

Begäran om utlåtande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av ungdomslagen

Inledning

Undervisnings- och kulturministeriet begär utlåtanden om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av ungdomslagen och till det bifogade utkastet till ändring av statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik.

Bakgrund

Enligt regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering bereds behövliga förslag till revidering av ungdomslagen i syfte att i synnerhet göra understödsprocesserna smidigare.

Den nya ungdomslagen (1285/2016) trädde i kraft den 1 januari 2017. Ungdomslagen har som helhet betraktat visat sig vara tydlig och fungera i praktiken, med undantag för vissa bestämmelser om sammanslutningars rätt till statsunderstöd och understödsprocessen som behöver ses över.

I ungdomslagen och i statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik (211/2017) fastställs de förutsättningar under vilka en organisation kan godkännas som en riksomfattande organisation på ungdomsområdet med rätt till statsunderstöd, och hur en sammanslutning kan utses till ett riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet (OSKE) eller till en ungdomscentral som har rätt till statsunderstöd. I ungdomslagen och i statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik föreskrivs dessutom om de bedömningsgrunder enligt vilka statsunderstöd beviljas riksomfattande organisationer på ungdomsområdet, kompetenscentrum och ungdomscentraler.

De justeringsbehov som nämns i regeringsprogrammet hänför sig till de bestämmelser i lagen och statsrådsförordningen som utfärdats med stöd av lagen som gäller godkännande av riksomfattande organisationer på ungdomsområdet, riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet samt ungdomscentraler som berättigade till statsunderstöd, årsunderstödsprocessen samt en smidig och transparent understödspraxis.

I regeringsprogrammet anges som ett sätt att uppnå målet för barns och ungas välbefinnande att alla barn och unga ska garanteras en genuin möjlighet att ha en hobby som intresserar dem i anknytning till skoldagen Enligt regeringsprogrammet ska Finland bl.a.

ska skapa en egen version av den isländska modellen och inleda en beredning som syftar till att främja avgiftsfria hobbyer i anknytning till skoldagen. Den arbetsgrupp som berett Finlandsmodellen för hobbyverksamhet föreslog att det för att säkerställa att Finlandsmodellen för hobbyverksamhet blir permanent bör föreskrivas om modellen i ungdomslagen.

Målsättningar

Syftet med propositionen är att göra förfarandet för godkännande av riksomfattande organisationer på ungdomsområdet, för riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet och för godkännande av ungdomscentraler som berättigade till statsbidrag och för beviljande av statsunderstöd smidigare och att effektivera en transparent tillämpning av bestämmelserna. Syftet är att precisera bestämmelserna om godkännande av rätten till statsbidrag och beviljande av statsunderstöd och förfarandena i enlighet med dem för att förutsättningarna för godkännande av berättigade till statsbidrag och beviljande av statsunderstöd ska vara så tydliga, transparenta och rättvisa som möjligt för dem som får statsunderstöd.

Syftet med att föreskriva om Finlandsmodellen för hobbyverksamhet är att öka de ungas välbefinnande och jämlikhet genom att etablera Finlandsmodellen som en permanent verksamhetsmodell i kommunerna och på så sätt främja möjligheterna för de unga som deltar i den grundläggande utbildningen till en hobby som intresserar dem och som är avgiftsfri.

Vid prövningen av rätten till statsbidrag ger de nuvarande bestämmelserna i fråga om riksomfattande organisationer på ungdomsområdet relativt lite tyngd åt verksamhetens betydelse och verkningar med tanke på ungdomsarbetet och ungdomsverksamheten. De samhällseliga verkningarna och den samhällseliga betydelsen är i den gällande lagen en av fem bedömningsfaktorer. Organisationens verksamhets betydelse och verkningar bör dock vara den viktigaste faktorn när rätten till statsbidrag avgörs. Vid prövningen av rätten till statsunderstöd för en riksomfattande organisation på ungdomsområdet föreslås det således att betydelsen och genomslagskraften för organisationens verksamhet ska betonas mer än för närvarande uttryckligen med tanke på ungdomsarbetet och ungdomsverksamheten samt att ett nytt kriterium ska vara hur aktuell organisationens verksamhet är. Det föreslås att definitionen av organisationens riksomfattande verksamhet preciseras i förordningen. I propositionen förtydligas också grunderna för hur understödet för en riksomfattande organisation på ungdomsområdet fastställs.

I nuläget kan rätten till statsunderstöd för en riksomfattande organisation på ungdomsområdet återkallas, om organisationens verksamhet under två år utan avbrott inte uppfyller de villkor för rätt till statsunderstöd som anges i ungdomslagen eller med stöd av den. Med tanke på jämlikheten mellan aktörerna är det motiverat att kravet på två på varandra följande år slopas, och i fortsättningen kan rätten till statsunderstöd för en riksomfattande organisation på ungdomsområdet återkallas om den inte längre uppfyller de villkor för rätt till statsunderstöd som föreskrivs i ungdomslagen eller med stöd av ungdomslagen.

Det föreslås att bestämmelserna om rätten till statsbidrag för de riksomfattande kompetenscentrumen på ungdomsområdet (OSKE) och om beviljande av statsunderstöd ändras så att förfarandena gällande understöd till kompetenscentrumen kan göras smidigare

och mer transparenta än för närvarande.

Vidare föreslås att bestämmelserna om godkännande av ett riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet som berättigat till statsbidrag ses över så att man vid prövningen av dess rätt till statsbidrag framöver betonar att den sökandes verksamhet vid kompetenscentret motsvarar fokusområdena för kompetenscentrum i det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik. Vid prövningen av beloppet av statsunderstödet till kompetenscentren ska man enligt förslaget i fortsättningen beakta arten och omfattningen av centrets uppgifter och verksamhet. Uppgifterna har avtalats för viss tid och deras innehåll följer kompetenscentrumprioriteringarna i det riksomfattande programmet för ungdomsarbete och ungdomspolitik. Det föreslås att definitionen av ungdomscentralernas syfte förtydligas och att man i stället för den nuvarande detaljerade uppgiftsförteckningen betonar ungdomsarbetets metoder som den ledande tanken i verksamheten. Enligt utkastet till proposition är en förutsättning för godkännande som berättigad till statsunderstöd att centralens huvudsakliga uppgift är att genom ungdomsarbetets metoder erbjuda handledd verksamhet för unga året om. Det föreslås att definitionerna förtydligas vid prövningen av ungdomscentralernas rätt till statsunderstöd och utvärderingen i samband med den. Detta bidrar till att understödet kan riktas på ett ändamålsenligt sätt.

Grunderna för fastställande av statsunderstöden till ungdomscentralerna har varit mycket varierande, vilket resulterat i ovisshet bland stödtagarna om i vilken mån de olika grunderna de facto inverkar på understödsbeloppen. Därför föreslås det att grunderna för hur understödet bestäms preciseras jämfört med nuläget. Det föreslås också att det i förordningen ska föreskrivas om tydligare bedömningskriterier för beviljande av understöd än för närvarande, och i förordningen ska det inte längre föreskrivas om beviljande av understöd för uppgifter som överenskommit i målstyrningsförfarandet mellan ministeriet och ungdomscentralen.

Det föreslås att det till lagen fogas nya bestämmelser om Finlandsmodellen för hobbyverksamhet. I de föreslagna bestämmelserna fastställs förutsättningarna som kommunen ska iaktta om den vill ordna hobbyverksamhet för unga enligt Finlandsmodellen. I bestämmelserna fastställs därtill grunderna för beviljande av statsunderstöd för ovan nämnda verksamhet. Enligt ungdomslagen anses alla personer under åldern 29 år som unga. Verksamhet enligt Finlandsmodellen är dock avsedd för unga som deltar i grundläggande utbildning.

I de övriga förslagen föreslås det att lagen och förordningen ändras och uppdateras bl.a. på grund av ändringar i annan lagstiftning.

Svarsanvisningar för mottagare

Lämna i första hand in utlåtandet via tjänsten [utlaatande.fi](https://www.utlaatande.fi). Utlåtandet behöver inte sändas in separat per e-post eller post.

Om ni inte kan lämna ert utlåtande i tjänsten [utlaatande.fi](https://www.utlaatande.fi), är det också möjligt att skicka utlåtandet per e-post till adressen kirjaamo.okm@gov.fi. Vi ber er ange diarienumret VN23602/2021 och OKM039:00/2020 i utlåtandet.

VAHVA-ministerier ombeds använda ärendenummer VN/23602/2021 för utlåtandet i

VAHVA.

Vi ber er lämna ett utlåtande om en eller flera av följande punkter:

- Förslagen som gäller riksomfattande organisationer på ungdomsområdet (17 och 18 § i lagen, 5 och 6 § i förordningen)
- Förslagen som gäller riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet (OSKE) (19 § i lagen, 7 och 8 § i förordningen)
- Förslagen som gäller ungdomscentraler (20 § i lagen, 9 och 10 § i förordningen)
- Förslag som gäller andra bestämmelser (23, 24, 26 och 27 § i lagen, 1 § i förordningen)
- Nya förslag till bestämmelser om Finlandsmodellen för hobbyverksamhet (12 a och 21 a § i lagen)
- Remissinstansens allmänna kommentarer eller anmärkningar/förslag gällande andra bestämmelser i lagen

Tidtabell

Vänligen lämna ert utlåtande till undervisnings- och kulturministeriet senast den 7 april 2022.

Beredare

Ytterligare information om begäran om utlåtande:
Specialplanerare Mikko Cortés Téllez, mikko.cortes-tellez@gov.fi
Regeringsrådet Antti Randell, antti.randell@gov.fi

Bilagor:

[Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi nuorisolain muuttamisesta 24.2.2022.pdf](#)

[Asetusehdotus luonnos 24.2.2022.pdf](#)

[Utkast lag om ändring av ungdomslagen.pdf](#)

[Utkast statsrådets förordning om ungdomsarbete och ungdomspolitik.pdf](#)

Sändlista:

AIESEC-Suomi ry, AIESEC-Finland rf
Akaan kaupunki
Alajärven kaupunki
Alavieskan kunta
Alavuden kaupunki
Animalia ry

Arviointi- ja avustustoimikunta
Aseistakieltäytyjäliitto ry
Aseman Lapset ry
Asikkalan kunta
Askolan kunta
Auran kunta
Avartti-säätiö
BirdLife Suomi ry
De Ungas Musikförbund i Svenskfinland - DUNK rf
Eettisen kaupan puolesta ry
Enonkosken kunta
Enontekiön kunta
Espoon kaupunki - Esbo stad
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Eurajoen kunta
Euran kunta
Eurooppanuoret ry
European Youth Parliament Finland-EYP-Finland ry
Evijärven kunta
Finlands Svenska Ungdomsförbund rf
Forssan kaupunki
Förbundet Kristen Skolungdom R.F.
Föreningen Luckan rf
Föreningen Missionskyrkans Ungdom rf
Haapajärven kaupunki
Haapaveden kaupunki
Hailuodon kunta
Halsuan kunta
Haminan kaupunki
Hangon kaupunki - Hangö stad
Hankasalmen kunta
Harjavallan kaupunki
Hartolan kunta
Hattulan kunta
Hausjärven kunta
Heinolan kaupunki
Heinäveden kunta
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad
Herättäjä-yhdistys ry
Hirvensalmen kunta
Hollolan kunta
Huittisten kaupunki
Humppilan kunta
Hyrnsalmen kunta
Hyvinkään kaupunki
Hämeenkyrön kunta
Hämeenlinnan kaupunki
lin kunta
Iisalmen kaupunki
Iitin kunta
Ikaalisten kaupunki

Ilmajoen kunta
Ilomantsin kunta
Imatran kaupunki
Inarin kunta
Ingå kommun - Inkoon kunta
Into – etsivä nuorisotyö ja työpajatoiminta ry
Iso Kirja Ry
Isojoen kunta
Isokyrön kunta
Itä-Suomen aluehallintovirasto
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki
Janakkalan kunta
Jippiimissio ry
Joensuun kaupunki
Jokioisten kunta
Joroisten kunta
Joutsan kunta
Juankosken kaupunki
Juukan kunta
Juupajoen kunta
Juvan kunta
Jyväskylän kaupunki
Jämijärven kunta
Jämsän kaupunki
Järvenpään kaupunki
Kaarinan kaupunki
Kaavin kunta
Kajaanin kaupunki
Kalajoen kaupunki
Kangasalan kunta
Kangasniemen kunta
Kankaanpään kaupunki
Kannonkosken kunta
Kannuksen kaupunki
Kansainvälinen Vapaaehtoistyö ry
Karijoen kunta
Karkkilan kaupunki
Karstulan kunta
Karvian kunta
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad
Kauhajoen kaupunki
Kauhavan kaupunki
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad
Kaustisen kunta
Kehittämiskeskus Opinkirjo
Keiteleen kunta
Kemijärven kaupunki
Kemin kaupunki
Keminmaan kunta
Kempeleen kunta
Keravan kaupunki

Keuruun kaupunki
Kihniön kunta
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta
Kinnulan kunta
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun
Kirkon Ulkomaanapu sr
Kiteen kaupunki
Kittilän kunta
Kiuruveden kaupunki
Kivijärven kunta
Kokemäen kaupunki
Kokkolan kaupunki - Karleby stad
Kokoomuksen Nuorten Liitto ry
Kokoomuksen Opiskelijaliitto Tuhatkunta ry
Kolarin kunta
Konneveden kunta
Kontiolahden kunta
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta
Korsnäs kommun
Kotkan kaupunki
Kouvolan kaupunki
Kristinestad - Kristiinankaupunki
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta
Kuhmoisten kunta
Kuhmon kaupunki
Kuopion kaupunki
Kuortaneen kunta
Kurikan kaupunki
Kustavin kunta
Kuusamon kaupunki
Kyyjärven kunta
Kärkölän kunta
Kärsämäen kunta
Lahden kaupunki
Laihian kunta
Laitilan kaupunki
Lapin aluehallintovirasto
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun
Lapinlahden kunta
Lappajärven kunta
Lappeenrannan kaupunki
Lapuan kaupunki
Larsmo kommun - Luodon kunta
Lasten ja nuorten keskus ry
Lasten ja nuorten säätiö
Lasten ja nuorten taidekeskuksen säätiö
Lastenliitto ry
Laukaan kunta
Leikkiteatteri-yhdistys ry
Lemin kunta
Lempäälän kunta

Leppävirran kunta
Lestijärven kunta
Liedon kunta
Lieksan kaupunki
Limingan kunta
Liperin kunta
Lohjan kaupunki - Lojo stad
Loimaan kaupunki
Lopen kunta
Lounais-Suomen aluehallintovirasto
Loviisan kaupunki - Lovisa stad
Luhangan kunta
Lumijoen kunta
Luonto-Liitto ry
Luumäen kunta
Luvian kunta
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Maailmanvaihto ry ICYE
Malax kommun - Maalahden kunta
Mannerheimin Lastensuojeluliitto ry
Marttilan kunta
Maskun kunta
Mediakasvatusseura ry
Merijärven kunta
Merikarvian kunta
Miehikkälän kunta
Mikkelin kaupunki
Muhoksen kunta
Multian kunta
Muonion kunta
Muuramen kunta
Mynämäen kunta
Myrskylän kunta - Mörskom kommun
Mäntsälän kunta
Mänttä-Vilppulan kaupunki
Mäntyharjun kunta
Naantalin kaupunki
Nakkilan kunta
Nivalan kaupunki
Nokian kaupunki
Non Fighting Generation ry
Nousiaisten kunta
Nuorisokeskus Anjala
Nuorisokeskus Hyvärilä
Nuorisokeskus Marttinen
Nuorisokeskus Metsäkartano
Nuorisokeskus Oivanki
Nuorisokeskus Piispala
Nuorisokeskus Pikku-Syöte
Nuorisokeskus Vasatokka
Nuorisokeskus Villa Elba

Nuorisotutkimusseura ry
Nuorten Akatemia ry
Nuorten Kotkien Keskusliitto - Unga Örnars Centralförbund NKK ry
Nuorten Kuoroliitto ry
Nuorten Muslimien Foorumi ry
Nuorten Palvelu ry
Nuorten Suomi ry
Nuorten ystävät ry
Nurmeksen kaupunki
Nurmijärven kunta
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki
Näkövammaisten liitto ry
Närpes stad - Närpiön kaupunki
Oikeusministeriö
Opetushallitus
Orimattilan kaupunki
Oripään kunta
Oriveden kaupunki
Ortodoksisten Nuorten Liitto ONL ry
Oulaisten kaupunki
Oulun kaupunki
Outokummun kaupunki
OutWard Bound Finland
Padajoen kunta
Paimion kaupunki
Paltamon kunta
Pargas stad - Paraisten kaupunki
Parikkalan kunta
Parkanon kaupunki
Parkour Oppimiskeskus ry
Pedersöre kommun - Pedersören kunta
Pelastakaa Lapset ry -Rädda Barnen
Pelkosenniemen kunta
Pellon kunta
Perhon kunta
Pertunmaan kunta
Petäjäveden kunta
Pieksämäen kaupunki
Pielaveden kunta
Pihtiputaan kunta
Pirkkalan kunta
Plan International Suomi sr
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto
Pohjola-Nordenin Nuorisoliitto ry
Polvijärven kunta
Pomarkun kunta
Porin kaupunki
Pornaisten kunta
Porvoon kaupunki - Borgå stad
Posion kunta
Prometheus-leirin tuki ry

Pudasjärven kaupunki
Pukkilan kunta
Punkalaitumen kunta
Puolangan kunta
Puumalan kunta
Pyhtään kunta - Pyttis kommun
Pyhäjoen kunta
Pyhäjärven kaupunki
Pyhännän kunta
Pyhärannan kunta
Pälkäneen kunta
Pöytyän kunta
Raahen kaupunki
Raision kaupunki
Rantasalmen kunta
Ranuan kunta
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki
Rauhankasvatusinstituutti ry
Rauman kaupunki
Rautalammin kunta
Rautavaaran kunta
Rautjärven kunta
Reisjärven kunta
Riihimäen kaupunki
Ristijärven kunta
Rovaniemen kaupunki
Ruokolahden kunta
Ruoveden kunta
Ruskon kunta
Rääkkylän kunta
Saarijärven kaupunki
Sallan kunta
Salon kaupunki
Sastamalan kaupunki
Sauvon kunta
Savitaipaleen kunta
Savonlinnan kaupunki
Savukosken kunta
Seinäjoen kaupunki
Seta ry
SEY Suomen Eläinsuojeluyhdistysten liitto ry
Sievin kunta
Siikaisten kunta
Siikajoen kunta
Siikalatvan kunta
Siilinjärven kunta
Simon kunta
Sipoon kunta - Sibbo kommun
Siuntion kunta - Sjundeå kommun
Sodankylän kunta
Soinin kunta

Someron kaupunki
Sonkajärven kunta
Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö
Sosialidemokraattiset Nuoret ry
Sosialidemokraattiset Opiskelijat - Sonk Ry, Socialdemokratiska
Studerande - Sonk rf
Sotkamon kunta
Street Art Dance Essentials - SADE ry
Sulkavan kunta
Suoma Sámi Nuorat rs
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto - SAKKI ry
Suomen CISV-liitto-CISV förbundet i Finland ry
Suomen Demokratian Pioneerien Liitto - Pinskut ry
Suomen evankelisluterilainen kansanlähetys r.y
Suomen Evankelisluterilainen Opiskelija- ja Koululaislähetys ry
Suomen Keskustanuoret ry
Suomen Kristillinen Ylioppilasliitto ry/Finlands Kristliga Studentförbund rf
Suomen Kuntaliitto
Suomen Lukiolaisten Liitto ry
Suomen luonto- ja ympäristökoulujen liitto ry
Suomen Metsästäjäliitto - Finlands Jägarförbund ry
Suomen nuorisovaltuustojen kattojärjestö Allianssi ry
Suomen nuorisokeskusyhdistys ry
Suomen Nuorisopurjehtijat ry
Suomen Nuorisoseurat ry
Suomen Nuorisosirkusliitto ry
Suomen Nuorisovaltuustojen Liitto ry
Suomen Nuorten Miesten Kristillisten Yhdistysten Liitto ry
Suomen Opiskelija-Allianssi - OSKU ry
Suomen opiskelijakuntien liitto - SAMOK ry
Suomen Parkour ry
Suomen Partiolaiset ry
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry
Suomen Punainen Risti
Suomen Rullalautaliitto ry
Suomen Setlementtiliitto ry
Suomen Vapaakirkon Nuoret ry
Suomen YK-nuoret - Finlands FN-ungdom - UN Youth of Finland ry
Suomen Ylioppilaskuntien liitto (SYL) ry
Suomi-Seura ry
Suomussalmen kunta
Suonenjoen kaupunki
Svensk Ungdom rf
Svenska Studerandes Intresseförening rf
Sylva ry
Sysmän kunta
Säkylän kunta
Taipalsaaren kunta
Taivalkosken kunta
Taivassalon kunta
Taksvärkki ry

Tammelan kunta
Tampereen kaupunki
Teatteri yhdistys Vahvat Tunteet ry
Tervolan kunta
Tervon kunta
Teuvan kunta
Ti. Kosken kunta
Tohmajärven kunta
Toholammin kunta
Toivakan kunta
Tornion kaupunki
Turun kaupunki - Åbo stad
Tuusniemen kunta
Tuusulan kunta
Tyrnävän kunta
Uvilan kaupunki
Ungmartha rf
Urjalan kunta
Utajärven kunta
Utsjoen kunta
Uuraisten kunta
Uusikaupunki
Vaaan kunta
Vaasan kaupunki - Vasa stad
Valkeakosken kaupunki
Valtimon kunta
Valtion nuorisoneuvosto
Valtiovarainministeriö
Vantaan kaupunki - Vanda stad
Varkauden kaupunki
Varusmiesliitto ry
Vasemmistonuoret ry
Vasemmisto-opiskelijat ry
Vehmaan kunta
Vesaisten Keskusliitto ry
Vesannon kunta
Vesilahden kunta
Vetelin kunta
Vieremän kunta
Vihdin kunta
Vihreiden nuorten ja opiskelijoiden liitto ry
Viitasaaren kaupunki
Vimpelin kunta
Virolahden kunta
Virtain kaupunki
Vörå kommun - Vöyrin kunta
Ylitornion kunta
Ylivieskan kaupunki
Ylöjärven kaupunki
Ypäjän kunta
Ähtärin kaupunki

Äänekosken kaupunki

Lausunnonantajan lausunto

1. Utlåtande om utkastet till förslag som gäller riksomfattande organisationer på ungdomsområdet (17 och 18 § i lagen, 5 och 6 § i förordningen)
2. Utlåtande om utkastet till förslag som gäller riksomfattande kompetenscentrum på ungdomsområdet (OSKE) (19 § i lagen, 7 och 8 § i förordningen)
3. Utlåtande om utkastet till förslag som gäller ungdomscentraler (20 § i lagen, 9 och 10 § i förordningen)
4. Utlåtande om utkastet till förslag som gäller andra bestämmelser (23, 24, 26 och 27 § i lagen, 1 § i förordningen)
5. Utlåtande om utkastet till förslag som gäller Finlandsmodellen för hobbyverksamhet (12 a och 21 a § i lagen)
6. Remissinstansens allmänna kommentarer eller anmärkningar/förslag gällande andra bestämmelser i lagen

Axelin Henni
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Hallikainen Kaija
Opetus- ja kulttuuriministeriö