



## Lausunto

4.3.2026

VN/24783/2025  
VN/24783/2025-VM-14Puolustusministeriö  
kirjaamo.plm@gov.fi

Puolustusministeriön lausuntopyyntö 23.01.2026 hallituksen esityksestä eduskunnalle Pariisin pöytäkirjan täydentämisestä tehdystä sopimuksesta (VN/24783/2025)

# Valtiovarainministeriön lausunto hallituksen esityksestä Pariisin pöytäkirjan täydentämisestä tehdystä sopimuksesta

Puolustusministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle Pariisin pöytäkirjan täydentämisestä Suomen tasavallan hallituksen sekä Naton operaatiojohtoportaan johtoesikunnan ja Naton transformaatiojohtoportaan johtoesikunnan välillä tehdystä sopimuksesta (jäljempänä täydentävä sopimus). Esityksen tarkoituksena on voimaansaadtaa täydentävä sopimus sekä siihen liittyvät lakiehdotukset.

Kesällä 2024 Naton puolustusministerit linjasivat ja huippukokous vahvisti Naton maavoimien johtoportaan (Multi Corps Land Component Command, MCLCC) sijoittamisen Suomeen. Naton MCLCC:n ja muiden mahdollisesti Suomessa tulevaisuudessa toimivien Naton sotilasesikuntien ja muiden sotilasorganisaatioiden toiminta edellyttää täydentävän sopimuksen tekemistä.

Pariisin pöytäkirjassa määrätään muun muassa Naton strategisten johtoesikuntien oikeushenkilöllisyydestä sekä Naton kansainvälisten sotilasesikuntien ja niiden henkilöstön erioikeuksista ja vapauksista ulottamalla esimerkiksi Nato SOFAn maahantuloa, tuomiovallan käyttöä, vahingonkorvausoikeutta, hyödykkeiden ja palveluiden hankintaa, työntekijöitä, terveydenhuoltoa, veroja ja tulleja sekä ajoneuvoja koskevat määräykset sotilasesikuntiin ja niiden henkilöstöön.

Pariisin pöytäkirjan määräyksiä tarkentavien ja laajentavien määräysten lisäksi täydentävään sopimukseen sisältyy kokonaan uusia määräyksiä esimerkiksi tilojen ja kiinteistöjen käytöstä, luvista, sopimustoimittajista, koulutuksesta ja televiestinnästä sekä korkea-arvoisen henkilöstön vapauksista ja erioikeuksista. Täydentävällä sopimuksella mahdollistetaan Naton kansainvälisten sotilasesikuntien ja -organisaatioiden toiminta. Täydentävä sopimus soveltuu yleisesti kaikkiin Suomessa toimiviin Naton sotilasesikuntiin ja muihin sotilasorganisaatioihin, joihin sovelletaan Pariisin pöytäkirjaa.

Valtiovarainministeriön hallinnonalan tehtävien osalta keskeisiä ovat erityisesti kustannusten jakautumisperusteita ja valtion talousarviota sekä hyvinvointialueita, kotikuntaa, väestötietojärjestelmää, pankkipalveluja, valuuttaa, tullia ja verotusta koskevat kohdat. Valtiovarainministeriön budjettiosasto, hyvinvointialueosasto, julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekniinen osasto, kunta- ja alueosasto,

Postiosoite  
Postadress  
Postal Address

Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite  
Besöksadress  
OfficePuhelin  
Telefon  
TelephoneFaksi  
Fax  
Faxs-posti, internet  
e-post, internet  
e-mail, internetPL 28  
00023 ValtioneuvostoSnellmaninkatu 1 A  
Helsinki0295 16001  
+358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

rahoitusmarkkinaosasto, valtionhallinnon kehittämisosasto sekä vero-osasto ovat osallistuneet esitysluonnoksen valmisteluun.

Valtiovarainministeriö pitää esitysluonnosta kannatettavana.

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi valtion liikelaitoksista annettua lakia (1062/2010). Senaatti-konserni on valtion liikelaitos. Siihen kuuluvat Senaatti-kiinteistöt ja sen tytärliikelaitoksena oleva Puolustuskiinteistöt. Senaatti-konsernista on säädetty Senaatti-kiinteistöistä ja Puolustuskiinteistöistä annetussa laissa (1018/2020). Valtion liikelaitoksista annetun lain (1062/2010 jäljempänä liikelaitoslaki) 21 §:n 1 momentin siirtymäsäännöksen mukaan kumottua lakia (1185/2002) ja sen nojalla annettuja säädöksiä sovelletaan Metsähallitukseen, kunnes Metsähallituksesta toisin säädetään. Metsähallituksesta on säädetty myöhemmin Metsähallituksesta annetulla lailla (234/2016). Tämän vuoksi Senaatti-konserni on ainoa valtion liikelaitos, eikä esityksessä ehdotettavalla liikelaitoslain muutoksella ole vaikutuksia Metsähallituksen toimintaan.

Ehdotettavan valtion liikelaitoslain muutoksen vuoksi esityksessä on arvioitu myös sen mahdollista vaikutusta valtioneuvoston päätösten täytäntöönpanon sääntelyyn. Täydentävän sopimuksen voimaansaattaminen ei ole valtioneuvoston oikeudellisesti ongelmallista, sillä uusi käyttäjäryhmä, kansainvälisestä sopimuksesta tuleva käyttäjä, on ei-taloudellista toimintaa harjoittava taho.

Valtion kiinteistövarallisuuden hoitamisesta ja hallinnoimisesta liikelaitoksille aiheutuvat kokonaiskustannukset katetaan palveluista perittävillä vastikkeilla. Mikäli täydentävästä sopimuksesta aiheutuu virastoille tai liikelaitoksille uusia tehtäviä, tulonmenetyksiä tms. taloudellisia vastuita, otetaan ne huomioon toiminnan ja menotalouden suunnittelussa yleisten toimintamenotaloutta ja virastojen ja liikelaitosten toimintaa koskevien linjausten puitteissa. Niitä on mahdollista arvioida myöhemmin sopimustilanteen konkretisoituessa.

Valtiokonttorin hoitaman vahingonkorvaustoiminnon osalta ei ole havaittu tästä esityksestä johtuvia muutostarpeita.

Valtiovarainministeriö toteaa, että esitysluonnoksen tullia ja verotusta koskevia perusteluja tulisi eräiltä osin vielä tarkentaa. Täydentävä sopimus tai sen voimaansaattaminen ei lähtökohtaisesti edellytä verolakien tai tullilain (304/2016) muuttamista. Valtiovarainministeriön tavoitteena on kuitenkin, että esitysluonnoksen yhteydessä arvonnäkövero- (1501/1993), autovero- (777/2020), valmistevero- (182/2010) ja tullilakiin esitettäisiin tehtäväksi eräitä palautus- ja vapautusmenettelyjä koskevia muutoksia.

Ehdotusten mukaan Naton kansainvälisten sotilasesikuntien tai muiden toimielinten osalta verojen palauttamista koskevat hakemukset tehtäisiin ulkoministeriön sijasta Verohallinnolle ja Verohallinto vahvistaisi ulkoministeriön sijasta, onko hakijalla sopimuksen, asemansa ja tavaran tai palvelun käyttötarkoituksen perusteella oikeus palautukseen tai vapautukseen taikka tullittomuuteen. Puolustusministeriö antaisi Verohallinnon pyynnöstä vapautukseen tai vahvistukseen tarvittava tietoja. Puolustusministeriön tarkoituksena on samalla esittää tehtäväksi tietojen luovuttamisen edellyttämät säännösmuutokset.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Juha Majanen

Osastopäällikkö, ylijohdaja

Terhi Järvikare

Jakelu

PLM Puolustusministeriö

Tiedoksi

PLM HO Lainvalmistelu- ja oikeusyksikkö, Pia Palojärvi  
PLM HO LA Oikeudellisen tuen sektori, Tuukka Einola

**VN/24783/2025-VM-14**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: