



OPETUSHALLITUS
UTBILDNINGSTYRELSEN

**Opetus- ja kulttuuriministeriön asetus ammatillisen
koulutuksen rahoituksen laskentaperusteista**
7.9.2020, WEB-kuuleminen

Erityisasiantuntija Seppo Hänninen, Opetushallitus

Painokerrointen laskenta

Painokertoimien laskenta 2020 ja tutkintojen kustannusryhmät

Ammatillisen koulutuksen kustannukset on kerätty koulutuksen järjestäjiltä vuodesta 2018 lukien uuden rahoitusjärjestelmän tarpeista lähtevällä tarkkuudella,

- jossa välittömät opetuskustannukset ja tuotot on kerätty koulutusluokitus 2016:n, rahoitusjärjestelmän kustannusryhmittelyn ja tutkintotyyppien mukaisella seurantaryhmätasolla (yhteensä 37 eri seurantaryhmää) eriteltyinä edelleen vankilaopetukseen, oppisopimuskoulutukseen ja muuhun kuin edellisiin kuuluvaan koulutukseen.
- Lisäksi järjestäjäkohtaisesti on raportoitu kiinteistö-, majoitus-, ruokailu-, opintososiaaliset- ja muut koulutuksen järjestäjäkohtaiset yhteiset kustannukset.

Tiedot on raportoitu Opetushallituksen Valos-järjestelmässä <https://vos.oph.fi./rap>.

Vuosi	Ammatillisen koulutuksen bruttokustannus, €	Opiskelijavuodet yhteensä	Yksikkökustannus, €/opv	Muutos
2 018	1 811 517 603	170 775	10 608	
2 019	1 837 355 177	174 329	10 540	-0,6 %
Keskimäärin			10 573	

Kerrointen laskennan peruslähtökohdat

Nykyiset kustannusryhmien painokertoimet perustuvat vuoden 2015 seurantajärjestelmän mukaisiin raportoituihin kustannuksiin.

Rahoitus- ja seurantajärjestelmän suoritelaskennan muutosten vuoksi vertailu 2018 vuotta aikaisempiin kustannustietoihin ei ole tarkoituksenmukaista.

Kerrointarkastelu tehtiin vuosien 2018 ja 2019 tiedoilla. Keskimääräisen kustannustiedon perusteella vuosien 2018 ja 2019 välillä ei ole merkittävää kustannustason muutosta. Seurantaryhmittäin raportoiduissa kustannuksissa oli kuitenkin vuosikohtaista vaihtelua.

Kerrointen laskennan peruslähtökohdat jatkuu

Koulutuksen järjestäjien yhteiset kustannukset jyvitetiin järjestäjäkohtaisesti toteutuneiden opiskelijavuosien suhteessa seurantaryhmille:

Järjestäjän raportoimat yhteiset kustannukset jyvitetiin opiskelijavuosien mukaisesti seurantaryhmille

Ruokailukustannukset jyvitetiin perustutkintokoulutukselle ja valmentavalle koulutukselle (pl. Oppisopimuskoulutus ja vankilaopetus) sen jälkeen kun sisäoppilaitosmuotoiseen ja vaativan erityisen tuen yhteydessä järjestettävään majoitukseen siirrettiin ruokailukustannuksista ylimääräisen päivittäisen ruokailun laskennallinen osuus (keskim. 2,4 milj.)

Majoituskustannuksia ei jyvitetty, koska majoitukselle on erilliset painokertoimet

Vankilaopetuksen opetuksesta muuhun koulutukseen nähden aiheutunut lisäkustannus vähennettiin järjestäjä- ja seurantaryhmäkohtaisesti (keskim. 0,4 milj).

Kustannuksista vähennettiin muut tulot eli pääasiassa opetuksen yhteydessä tuotettujen palveluiden ja tuotteiden myynnistä syntynyt ylijäämä järjestäjä- ja seurantaryhmäkohtaisesti (keskim.15,4 milj.)

Tutkintokoulutuksen ja valmentavan koulutuksen keskimääräiset nettokustannukset ilman majoitusta

Vuosi	Laskennan nettokustannus, €	Opiskelijavuodet yhteensä	Keskimäärin, €/opv
2 018	1 765 557 382	170 775	10 338
2 019	1 794 756 855	174 329	10 295
Keskimäärin			10 317

Majoituksen kertoimet

Majoituksen kustannuksiin jyvitetty ylimääräisen ruokailun keskimääräinen kustannus sisäoppilaitosmuotoisessa ja vaativan erityisen tuen tehtävän yhteydessä järjestetyssä majoituksessa.

Majoituksen kustannukset käsiteltiin laskennassa suhteutettuna kerroinlaskentaan ja kerroinlaskennan tuottamaan keskimääräiseen profiilikertoimeen.

Majoitustyyppin keskimääräinen kustannus	Vuosi 2018, €/opv	Vuosi 2019 €/opv	Majoituksen kustannus keskimäärin 2018-2019
Majoitus	3 117	2 940	3 025
Sisäoppilaitosmuotoinen majoitus	4 212	4 459	4 333
Vaativan erityisen tuen tehtävän majoitus	11 677	11 526	11 601

Painokerrointen laskenta

- Kerrointarkastelu tehty rahoituslakiesityksen mukaisesti: perusrahoituksen osuus 70%, suoritusrahoitus 20% ja vaikuttavuusrahoitus 10%.
- Rahoitusjärjestelmässä 10% rahoituksesta jaetaan tutkintokoulutuksen vaikuttavuuden perusteella. Vaikuttavuusrahoitus on samanarvoista kaikissa tutkinnoissa. Kerroinlaskennassa huomioitu vähentämällä tutkintokoulutuksen järjestäjä – ja seurantaryhmäkohtaisista opiskelijavuosikohtaisista nettokustannuksista ns. vaikuttavuusvakio, jonka suuruus on 10 % tutkintokoulutuksen keskihinnasta

Vuosi	Tutkintokoulutuksen nettokustannus, ilman vaativan erityisen tuen järjestäjiä	Opiskelijavuodet yhteensä	Tutkintokoulutuksen kustannus €/opv	Vaikuttavuusvakio 10% €/opv
2 018	1 556 148 058	160 894	9 672	967
2 019	1 570 116 354	163 918	9 579	958
Keskimäärin			9 625	962

- kerrointarkastelu jatkuu

- Eri tutkintotyyppien kerrointarkastelun vertailun mahdollistamiseksi korotettiin vaikuttavuusvakiolla vähennettyä ammatti- ja erikoisammattitutkintokoulutusten keskimääräistä hintaa 6,7 %:lla, joka vastaa suoritusrahoituslaskennassa huomioitavaa at&eat-koulutusten 30 % suurempaa vuositason saantoa tutkinnoissa ja osaamispisteissä.
- Laskennasta jätettiin pois vaativan erityisen tuen tehtävän saaneet 5 järjestäjää, joiden tutkintokoulutuksen keskikustannus poikkeaa merkittävästi muiden järjestäjien kustannuksista eikä vaativan erityisen tuen kustannusta voida erotella. Myöskään vaativan erityisen tuen Valma&Telma seurantaryhmiä ei huomioitu laskennassa, koska näiden koulutusten lisärahoitus perustuu vaativan erityisen tuen painokertoimiin.
- Muun ammatillisen koulutuksen seurantaryhmät jätettiin kerrointarkastelun ulkopuolelle, koska järjestäjäkohtaisesti laskettu keskikustannus vaihtelee välillä 3.000 - 260.000 €/opv eikä kerrointa voitaisi rahoituksen perusteeksi tasapuolisesti määrittää. Nykyisessä rahoituslaskennassa painokerroin ei perustu keskimääräisiin kustannuksiin. Muun koulutuksen osuus on n. 1 % koko opiskelijavuosikertymästä, joten sen merkitys on vähäinen.
- Laskennassa seurantaryhmän keskimääräistä hintaa verrattiin keskihintaan vuositasolla erikseen. Tämän jälkeen seurantaryhmät ryhmiteltiin keskihinnan mukaiseen järjestykseen ja ryhmiteltiin viiteen tutkintokoulutuksen kustannuskoriin ja valmentavan koulutuksen koriin (valma&opiskeluvalmiuksia tukevat opinnot).

- kerrointarkastelu jatkuu

- Kustannuskorien kertoimet muodostettiin kustannuskoriin sijoitettujen seurantaryhmien keskimääräisestä hinnasta suhteessa keskihintaan. Tämän jälkeen kukin seurantaryhmä sijoitettiin keskihinnan mukaiseen kustannuskoriin. Mikäli seurantaryhmän kustannuskori olisi noussut tai laskenut vain toisena vuosisista 2018 ja 2019, seurantaryhmän kustannuskori pidettiin ennallaan. Suurin laskennassa hyväksytty kustannuskorin muutos oli yhtä ylempi tai alempi kuin aiemmin. Tämän jälkeen laskettiin uudet kustannuskorien kertoimet ja sijoitettiin seurantaryhmät kustannuskoreihin. Laskentaa jatkettiin kunnes uusilla kustannuskorien kertoimilla sijoittelu ei enää muuttunut. Vastaava laskenta tehtiin majoituksen kertoimille.
- Pelkästään perusrahoituksessa maksettaville valmentaville koulutuksille ja majoituksen kertoimille tehtiin suhteutus perusrahoituksen osuuteen 70% rahoituksesta ja huomioitiin perusrahoituksen tavoitteellisten ja toteutuneiden opiskelijavuosien suhde 104,5%.
- Muun ammatillisen koulutuksen kertoimeksi asetettiin 85% kustannusryhmän 1 kertoimesta

Painokertoimet

Kerroin	Uusi kerroin	Nykyinen kerroin (2020)
Kustannusryhmä 1	0,73	0,7
Kustannusryhmä 2	0,91	0,99
Kustannusryhmä 3	1,07	1,23
Kustannusryhmä 4	1,43	1,59
Kustannusryhmä 5	2,19	2,33
Valmentava koulutus &opiskeluvalmiuksia tukevat opinnot	1,50	1,41
Muu ammatillinen koulutus	0,89	0,86
Majoitus	0,48	0,31
Sisäoppilaitosmuotoinen majoitus	0,69	0,41
Vaativan erityisen tuen majoitus	1,84	1,33

Uusi kustannusryhmäjako/ Nykyinen kustannusryhmä	Nykyinen Uusi		Yksikkö- kustannus 2018, €/opv	Yksikkö- kustannus 2019, €/opv	
	kerroin	Kerroin			Ryhmämuutos
1					
10412 Kauppa, hallinto ja oikeustieteet, kustannusryhmä 1, AT&EAT	0,7	0,73		6 121	5 832
10422 Kauppa, hallinto ja oikeustieteet, kustannusryhmä 2, AT&EAT	0,99	0,73	-1	6 350	6 659
10722 Tekniikan alat, kustannusryhmä 2, AT&EAT	0,99	0,73	-1	6 787	6 755
10922 Terveys- ja hyvinvointialat, kustannusryhmä 2, AT&EAT	0,99	0,73	-1	7 148	6 696
11012 Palvelualat, kustannusryhmä 1, AT&EAT	0,7	0,73		4 287	4 969
11022 Palvelualat, kustannusryhmä 2, AT&EAT	0,99	0,73	-1	6 511	6 467
2					
10132 Kasvatusalat, kustannusryhmä 3, AT&EAT	1,23	0,91	-1	7 214	8 527
10222 Humanistiset ja taidealat, kustannusryhmä 2, AT&EAT	0,99	0,91		10 270	7 018
10232 Humanistiset ja taidealat, kustannusryhmä 3, AT&EAT	1,23	0,91	-1	7 663	7 324
10332 Yhteiskunnalliset alat, kustannusryhmä 3, AT&EAT	1,23	0,91	-1	6 851	7 226
10411 Kauppa, hallinto ja oikeustieteet, kustannusryhmä 1, PT	0,7	0,91	+1	7 477	7 377
10621 Tietojenkäsittely ja tietoliikenne (ICT), kustannusryhmä 2, PT	0,99	0,91		7 995	7 907
10622 Tietojenkäsittely ja tietoliikenne (ICT), kustannusryhmä 2, AT&	0,99	0,91		7 478	7 288
10832 Maa- ja metsätalousalat, kustannusryhmä 3, AT&EAT	1,23	0,91	-1	8 218	7 593
10921 Terveys- ja hyvinvointialat, kustannusryhmä 2, PT	0,99	0,91		8 603	8 357
3					
10231 Humanistiset ja taidealat, kustannusryhmä 3, PT	1,23	1,07		9 350	9 470
10531 Luonnontieteet, kustannusryhmä 3, PT	1,23	1,07		8 542	8 836
10532 Luonnontieteet, kustannusryhmä 3, AT&EAT	1,23	1,07		11 244	9 183
10721 Tekniikan alat, kustannusryhmä 2, PT	0,99	1,07	+1	9 591	9 524
10831 Maa- ja metsätalousalat, kustannusryhmä 3, PT	1,23	1,07		10 254	10 088
10842 Maa- ja metsätalousalat, kustannusryhmä 4, AT&EAT	1,59	1,07	-1	10 643	7 632
11021 Palvelualat, kustannusryhmä 2, PT	0,99	1,07	+1	9 000	9 130
11031 Palvelualat, kustannusryhmä 3, PT	1,23	1,07		9 344	9 887
4					
10241 Humanistiset ja taidealat, kustannusryhmä 4, PT	1,59	1,43		14 747	14 518
10731 Tekniikan alat, kustannusryhmä 3, PT	1,23	1,43	+1	12 323	14 069
10741 Tekniikan alat, kustannusryhmä 4, PT	1,59	1,43		13 004	13 358
10742 Tekniikan alat, kustannusryhmä 4, AT&EAT	1,59	1,43		13 382	10 792
10841 Maa- ja metsätalousalat, kustannusryhmä 4, PT	1,59	1,43		11 424	11 005
11041 Palvelualat, kustannusryhmä 4, PT	1,59	1,43		13 147	13 495
11042 Palvelualat, kustannusryhmä 4, AT&EAT	1,59	1,43		11 827	9 731
5					
10851 Maa- ja metsätalousalat, kustannusryhmä 5, PT	2,33	2,19		18 882	19 568
9					
95090 VALMA	1,41	1,50		11 151	10 933
99090 Opiskeluvalmiuksia tukevat opinnot, pääasiallisena sisältönä	1,41	1,50		11 659	7 161
Yksikkökustannus = seurantarhman keskimääräinen yksikkökustannus vuosittain, jossa					
tutkintokoulutuksesta vähennetty 10% rahoitusosuus vakioarvona, AT&EAT koulutuksessa huomioitu saantovähennys 7 % lisäyksenä					

Tutkintojen kustannusryhmämuutokset

Tutkintotyyppi / muutos tutk.rakenteessa	Kustannusryhmän muutos			Kaikki yhteensä	
	laskee	pysyy	nousee		
Perustutkinto			34	38	72
Uusi tutkinto (1.1.2018 jälkeen)			7	9	16
Poistuva tutkinto (siirtymäajalla)			9	15	24
Säilyvä tutkinto (tutkinto ollut ennen 2018)			18	14	32
Ammattitutkinto	194	40	1	235	
Uusi tutkinto	39	6		45	
Poistuva tutkinto	140	28	1	169	
Säilyvä tutkinto	15	6		21	
Erikoisammattitutkinto	141	28		169	
Uusi tutkinto	32	7		39	
Poistuva tutkinto	95	19		114	
Säilyvä tutkinto	14	2		16	
Kaikki yhteensä	335	102	39	476	

Tutkintojen kustannusryhmämuutokset

Vuosi	Kustannusryhmä	Nykyinen kerroin	Uusi kerroin	Opiskelijavuodet	Opiskelija-	Muutos nykyisen
				nykyinen kustannus	uusi	kustannusryhmä
2 018	1	0,70	0,73	28 393	28 400	0 %
	2	0,99	0,91	105 819	52 127	-51 %
	3	1,23	1,07	12 807	66 379	418 %
	4	1,59	1,43	12 719	12 834	1 %
	5	2,33	2,19	1 155	1 155	0 %
2018 Summa				160 894	160 894	
2 019	1	0,70	0,73	27 892	28 966	4 %
	2	0,99	0,91	109 080	53 035	-51 %
	3	1,23	1,07	12 642	67 519	434 %
	4	1,59	1,43	13 128	13 222	1 %
	5	2,33	2,19	1 176	1 176	0 %
2019 Summa				163 918	163 918	