallintovirastojen toimipaikkojen väliselle tehtäväjaolle, valmistella ehdotukset erikoistumistehtävien organisoinnista ja sijoittamisesta sekä selvittää resurssitarvemuutokset.

Työryhmä on 27.2.2009 kokouksessaan käsitellyt hallinnonalojen ehdotukset ja alueellisten muutosryhmien alustavat näkemykset aluehallintovirastojen erikoistumistehtävistä. Niiden pohjalta tehtiin työryhmän alustavat ehdotukset, jotka ovat oheisessa liitetaulukossa.

Taulukossa on myös joitakin sellaisia tehtäviä, joita alueellisia muutosryhmiä pyydetään täsmentämään tai joiden organisointia vielä selvitetään.

Sosiaali- ja terveydenhuollon osalta alueellisia muutosryhmiä kehoitetaan arvioimaan lisää mahdollisesti keskitettäviä tehtäviä. Keskittäminen voisi tapahtua joko 1.1.2010 tai myöhemmin. Alla esimerkinomainen listaus tehtävistä, joiden pohjalta arviointia voi suorittaa. Lähtökohtana on se, että erikoistumistehtävät voivat tulla kyseeseen vain erityisen perustelluissa sosiaali- ja terveydenhuollon hallintoasioissa, joissa hallinnon läheisyysperiaatteella ei ole merkittävää painoarvoa. Henkilöresurssisiirtojen jäykyydestä johtuen erityinen painoarvo tulee asettaa esityksille, joissa mahdollinen erikoistumistehtävä pystytään hoitamaan alueen nykyisillä resursseilla ja keskittäminen ei aiheuta merkittäviä muita lisäkustannuksia tai haittoja tehtävän tasapuoliselle toteutukselle koko maassa.

1. Sosiaali- ja terveydenhuollon maksatustehtävät, kuten

- erikoissairaanhoidon mukaiseen tutkimukseen ja lääkäri- ja hammaslääkärikoulutuksen korvauksiin liittyvät tehtävät (mom. 33.60.32, 33.60.33)
- potilassiirtoihin liittyvät tehtävät ja lapsen seksuaalisen hyväksikäytön selvittämisen järjestämistä koskevat tehtävät, sopimukset ja maksatukset (mom. 33.60.34)

- rikosasiain sovittelutoiminnan järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen palvelujen tuottajille liittyvät tehtävät
- sosiaalialan osamaiskeskusten valtionosuuteen liittyvät tehtävät

2. Yksityiseen sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen tuottamiseen liittyvät tehtävät, kuten

- sairaankuljetusluvat
- perheasiain sovitteluluvat
- joitakin sosiaali- ja terveydenhuollon yksityiseen lupatoimintaan liittyvistä tehtävistä
- yksityisen toiminnan rekisterien ylläpitoon liittyviä tehtäviä

3. Kanteluihin liittyvistä tehtävistä asioita, kuten

- kehitysvammaisten erityishuollosta annetun lain mukaiset valitukset ja erityishuolto-ohjelmaa koskevat oikaisuvaatimukset
- oikeusturva-asioihin liittyvistä kanteluista joitakin tehtäviä

4. Hautaustoimilain mukaiset tehtävät, elleivät siirry kunnille

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan erikoistumistehtävien osalta pyydetään täsmennystä alueellisten muutosryhmien ehdotukseen, joka koskee eläinten kuljetuslupiin ja vientilupiin liittyvien tehtävien sekä koe-eläinlaitosten tarkastusten hoitamista erikoistumistehtävänä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa. Täsmennyksessä tulisi määritellä tarkemmin erikoistumistehtävänä hoidettavien tehtävien sisältö ja niiden volyymi sekä resurssit, joilla ne ehdotetaan hoidettavaksi erikoistumistehtävänä. Lisäksi työryhmä pyytää muutostyöryhmiä tarkastelemaan, olisiko maa- ja metsätalousministeriön toimialaan kuuluvien tehtävien hoidossa mahdollista hoitaa erikoistumistehtävänä jossakin aluehallintovirastossa vielä muita tehtäviä, kuten esimerkiksi maksatus- tai rekisteröintiasioihin liittyviä tehtäviä.

Muutosryhmien esittämät alustavat näkemykset yhteisten tukitehtävien sijoittamisesta on toimitettu tiedoksi talous- ja toiminnansuunnitteluryhmälle, jonka tehtävänä on määritellä aluehallinnon virastoissa koottavat tukitehtävät ja tehdä ehdotus niiden organisoinnista ja sijoittamisesta.

Aluehallintoviraston organisaatio- ja ohjaustyöryhmä pyytää alueellisilta muutosryhmiltä täsmennykset ja kommentit oheisista työryhmän alustavista ehdotuksista erikoistumistehtäviksi. Kommentteja pyydetään myös liitteenä olevasta luonnoksesta periaatteiksi tehtävien sijoittamiselle aluehallintovirastojen toimipaikkoihin. Täsmennykset ja kommentit pyydetään lähettämään **viimeistään perjantaina 6.3.2009 klo 12** valtiovarainministeriön työryhmän sihteerille Miira Lehdolle (etunimi.sukunimi@vm.fi).

Muutosryhmien kommentit käsitellään ja päätökset erikoistumistehtäväehdotuksista sekä periaatteista tehtäväjaolle tehdään työryhmän 10.3.2009 pidettävässä kokouksessa.

Työryhmän varapuheenjohtaja,
hallitusneuvos

Tarja Hyvönen

Liitteet

Alustava ehdotus aluehallintovirastojen erikoistumistehtäviksi
Luonnos periaatteiksi tehtävien sijoittamiselle aluehallintovirastojen toimipaikkoihin

ALUEHALLINTOVIIRASTON ORGANISAATIO- JA OHJAUSTYÖRYHMÄN ALUSTAVAT EHDOTUKSET ALUEHALLINTOVIIRASTOJEN ERIKOISTUMISTEHTÄVISTÄ

Hallinnonalat	Etelä-Suomen AVI	Itä-Suomen AVI	Pohjois-Suomen AVI	Lounais-Suomen AVI	Länsi- ja Sisä-Suomen AVI	Lapin AVI	Määrittelemätön sijainti tai muita huomioita
TEM	Perintätoimen luvat ja valvonta Kiinteistön välityssiikkeen ja vuokratuoneiston välityssiikkeen rekisteröinti + pakkokirjeiden käyttö + välitys- ja valvontarekisterin sähköinen kehittäminen. Käytännön valvonta kaikissa aluehallintovirastoissa. Talletusasiat (avoin)	Mahdollisesti kilpailuvalvonta myös Kainuun osalta (avoin)	Kilpailuasiat (Lapin ja Pohjois-Suomen AVIt. Välttämättä Rovaniemeltä, Kajaaniasta ja mahdollisesti Kokkolasta)	Kilpailuasiat myös Länsi- ja Sisä-Suomen AVI:n osalta tai vain siirtymäajan Myös Länsi- ja Sisä-Suomen AVI:n talous- ja velkaneuvonta siirtymäajan (selvitetään)			
STM	Uudenmaan työsuojelupiiri: ns. tilaajavastuun valvonta koko maan alueella, eräiden rautatieliikenteessä työskentelevien työntekijöiden työpaikkojen työsuojeluvalvonta koko maan alueella, rakennustyötä veden alla tekevä ulkomailta pätevyyden saaneen sukeltajan kelpoisuudesta päättäminen sekä nosturinkuljettajien pätevyyksivaltimusten vastavuoroinen tunnustaminen ulkomailta suoritettua tulkin osalta. Lisäksi merenkulun ja ahtaustoiminnan työpaikkojen työsuojeluvalvonta Kaakkois-Suomen työsuojelupiirin alueella. Edellä mainitut tehtävät jäävät Etelä-Suomen AVI:n.	Sellaiset sosiaali- ja terveydenhuollon lupahallinnon tehtävät, jotta on valtakunnallisesti määrällisesti vähän. Määriteltävä tarkemmin.	Sosiaali- ja terveydenhuollon valtionosuuksien hallinnointi ja maksatus. Määriteltävä tarkemmin.	Kaste-ohjelman mukaisten hankkeiden hallinnointi	Hämeen työsuojelupiiri: panostajan pätevyyksien myöntäminen	Talletuksiin ja vakuuksiin liittyvät tehtävät (kaikki AVIt, 7 htv) (avoin)	
	Aluehallinnon sosiaali- ja terveydenhuollon valvontatehtäviä tukeva tiedonhankinta ja analysointi				Tukitehtävyyksiä myöhemmin määriteltävät tehtävät		
					Sisävesillä sijaitsevien merenkulun ja ahtaustöiden työpaikkojen työsuojeluvalvonta sisävesialueella lukuun ottamatta Pohjois-Suomen työsuojelupiirin aluetta		

YM	Länsi-Suomen ympäristöluovutusvirasto toimii ympäristönsuojelun ja vesilain mukaisena lupaviranomaisena					Oltseen huomioon ottaen ympäristöluovutusviraston aluejoista muuta erikostumustentistä ei oteta tällä vaiheessa
SM	Hengenpelastuslaitoksen siltä tehtävät Palosuojelun hoidon Väestönsuojan rakentamisvelvoituksesta vapauttamisesta päättämisen Uuseenmuuttoa kuin yhden kirkon alueella toimintapartien rahoitustien luvut (avoin) Rahapöytä ja terrorismin rahoituksen estämisen ja selvittämisen valtakunnalliset rekisterointi- ja valvontatietävät (avoin)	Metsäpolien valvonta	Valtionavustusten käsittely ja maksatus (vaihtoehtoisesti Länsi-Suomen AVI:ssä)	Valtionavustusten käsittely ja maksatus (vaihtoehtoisesti Lounais-Suomen AVI:ssä)		
MMM	Eläinlääkärilaitusta Eläinten kuljetuksiin ja viennin luvut (avoin) Koe-eläinlaitosten tarkastukset (avoin)				Poronlihan tarkastus (Lapin ja Pohjois-Suomen AVI)	
VM	Toiminnan laadun kehittäminen, yhteisöpalvelun valtakunnallinen kehittäminen ja viestintä valtakunnalliset tehtävät yhteen yksiköön, jossa 4-5 henkilöä. Kokonaisuuksien voisi sopia myös peruspalvelujen arvioinnin kehittäminen ja koordinoiti, 1 henkilö.	Maistraattien ohjeus ja kehittäminen				Verehdistämisen tiedotekniikan tuki ja kehittäminen aluehallinnon tietohallinnon palvelu -yksikölle
OPM	Yhteisöpalvelun koulutuksen opettajien ja rehtoreiden erivapaus				Nuorten osallistumiseen ja vaikuttamiseen kuuluvat tehtävät (nuorisotoimi, kaikki AVI, 0,5 ntv) (avoin)	Ruostinkielisen opetuksen yksikön sijaintipaikka määrittäminen myöhemmin
					Valtionavustukset saamenkieliseen ja saamen kielen opetuksen perusopetuksessa, lukokoulutuksessa ja ammatillisessa koulutuksessa	

OM				Oikeushallinto-osastolla keskitettävissä asioita: vaaliasiat, tutkimusluvut, yhteisöoikeudelliset oikeusturva-asiat, kansainväliset tiedoksiannot, asuntokauppalain mukainen turva-asiakirjojen säilyttäminen, hallinnolliset virka-aputehtävät. Tutkimusluvut ja yhteisöoikeudelliset oikeusturvatehtävät nykyisin Turussa, jonne voitaisiin keskittää koko maan osalta. Tiedoksiannot voitaisiin hoitaa valtakunnallisesti joko Lounais- tai Länsi- ja Sisä-Suomen AVissa. Pysäköintivirhemaksujen jääräperintä tulisi siirtää poliisihallinnolle tai oikeusrekisterikeskukselle. (Selvitetään)	Länsi-Suomen läänin oikeushallinnon tehtävät (selvitetään)	Saamen kielilain 31 §:ssä tarkoitettujen valtionavustusten myöntäminen (OM:ltä)	
						Valtionavustusten myöntäminen saamelaiskäräjille (OM:ltä)	

Periaatteet tehtävien sijoittamiselle aluehallintovirastojen toimipaikkoihin

1. Aluehallintovirastojen aluejako ja toimipaikat

Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmä on kokouksessaan 18.11.2009 linjannut aluehallintovirastojen aluejaot ja toimipaikat seuraavasti.

Ministerityöryhmä päätti, että aluehallintoviraston toimialueet muodostetaan Itä- ja Etelä-Suomessa siten, että samaan aluehallintovirastoon kuuluvat 1) Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme, Päijät-Häme, Etelä-Karjala ja Kymenlaakso ja 2) Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo. Muut aluehallintoviraston toimialueet ovat Lappi; Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Keski-Pohjanmaa; Pirkanmaa, Keski-Suomi, Etelä-Pohjanmaa ja Pohjanmaa; Satakunta ja Varsinais-Suomi.

Ministerityöryhmä päätti myös, että aluehallintovirastolla on kuusi päätoimipaikkaa, jotka päätetään valtioneuvoston asetuksella. Ne sijaitsevat Rovaniemellä, Oulussa, Mikkeliissä, Hämeenlinnassa, Turussa ja Vaasassa. Aluehallintovirastolla on lisäksi kuusi toimipaikkaa, jotka päätetään valtioneuvoston asetuksella. Ne sijaitsevat Tampereella, Jyväskylässä, Kuopiossa, Kouvolassa, Helsingissä ja Joensuussa.

Aluehallintovirastot

Päätoimipaikat ja toimipaikat

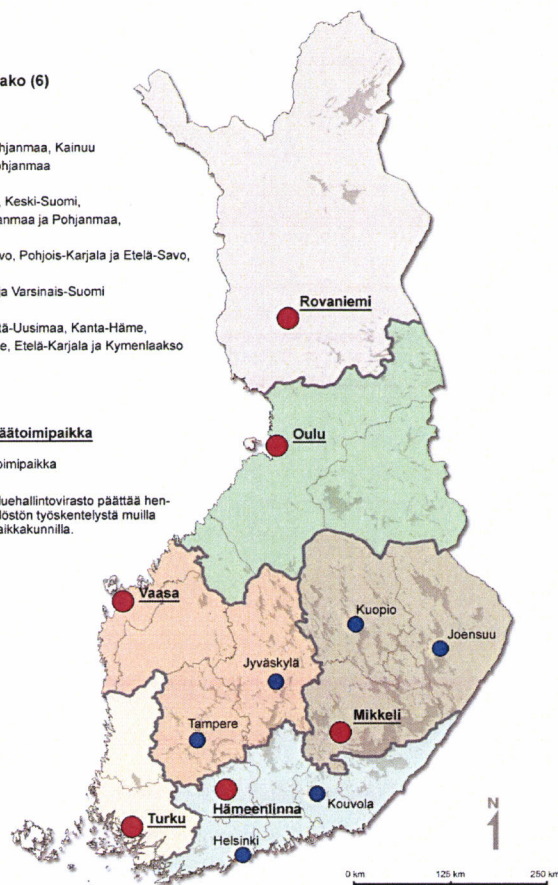
Perusaluejako (6)

1. Lappi
2. Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Keski-Pohjanmaa
3. Pirkanmaa, Keski-Suomi, Etelä-Pohjanmaa ja Pohjanmaa
4. Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo
5. Satakunta ja Varsinais-Suomi
6. Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme, Päijät-Häme, Etelä-Karjala ja Kymenlaakso

● Päätoimipaikka

● Toimipaikka

Aluehallintovirasto päättää henkilöstön työskentelystä muilla paikkakunnilla.



2. Ympäristölupien, työsuojelutehtävien ja poliisin tehtävien hoitaminen poikkeavalla aluejaolla

Ympäristölupien vastuualue

Ympäristölupavastuualue tulee neljään aluehallintovirastoon. Lapin aluehallintoviraston alueen ympäristöluvat käsittelee Pohjois-Suomen (Oulun) aluehallintovirasto ja Lounais-Suomen aluehallintoviraston alueen ympäristöluvat Etelä-Suomen aluehallintovirasto (Hämeenlinna).

Aluehallintovirastot Päätoimipaikat ja toimipaikat

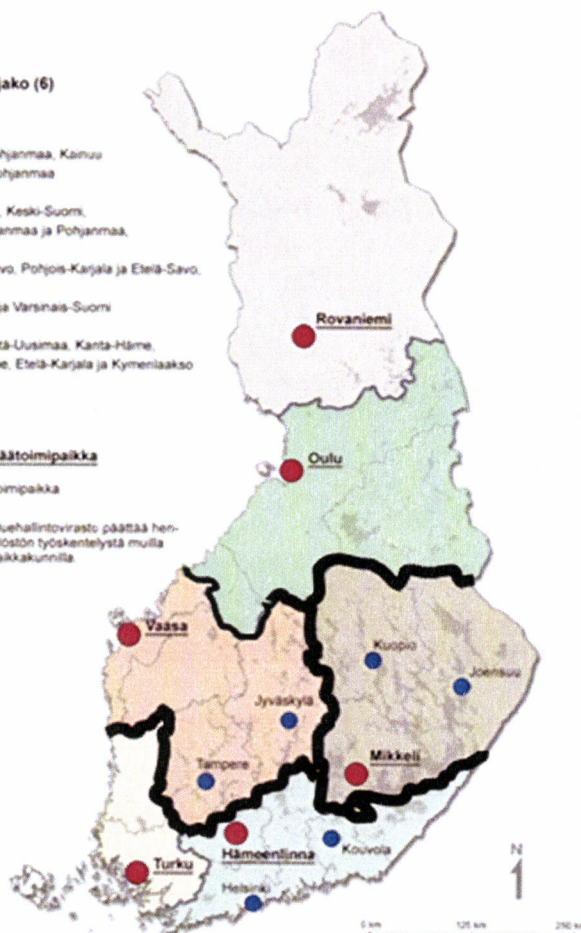
Perusaluejako (6)

- 1 Lappi
- 2 Pohjois-Pohjanmaa, Kanuuri ja Keski-Pohjanmaa
- 3 Pirkanmaa, Keski-Suomi, Etelä-Pohjanmaa ja Pohjanmaa
- 4 Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo
- 5 Satakunta ja Varsinais-Suomi
- 6 Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme, Päijät-Häme, Etelä-Karjala ja Kymenlaakso

● Päätoimipaikka

● Toimipaikka

Aluehallintovirasto päättää henkilöstön työskentelystä muilla paikkakunnilla



Työsuojelun vastuualue

Työsuojelun vastuualueen tehtävät hoidetaan Pohjois-Suomessa Lapin, Pohjois-Pohjanmaan, Kainuun ja Keski-Pohjanmaan kattavalla toimialueella päätoimipaikkana Oulu.

Poliisin vastuualue

Poliisin vastuualue sijoittuu kolmeen aluehallintovirastoon. Toimialueet ja toimipaikat tarkentuvat kevään 2009 aikana.

3. Periaatteet tehtävien jaolle viraston eri toimipaikkoihin

3.1. Yleiset periaatteet tehtävien sijoittamiselle viraston eri toimipaikkoihin

Tehtäessä alustavaa suunnitelmaa tehtävien sijoittumisesta aluehallintoviraston sisällä eri toimipaikkoihin ja tehtäessä näitä koskevat päätökset uusien virastojen perustamisen jälkeen otetaan huomioon seuraavat ALKU-hankkeen organisaatio-, ohjaus- ja tuottavuustyöryhmän raportissa todetut tekijät:

Toiminnalliset tekijät

Synergiahyödyt, toiminnallinen tehokkuus ja toiminnan uudistaminen puoltavat keskittämistä

Yhteispalvelu, sähköiset palvelut ja puhelinpalvelut parantavat palvelujen saatavuutta ja vähentävät asiakkaan ja aluehallintoviranomaisen toimipisteen etäisyyden merkitystä

Henkilökohtaista asiointia säädöspohjaisesti vaativat palvelut edellyttävät kohtuullista asiointimatkaa viranomaisen omaan palvelupisteeseen, yhteispalvelupisteeseen tai asiakkaan luo

Valvonta- ja tarkastustehtävissä toimipisteverkon tulee olla riittävän kattava kohtuullisen etäisyyden mahdollistamiseksi

Ruotsinkielisten ja saamenkielisten palvelujen tarve otettava huomioon

Henkilöstöön liittyvät tekijät

Nykyisen henkilöstön sijoittuminen toimipaikkoihin ja siirtymishalukkuus olennaista lyhyellä aikajänteellä

Osaavan työvoiman saatavuus keskeinen tekijä pitkällä aikajänteellä

Taloudelliset tekijät

Tuottavuustavoitteiden saavuttaminen puoltaa toimintojen kokoamista yhteen ja tehtävissä erikoistumista

Henkilöstö-, toimitila- ja matkustamiskustannukset myös otettava huomioon

Alueelliset tekijät

Mahdolliset alueelliset osaamis- ja toimintokeskittymät ja toimintoja tukeva toimintaympäristö eduksi

Palvelujen alueellinen saatavuus sekä toimipisteen liikenteellinen saavutettavuus otettava huomioon

3.2. Eräitä tehtäviä koskevat linjaukset

Tukitehtävät

Kussakin aluehallintovirastossa hoidettavat talous- ja henkilöstöhallinnon, viestinnän, tietopalvelun sekä toimitilahallinnon ja hankintatoimen tehtävät sijoitetaan viraston päätoimipaikkaan.

Ympäristölupien vastuualue

Ympäristölupien vastuualueet sijoittuvat Ouluun, Vaasaan, Mikkeliin ja Hämeenlinnaan. Lisäksi Kuopiossa ja Helsingissä on vastuualueen muu toimipaikka. Lisäksi ympäristölupavastuualueen päällikkö voi päättää henkilöstön työskentelystä muulla työskentelypaikkakunnalla neuvoteltuaan asiasta ympäristöministeriön kanssa.

Vastuualueen päällikkö työskentelee pääsääntöisesti päätoimipaikalla. Hänelle voidaan ainakin siirtymäkaudeksi määrätä kaksi virkapaikkaa (Mikkeli-Kuopio ja Hämeenlinna-Helsinki).