

Valtiovarainministeriö
Snellmaninkatu 1 A, Helsinki
PL 28, 00023 VALTIONEUVOSTO

marianne.malmgren@vm.fi ja valtiovarainministerio@vm.fi

TIEYHTIÖ VALTATIE 7 OY LAUSUNTO

Valtiovarainministeriö ei ole pyytänyt tätä lausuntoa, mutta Tieyhtiö Valtatie 7 Oy haluaa kunnioittavasti lausua seuraavaa Valtiovarainministeriön luonnoksesta hallituksen esitykseksi korkomenojen vähennysoikeuden rajoituksesta;

Tieyhtiö Valtatie 7

Tieyhtiö Valtatie 7 Oy on Koskenkylä-Kotka moottoritiehanketta varten perustettu nk. projektiyhtiö, joka on Liikenneviraston kanssa 8.12.2011 allekirjoitetun sopimuksen nojalla sitoutunut suunnittelemaan, rakentamaan ja rahoittamaan 53 km:n pituisen moottoritieosuuden E18-väylästä. Sopimukseen kuuluu myös pitkäaikainen tiejakson ylläpitovastuu, joka ulottuu vuoteen 2026. E18 Koskenkylä-Kotka moottoritie toteutetaan Public Private Partnership – hankkeena (PPP- eli elinkaarimalli), jossa Liikennevirasto on tilaaja ja Tieyhtiö Valtatie 7 Oy on hankkeen palveluntuottaja.

PPP

PPP- eli elinkaarimalli on kansainvälisesti vakiintunut tapa toteuttaa isoja infrastruktuurihankkeita julkisen ja yksityisen toimijan yhteistyönä. Malli on suosittu Euroopan Unionin alueella ja mallilla saavutettavat yhteiskunnalliset edut ovat merkittäviä. Koskenkylä-Kotka on jo kolmas Suomessa toteutettava PPP-hanke. Mallin hyödyntäminen Suomessa mahdollistettiin syksyllä 1996 tehdyillä elinkeino- ja arvonlisäverolakiin tehdyillä muutoksilla.

Koska julkinen sektori maksaa aina viime kädessä infrastruktuurihankkeen kustannukset, aiheuttaa projektiyhtiön verokustannusten lisääntyminen hankkeiden kallistumiseen, minkä lopulta maksaa julkinen sektori. Elinkaarihankkeiden toteutuksessa tarvitaan oman pääoman lisäksi aina vierasta pääomaa. Koskenkylä - Kotka -hankkeessa vieraan pääoman rahoittajina ovat Euroopan Investointipankki EIB, Pohjoismaiden investointipankki NIB, yhteensä noin 80 % vieraan pääoman osuudesta, sekä

suomalainen kaupallinen pankki Pohjola Pankki Oyj. Projektityhtiöön ovat oman pääoman ehtoista rahaa sijoittaneet Meridiam Infrastructure Projects s.a.r.l, Keskinäinen Eläkevakuutusyhtiö Ilmarinen sekä Destia Oy ja YIT Rakennus Oy.

PPP-hankkeessa palveluntuottajan liiketoiminta on palvelusopimuksen allekirjoitushetkestä aina sopimuksen päättymiseen asti määritetty ja käytännössä ”lukittu”. Palveluntuottajan valinta tehdään kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen periaatteella ja julkinen tilaaja myös selvittää tarkoin tarjouskonsortion rahoitusrakenteen ja periaatteet. Näin ollen on sangen epätodennäköistä, että lain muutoksen lähtökohtana oleva verokeinottelunäkökohta toteutuisi PPP-hankkeissa.

PPP-hankkeet toteutetaan projektirahoituksella, johon kuuluvat sellaiset vakuusjärjestelyt jotka tuovat myös ulkoiset pankkilainat ehdotuksen mukaisiksi etuyhteyslainoiksi. Kattavat vakuusjärjestelyt ovat välttämätön edellytys projektirahoituksen toteuttamiselle. Mikäli nyt ehdotettu esitys korkojen verovähennysoikeuden rajoittamisesta toteutuu, on uhkana, että isoja projektirahoituskohteita ei enää voida järkevästi toteuttaa.

Moottoritie Koskenkylä-Kotka

Hankkeen investointivaihe ts. moottoritien rakentaminen on varsin pitkäkestoinen ja mittava, joka sitoo paljon pääomaa. Pääomantarpeesta johtuen korkokustannukset nousevat selvästi yli 500 000 euron rajan ja riippuen hankkeen kannattavuudesta voivat nousta yli 30 % verotuksellisesta EBITDA:sta. PPP-mallin käyttämisellä saavutetaan mittavat yhteiskunnalliset hyödyt nopean liikenteelle avaamisen johdosta. Arvioiden mukaan vuosittainen yhteiskunnallinen hyöty on noin 15–20 miljoonaa euroa. Kymmenen vuoden aikana vältetään 110 henkilövahinkoon johtavalta onnettomuudelta ja 30 liikennekuolemalta.

Yhteenveto

Ehdotettu korkomenojen vähennysoikeuden rajoitus vaikuttaa nyt käynnissä olevaan Koskenkylä-Kotka moottoritiehankkeeseen epäedullisesti ja vaarantaa jo käynnistetyn hankkeen onnistumisen.

PPP-hankkeissa ei yleisesti ole niitä lieveilmiöitä, joihin lakimuutoksella pyritään vaikuttamaan.

Lakiesitys heikentää oleellisesti PPP-mallin käytön edellytyksiä vastoin EU:n tavoitteita, ja sitä kautta mahdollisuuksia hyödyntää sen tarjoamia etuja.

Lakiesitys on projektityhtiö Tieyhtiö Valtatie 7:n kannalta ennakoimaton ja erittäin merkittävä lainsäädännön muutos, josta riskin kantaa Tieyhtiö ja

siihen sijoittaneet organisaatiot. Ennakoimattomat lainsäädännön muutokset, jotka lisäävät riskiä ja heikentävät oleellisesti PPP-hankkeita varten perustettujen projektityhtiöiden taloutta, vaarantavat myös Suomen aseman kiinnostavana maana kansainvälisten sijoittajien silmissä.

Esitys

Esitämme, että mikäli korkojen verovähennysoikeutta tullaan rajoittamaan, tulee se kohdistaa ainoastaan selkeisiin väärinkäytöstilanteisiin. PPP-hankkeissa verokustannusten kasvu voidaan eliminoida esimerkiksi säätämällä, että korkojen vähennysoikeuden rajoitus ei koske PPP-hankkeita eli silloin, kun tulon verottamiseen sovelletaan EVL 19 a §:ää.

Annamme mielellämme lisätietoja lakimuutosehdotuksen PPP-hankkeille aiheuttamista edellä kuvatuista epäkohdista.

Helsingissä 25.5.2012

Tieyhtiö Valtatie 7 Oy



Jaakko Kouvalainen
toimitusjohtaja
040 54 68 073
jaakko.kouvalainen@vt7.fi