

Opetus- ja kulttuuriministeriö
kirjaamo@minedu.fi
piritta.sirvio@minedu.fi

Lausuntopyyntö 28.8.2020 VN 18706/2020-OKM-1

Lausunto luonnoksesta opetus- ja kulttuuriministeriön asetukseksi ammatillisen koulutuksen rahoituksen laskentaperusteista

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä Sedu kiittää opetus- ja kulttuuriministeriötä mahdollisuudesta lausua rahoitusasetuksen laskentaperusteiden muutoksesta.

Sedu haluaa tuoda lausunnossaan esiin seuraavia näkökohtia.

Yleistä

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä Sedu haluaa tuoda lausuntonaan esiin seuraavia näkemyksiä, jotka vaikuttavat oleellisesti koulutuksen järjestäjän pitkäjänteiseen suunnitteluun ja toiminnan toteutukseen.

Reformin yhteydessä tehdyn rahoitusuudistuksen valmistelussa tavoitteena oli yksinkertaistaa rahoitusjärjestelmää. Tämä tavoite ei toteutunut vaan uusi rahoitusjärjestelmä aiempaan järjestelmään verrattuna on monimutkainen ja yksityiskohtainen.

On tärkeää, että rahoitusjärjestelmä olisi selkeä ja ennakoitava. Muutokset eivät saisi kohtuuttomasti vaikuttaa koulutuksen järjestäjän taloudelliseen asemaan. Esim. isot investoinnit edellyttävät laskelmia useiksi vuosiksi eteenpäin.

Luonnoksen taloudellisia vaikutuksia tuleviin vuosiin yksittäisen koulutuksen järjestäjän näkökulmasta on vaikea arvioida.

Opiskelijavuoteen kuuluvat päivät

Luonnoksessa esitetään, että jatkossa kaikki koulutuksen järjestäjän päättämät lomajaksot vähennettäisiin opiskelijavuoteen kuuluvista päivistä lomajakson kestosta riippumatta. **Asetusteksti on tältä osin epäselvä ja jättää tulkinnan varaa**

toteutukseen. Tämä taas saattaa johtaa edelleen siihen, että koulutuksen järjestäjät eivät enää päästä yhteisiä lomajaksoja ollenkaan. Tällöin asetusmuutos heikentää toisen asteen, lukio- ja ammatillinen koulutus, opiskelijoiden tasa-arvoista asemaa lomien suhteen.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä esittää, että esitetyn laskentatavan sijaan opiskelijoiden opiskeluajasta vähennettäisiin laskennallinen määrä lomapäiviä eikä lomajaksoja erikseen tarvitsisi päättää eikä ilmoittaa. Vaihtoehtoisesti yhteisiä lomajaksoja ei vähennettäisi keneltäkään. Silti opiskelijoille kuuluisi sama lomaoikeus kuin muillekin toisen asteen opiskelijoille.

Mahdollinen velvollisuus lyhyempien lomajaksojen (syyslomat, joululomat, talvilomat) opiskelijakohtaiseen kirjaamiseen lisää hallinnollista työtä merkittävästi.

Mikäli luonnoksen mukaisesti lomapäivien kirjaamista lisätään, niin on suuri vaara, että ammatillisen koulutuksen rahoitusta leikataan tulevaisuudessa.

Rahoituskertoimien muutokset

AT/EAT -kertoimen pudottamisella on näiden koulutusten vähentämiseen ohjaava vaikutus, vaikka aikuisten koulutuksen ja osaamisen kehittämisen yhteiskunnallinen merkitys lisääntyy koko ajan.

Luonnoksessa paino- ja korotuskertoimet ehdotetaan tarkastettavaksi uusimpia kustannustietoja vastaaviksi. Kustannusten kohdentaminen rahoitusjärjestelmän mukaisten paino- ja korotuskertoimien mukaan eri seurantaryhmiin on vaikeaa ja perustuu usein arvioihin ja laskentaan, koska opiskelijaryhmät koostuvat reformin hengen mukaisesti niin oppisopimus kuin pt-/at-/eat-opiskelijoista. Myös muutos, että mm. kiinteistö-, opiskelijaruokailu- ja tukipalvelukulut ovat nykyään järjestäjähallintokohtaisia kustannuksia eikä täten kohdennu alakohtaisesti vääristää osaltaan alakohtaista vertailua aiempiin kustannusselvityksiin verrattuna. Esimerkiksi teknisen alan korkeat kiinteistökustannukset 'valuvat' kaupallisen koulutuksen kustannuksiksi ja hyödyksi.

Metsäalan at:n kohdalla pudotus kustannusryhmään 3 on liian suuri etenkin, kun on kyseessä koulutus, jossa koulutetaan metsäkoneenkuljetuksen osaamisalaa.

Oppivelvollisuuden laajentaminen

Koulutuksen järjestäjille on korvattava täysimääräisesti oppivelvollisuuden laajentamisesta ja maksuttomuudesta aiheutuvat kustannukset.

Majoituskustannusten korvaaminen

Muutoksessa on esitys majoituksen korotuskertoimen korotuksesta, mikä on toki positiivinen asia. Mutta edelleenkään korvaus ei riitä majoitustoiminnan todellisiin kustannuksiin. Haja-asutusalueella ei ole julkisia liikenneyhteyksiä, jolla päivittäinen koulumatka voidaan tehdä, joten asuntolatoiminta mahdollistaa alaikäisille turvallisen asumisen lähellä koulua. Koulutuksen järjestäjille, joilla on asuntolatoimintaa tulisi kustannukset korvata perustuen todellisiin kustannuksiin.

Seinäjoella 21.9.2020

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä

Ystävällisin terveisin ja lisätietoja antavat

Reija Lepola
kuntayhtymän johtaja, rehtori
reija.lepola(at)sedu.fi
0408304256

Arja Ylitalo
talousjohtaja
arja.ylitalo(at)sedu.fi
0408302262