

## **Tutkimusorganisaatioille myönnettäviin valtionavustuksiin ja yhteisrahoitteiseen toimintaan liittyvät käytännöt**

### **Johdanto**

Valtiovarainministeriössä on käynnissä hanke valtionavustustoiminnan kehittämiseksi ja digitalisoimiseksi. Hankkeessa toimii tutkimusorganisaatioiden valtionavustus- ja yhteisrahoitteisen toiminnan kehittämisjaosto (tutkimusjaosto). Tutkimusjaoston tavoitteena on selkeyttää tutkimusorganisaatioille eli ammattikorkeakouluille, yliopistoille ja valtion tutkimuslaitoksille myönnettävien valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan muodostamaa kokonaisuutta ja rahoitukseen liittyviä käytäntöjä.

Tutkimusjaosto on laatinut käytäntöjen kehittämistä koskevan selvityksen, josta valtiovarainministeriö pyytää lausuntoja. Lausunnot otetaan huomioon selvitystä viimeisteltäessä. Selvitys julkaistaan valtiovarainministeriön julkaisusarjassa kesäkuun 2023 aikana.

### **Tausta**

Valtionavustustoimintaa kehitetään ja digitalisoidaan valtiovarainministeriön viisivuotisessa hankkeessa. Sen tavoitteena on lisätä valtionavustustoiminnan vaikuttavuutta, läpinäkyvyyttä, tehokkuutta ja yhdenmukaisuutta. Tavoitteisiin päästään digitalisoimalla valtionavustusprosessia ja kehittämällä valtionavustustoimintaa yhteisen toimintamallin suuntaisesti. Valtionavustustoimintaa varten perustetaan kansallinen tietovaranto ja tuotetaan siihen liittyvät digitaaliset palvelut, jotka valtionapuviranomaiset ottavat käyttöön vaiheittain.

Tutkimusjaoston tavoitteena on selkeyttää tutkimusorganisaatioille myönnettävien valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan muodostamaa kokonaisuutta ja rahoitukseen liittyviä käytäntöjä. Tutkimusjaoston tehtävänä on

- 1) laatia kartoitus tutkimusorganisaatioille myönnettävien avustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan kokonaisuudesta;
- 2) selvittää, mitä erityiskysymyksiä liittyy tutkimusorganisaatioiden valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan käytänteisiin ja mitä erityiskysymyksiä pitää ottaa huomioon valtionavustustoiminnan tietovarantoa valmisteltaessa;
- 3) osallistua valtionavustustoiminnan uuden toimintamallin ja sitä tukevien digitaalisten

palvelujen ketterään ja käyttäjälähtöiseen kehittämiseen tuottamalla ratkaisuehdotuksia erityisesti tutkimusorganisaatioiden avustuksiin ja yhteisrahoitteiseen toimintaan liittyvistä kysymyksistä;

4) selvittää, mitä pohjatietoja tutkimusorganisaatioita koskien voitaisiin tuottaa valtionavustuksen ja yhteisrahoitteisen toiminnan käsittelyyn automaattisesti ja miten valtionapuviranomaisten tulisi ottaa ne huomioon valtionavustustoiminnassaan;

5) selvittää mahdollisuudet yhdenmukaistaa tutkimusorganisaatioille eri valtionapuviranomaisilta myönnettävien valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan käytäntöjä ja laatia ehdotus yhdenmukaistamisesta.

Tutkimusjaoston toimikausi alkoi 15.8.2022 ja se päättyy 15.6.2023.

## Tavoitteet

Lausuntopyynnön tavoitteena on saada selvitystä varten asiantuntijapalautetta sekä valtionapuviranomaisilta että valtionavustusten hakijoilta ja heidän edustajiltaan. Selvitykseen perustuvia kehittämissuhteita hyödynnetään valtionavustustoiminnan kehittämisessä yleisesti. Lisäksi niitä huomioidaan valtionavustusprosessia digitalisoitaessa. Kehittämissuhteita on tarkoitus viedä käytäntöön myös valtionapuviranomaisten kehittämis- ja käyttöönottoprojekteissa, jotka ovat käynnistyneet vuoden 2022 alussa.

Selvityksessä kuvataan valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan kokonaisuutta sekä rahoitukseen liittyviä erityiskysymyksiä. Valtionavustustoiminnan verkostomaisessa toimintamallissa sanoitettua tavoitetta tarkastellaan suhteessa nykytilaan valtionapuviranomaisissa. Selvityksessä tarkastellaan myös digitaalisia palveluja ja niihin liittyviä käytänteitä. Tutkimusjaosto kartoittaa selvityksessään myös asiantuntijien, tiedonkeruuseen ja raportointiin liittyviä tietovarantoja ja digitaalisia palveluja.

Lausuntoja pyydetään erityisesti tutkimusjaoston tunnistamista erityiskysymyksistä.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään toimittamaan ensisijaisesti Lausuntopalvelu.fi:n kautta tähän lausuntopyyntöön vastaamalla. Lausunnon antamiseksi ei tarvitse vastata jokaiseen kysymykseen, vaan lausunnonantaja arvioi, mihin asioihin se haluaa keskittyä lausunnossaan. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua Lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet löytyvät lausuntopalvelu.fi sivuilta kohdasta Ohjeet > Käyttöohjeet. Tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Lausunnon voi antaa myös sähköpostitse lähettämällä sen valtiovarainministeriön kirjaamoon (kirjaamo.vm@gov.fi). Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, word-, tai rtf-tallennusmuodossa. Sähköpostitse lähetetyissä lausunnoissa pyydetään käyttämään viitteenä diaarinumeroa VN/13779/2022.

Lausunnon voi antaa joko organisaatio tai yksittäinen henkilö. Myös muut kuin

lausuntopyynnön vastaanottajat voivat antaa asiassa lausuntonsa, ja lausuntopyyntöä saa jakaa vapaasti eteenpäin.

Lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelun lisäksi hankeikkunassa.

## Aikataulu

Lausuntopyyntö on julkaistu maanantaina 8. toukokuuta 2023. Selvitystä koskeva lausunto pyydetään antamaan viimeistään keskiviikkona 7. kesäkuuta 2023.

## Valmistelijat

Lisätiedot

**Ulla Suomela**, erityisasiantuntija

valtiovarainministeriö

puh. 0295 530 178

ulla.suomela(at)gov.fi

Selvityksen valmistelleen tutkimusjaoston kokoonpano

Tiedeasiantuntija Soili Vasikainen, opetus- ja kulttuuriministeriö, tutkimusjaoston puheenjohtaja

Tutkimusjohtaja Mikko Peltonen, maa- ja metsätalousministeriö, tutkimusjaoston varapuheenjohtaja

Erytyisasiantuntija Ulla Äänismaa, ympäristöministeriö

Taloussuunnittelija Juho Jokinen, valtioneuvoston kanslia

Johtaja Satu-Anniina Pakarinen, Suomen Akatemia

Director for Funding Esa Panula-Ontto, Innovaatorahoituskeskus Business Finland

Tutkimuspalveluiden johtaja Ella Bingham, Aalto-yliopisto

Talousjohtaja Matti Honkala, Lapin yliopisto

HR- ja talousjohtaja Minna Sutela, LAB-ammattikorkeakoulu

Vice President, Group Finance and Treasury, Anna Maria Nuutila, VTT Oy

Talousjohtaja Jutta Petäjä, Luonnonvarakeskus

Erytyisasiantuntija Marita Virtanen, valtiovarainministeriö

Erytyisasiantuntija Mikko Lehtonen, valtiovarainministeriö

## Linkit

<https://vm.fi/valtionavustustoiminnan-kehittaminen> - Valtionavustustoiminnan kehittäminen (valtionavustushanke)

<https://vm.fi/hanke?tunnus=VM092:00/2022> - Valtionavustushankkeessa toimiva tutkimusjaosto

<https://www.valtiokonttori.fi/palvelut/muut-palvelut/valtionavustuspalvelut/> - Valtionavustustoiminnan tietovaranto ja siihen sisältyvät palvelut

## Liitteet:

[Tutkimusorganisaatioille myönnettävien valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan käytännöt.pdf](#) - Tutkimusorganisaatioille myönnettävien valtionavustusten ja yhteisrahoitteisen toiminnan käytännöt (raporttiluonnos lausuntopyyntöä varten)

## Jakelu:

Aalto-yliopisto  
Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry  
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus  
Centria-ammattikorkeakoulu  
Certia  
Diakonia-ammattikorkeakoulu  
Energiavirasto  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Finn-ARMA-verkosto  
Geologian tutkimuskeskus  
Haaga-Helia ammattikorkeakoulu  
Helsingin yliopisto  
Humanistinen ammattikorkeakoulu  
Hämeen ammattikorkeakoulu  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeen liitto  
Högskolan på Åland  
Ilmatieteen laitos  
Innovaatorahoituskeskus Business Finland  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen yliopisto  
Jyväskylän ammattikorkeakoulu  
Jyväskylän yliopisto  
Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kainuun ELY-keskus  
Kainuun liitto  
Kajaanin ammattikorkeakoulu  
Karelia-ammattikorkeakoulu  
KEHA-keskus  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen liitto  
Kymenlaakson liitto  
LAB-ammattikorkeakoulu  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ammattikorkeakoulu

Lapin ELY-keskus  
Lapin liitto  
Lapin yliopisto  
Lappeenrannan-Lahden teknillinen yliopisto LUT  
Laurea-ammattikorkeakoulu  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Liikenne- ja viestintävirasto  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Luonnonvarakeskus  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maanmittauslaitos  
Maanpuolustuskorkeakoulu  
Metropolia-ammattikorkeakoulu  
Museovirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Opetushallitus  
Oulun ammattikorkeakoulu  
Oulun yliopisto  
Palosuojelurahasto  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Poliisiammattikorkeakoulu  
Puolustusministeriö  
Päijät-Hämeen liitto  
Ruokavirasto  
Satakunnan ammattikorkeakoulu  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakuntaliitto  
Savonia-ammattikorkeakoulu  
Seinäjoen ammattikorkeakoulu  
Sisäasioiden EU-rahastot  
Sisäministeriö  
Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus STEA  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Suomen Akatemia  
Suomen yliopistojen rehtorineuvosto UNIFI ry  
Suomen ympäristökeskus  
Svenska handelshögskolan  
Säteilyturvakeskus  
Taideyliopisto

Taiteen edistämiskeskus  
Tampereen ammattikorkeakoulu  
Tampereen yliopisto  
Teknologian tutkimuskeskus VTT Oy  
Terveysten ja hyvinvoinnin laitos  
Tiedejatutkimus.fi  
Tilastokeskus (Tutkimus- ja kehittämistoiminta)  
Turun ammattikorkeakoulu  
Turun yliopisto  
Tutkimuslaitosten yhteenliittymä Tulanet  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työterveyslaitos  
Ulkoministeriö  
Ulkopoliittinen instituutti  
Uudenmaan ELY-keskus  
Uudenmaan liitto  
Vaasan ammattikorkeakoulu  
Vaasan yliopisto  
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Ympäristöministeriö  
Yrkeshögskolan Arcada  
Yrkeshögskolan Novia  
Åbo Akademi

## 1 LAUSUNNONANTAJAN TAUSTATIEDOT

Valitse sopivin vaihtoehto

- Valtionapuviranomainen
- Muu viranomainen
- Ammattikorkeakoulu
- Yliopisto
- Valtion tutkimuslaitos
- Muu yhteisö
- Yksityishenkilö

## 2 SELVITYS

Mitä mieltä olette selvityksestä yleisesti? Liittykö tutkimusorganisaatioille myönnettäviin valtionavustuksiin tai yhteisrahoitteiseen toimintaan esimerkiksi jotakin sellaista, jota selvityksessä ei käsitellä tai oteta huomioon? Jos niin, mitä?

## 3 ERITYISKYSYMYKSET

Valtionavustushankkeessa toimiva tutkimusjaosto tunnistaa seuraavia erityiskysymyksiä selvityksessään. Mitä mieltä olette erityiskysymyksistä ja niitä koskevista kehittämis ehdotuksista?

1. Tutkimusrahoituksen käsitteet ja niihin liittyvät menettelytavat (luku 3.1)
2. Kokonaiskustannusmalliin perustuva rahoittaminen (luku 3.2)
3. Lainsäädännöllinen kehittäminen (luku 3.3)
4. Arvonlisäveron kirjanpidollinen käsittely (luku 3.4)
5. Tutkimus-, testaus- ja kokeiluinfrastruktuurit (luku 3.5)
6. Talouden käsitteet (luku 3.6)

7. Usean toimijan yhteistyössä toteuttamat hankkeet (luku 3.7)

#### **4 VALTIONAVUSTUSTOIMINNAN KEHITTÄMINEN**

Voitte antaa yleistä palautetta valtionavustustoiminnan kehittämistä ja valtionavustusprosessin digitalisointia varten.

Lybeck Tuula  
Valtiovarainministeriö

Lehtonen Mikko  
Valtiovarainministeriö